



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«30» ноября 2020

№ 44

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Новосибирской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Новосибирской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области» (далее также – проект акта, проект закона), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минпромторг НСО).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/5ab6b91f-d56a-45b3-988c-0f9105ee75cf>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 18.08.2020 по 26.08.2020 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирский областной союз потребительских обществ;
- общество с ограниченной ответственностью «Русь»;
- индивидуальный предприниматель Хлюстов С.И.;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 08.10.2020 по 28.10.2020 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/5ab6b91f-d56a-45b3-988c-0f9105ee75cf>.

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирский областной союз потребительских обществ;
- общество с ограниченной ответственностью «Русь»;
- индивидуальный предприниматель Хлюстов С.И.;
- Министерство.

По информации разработчика администрация города Бердска и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является отсутствие правовых оснований для разработки и принятия Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части расходов на приобретенные автолавки.

Министерство считает возможным уточнить формулировку проблемы, изложив ее, например, следующим образом – отсутствие у предпринимателей возможности реализовать свое право на получение субсидии на возмещение расходов на приобретенные автолавки, предусмотренное ведомственной целевой программой «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2020 – 2025 годы»<sup>1</sup>, поскольку в областном законе предусмотрен единственный вид

---

<sup>1</sup> Утверждена приказом Минпромторга Новосибирской области от 04.12.2019 № 386 (далее – ведомственная целевая программа).

расходов, на возмещение которых может претендовать предприниматель, – транспортные расходы по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров. Негативным эффектом вышеуказанной проблемы является снижение обеспеченности объектами торговли малочисленных и отдаленных населенных пунктов в сельской местности.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является исключение из областного закона ограничения по оказанию государственной поддержки торговым организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность на территории указанных населенных пунктов.

По мнению разработчика, индикатором достижения цели будет обеспеченность малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами (от общего количество малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области) текущее значение – 89,2%, значение после принятия нормативного правового акта – в 2020 году - 89,35%, в 2021 году - 89,40%, в 2022 году - 89,45%.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Закон Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 163-ОЗ).

1. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 163-ОЗ и постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров» предприниматели, осуществляющие торговую деятельность в труднодоступных населенных пунктах могут получить субсидию на возмещение затрат только по одному виду расходов - транспортных.

При этом в соответствии с разделом VI ведомственной целевой программы предусмотрено оказание государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, в форме предоставления субсидий на компенсацию не только части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, но и **расходов на приобретенные автолавки**.

Проектом акта предлагается исключить из части 4 статьи 5 Закона № 163-ОЗ положение об указании конкретного вида расходов, возмещение которых возможно путем предоставления субсидий – транспортные расходы по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров. Указанная мера позволит предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в отдаленных селах Новосибирской области, претендовать на получение субсидий в целях компенсации расходов на

приобретенные автолавки. По сведениям разработчика, в настоящее время у торговых организаций отсутствует мотивация к развитию и открытию стационарных объектов торговли на территории малочисленных и отдаленных населенных пунктов в сельской местности вследствие высоких издержек и невысокой покупательской способности населения. Это приводит к тому, что на территории Новосибирской области есть населенные пункты, необеспеченные услугами торговли.

Анализ региональных нормативных правовых актов, регламентирующих, в том числе, вопросы оказания государственной поддержки предпринимателям, проведенный Министерством, а также разработчиком, показал, что в законах субъектов Российской Федерации, как правило, не указываются конкретные затраты, на возмещение (финансирование) которых предоставляются субсидии.<sup>2</sup> Либо в региональные законы включаются положения о возможности предоставления субсидий предпринимателям без конкретизации случаев предоставления мер государственной поддержки.<sup>3</sup>

2. Проектом акта также предлагается признать утратившим силу часть 7 статьи 5 Закона № 163-ОЗ (в указанной части перечислены условия, соблюдение которых хозяйствующими субъектами необходимо для предоставления им субсидий). Поскольку в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий,<sup>4</sup> требования к участникам отборов (потенциальным получателям субсидий) устанавливаются **в нормативных правовых актах, регулирующих предоставление субсидий** из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Таким образом, вышеуказанное изменение направлено на приведение Закона № 163-ОЗ в соответствие с положениями Общих требований.

Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета

---

<sup>2</sup> Например, Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

<sup>3</sup> Закон Челябинской области от 27.03.2008 № 250-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области», Закон Республики Бурятия от 12.12.2019 № 776-VI «О республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Закон ХМАО - Югры от 11.05.2010 № 85-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», Закон города Севастополя от 23.05.2017 № 340-ЗС «О государственном регулировании торговой деятельности в городе Севастополе».

<sup>4</sup> Утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Новосибирской области.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению либо способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра экономического  
развития Новосибирской области



В.Б. Шовтак