

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта): Проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Новосибирской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: министерство промышленности торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, Ворожейкина Оксана Сергеевна, заместитель начальника отдела организации торговли и общественного питания управления по регулированию потребительского рынка и сферы услуг министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, 8 (383) 238-62-10, vros@nso.ru.

3. Обоснование наличия у разработчика полномочий на принятие нормативного правового акта, проект которого разработан, а если проект акта разработан для его принятия иным органом, лицом – обоснование наличия таких полномочий у такого органа, лица:

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 36, статьи 37 Устава Новосибирской области принимает закон Законодательное Собрание Новосибирской области.

Согласно статьи 6. Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Отношения в сфере торговой деятельности на территории Новосибирской области регулирует Закон Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ "О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области" (принят постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 24.11.2011 № 163-ЗС).

4. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: <http://www.dem.nso.ru/lawandnra/5ab6b91f-d5ba-45b3-988c-0f9105ee75cf>

II. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта: публичные консультации проводились, даты проведения публичных консультаций: с 18.08.2020 по 26.08.2020.
2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету: публичные консультации проводились, даты проведения публичных консультаций: с 08.10.2020 по 28.10.2020

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов	
				Порядка	последствия
1	Отсутствие правовых оснований для разработки и принятия Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части расходов на приобретенные автолавки	Отрицательные последствия существующего регулирования	- Невозможность реализации мероприятий «Предоставление субсидий субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории	В Новосибирской области, несмотря на достаточно активное развитие сферы торговли, одним из проблемных вопросов продолжает оставаться диспропорция в развитии и территориальном размещении торговой инфраструктуры.	Низкая покупательская способность, высокие издержки, отсутствие экономической заинтересованности у организаций торговли не мотивируют организации к развитию и открытию стационарных объектов торговли

Таблица 1

Новосибирской области, компенсацию расходов приобретенные автолавки» ведомственной целевой программы «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2020 – 2025 годы»	<p>на территории малочисленных и удаленных населенных пунктов в сельской местности. Это приводит к тому, что на территории региона есть населенные пункты, не обеспеченные услугами торговли.</p> <p>Одной из форм обслуживания таких населенных пунктов является выездная торговля с использованием автолавок и других мобильных объектов. Государственная поддержка различных форматов ведения торговой деятельности позволяет создать условия для обеспечения услугами торговли жителей малых и удаленных населенных пунктов Новосибирской области, в которых отсутствует стационарная торговая сеть.</p> <p>В соответствии с действующей формулировкой части 4 статьи 5 Закона Новосибирской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области» финансовая поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области, осуществляется в форме предоставления субсидий на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в удаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, в порядке, определенном Правительством Новосибирской. В связи с чем отсутствуют правовые основания для разработки и принятия Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части расходов на приобретенные автолавки</p>

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
№ способа	Описание способа		
Отсутствие правовых оснований для разработки и принятия Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части расходов на приобретенные автолавки	1 Установление в законах и нормативных правовых актах нормы обобщенного характера о финансовой поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность	Город Санкт-Петербург <i>ст. 5, Закон Санкт-Петербурга от 16.11.2010 N 582-139 (ред. от 08.02.2019) "О государственном регулировании торговой деятельности в Санкт-Петербурге и о внесении изменений в статью 10 Закона Санкт-Петербурга "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге" (принят ЗС СПб 27.10.2010)</i> <i>{КонсультантПлюс}</i>	<i>ст. 5, Закон Санкт-Петербурга от 16.11.2010 N 582-139 (ред. от 08.02.2019) "О государственном регулировании торговой деятельности в Санкт-Петербурге и о внесении изменений в статью 10 Закона Санкт-Петербурга "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге" (принят ЗС СПб 27.10.2010)</i> Финансовая поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в Санкт-Петербурге, может оказываться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджета Санкт-Петербурга путем предоставления субсидий,

		<p>бюджетных инвестиций, государственных гарантий по Санкт-Петербурга по обязательствам хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в Санкт-Петербурге.</p> <p>Указание на конкретный вид субсидии отсутствует</p>	

		<p>Севастополе, может оказываться за счет средств бюджета города Севастополя путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных гарантий города Севастополя по обязательствам хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в городе Севастополе, в соответствии с региональной программой развития торговли в городе Севастополе.</p> <p>Указание на конкретный вид субсидии отсутствует</p>

			поддержки торговой деятельности осуществляется в формах, установленных законодательством и законодательством автономного округа. Указание на конкретный вид субсидии отсутствует	субъектам
--	--	--	---	-----------

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.
Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
отсутствует	-	отсутствует	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирования.

4.1. Описание предлагаемого регулирования:

Законом Новосибирской области от 5 декабря 2011 года № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 163-ОЗ) установлена финансовая поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области, в форме предоставления субсидий на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, в порядке, определенном Правительством Новосибирской области.

Проектом Закона предлагается исключить из текста пункта 4 статьи 5 Закона № 163-ОЗ прямое указание на конкретный вид финансовой поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области, в форме предоставления субсидий на компенсацию части транспортных расходов

по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, что позволит расширить возможности реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории Новосибирской области, в части применения иных форм финансовой поддержки в рамках ведомственной целевой программы «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2020-2025 годы».

В Новосибирской области, несмотря на достаточно активное развитие сферы торговли, одним из проблемных вопросов продолжает оставаться диспропорция в развитии и территориальном размещении торговой инфраструктуры. Низкая покупательская способность, высокие издержки, отсутствие экономической заинтересованности у организаций торговли не мотивируют организации к развитию и открытию стационарных объектов торговли на территории малочисленных и отдаленных населенных пунктов в сельской местности. Это приводит к тому, что на территории региона есть населенные пункты, не обеспеченные услугами торговли.

К одной из форм обслуживания таких населенных пунктов относится выездная торговля с использованием автолавок и других мобильных объектов. Государственная поддержка различных форматов ведения торговой деятельности создаст условия для обеспечения услугами торговли жителей малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области, в которых отсутствует стационарная торговая сеть.

Проблемы сельской торговли обсуждались с представителями региональных администраций Сибирского и Дальневосточного федеральных округов и представителями Минпромторга России в рамках Новосибирского Торгового форума. Было подтверждено, что проблемы обеспечения сельского населения существуют на уровне всех субъектов СФО и обостряются в последнее время. Инициатива о введении нового вида государственной поддержки поддержана бизнес-сообществом и курирующим департаментом Минпромторга Российской Федерации.

Изучение опыта регионов Российской Федерации показало, что в ряде субъектов Российской Федерации реализуются проект «Автолавка в селе» и подобные проекты, направленные на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, связанных с приобретением специализированных автомагазинов для торгового обслуживания жителей удаленных и малочисленных сел., в том числе где отсутствует стационарная торговля.

Учитывая социальную значимость данного вида государственной поддержки для жителей отдаленных и малочисленных населенных пунктов региона, Минпромторгом НСО прорабатывается вопрос введения нового вида государственной поддержки.

Кроме этого, в условиях сложившейся экономической ситуации в период распространения новой коронавирусной инфекции, при соответствующих поручениях Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации не исключено введение новых видов государственной поддержки отдельных категорий предприятий розничной торговли, которые включены в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших от новой

коронавирусной инфекции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2020 № 540.

При действующей формулировке финансовой поддержки хозяйствующих субъектов, установленной частью 4 статьи 5 Закона № 163-ОЗ, реализация мер государственной политики в области торговой деятельности на территории Новосибирской области, в части предоставления хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, новых видов субсидий, будет невозможна.

В случае принятия решения об установлении новых видов субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности и требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение будут установлены постановлением Правительства Новосибирской области, устанавливающим Порядок предоставления субсидий.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: В соответствии с действующей формулировкой части 4 статью 5 Закона Новосибирской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области» финансовая поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области, отсутствуют правовые основания для разработки и принятия Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части расходов на приобретенные автолавки.

Необходимо внесение изменения в статью 5 Закона № 163-ОЗ, в части установления нормы обобщенного характера о финансовой поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность.

5. Цели регулирования:

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Повышение обеспеченности жителей сельских территорий Новосибирской области услугами торговли (проблема	Обеспеченность малых и удаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами (от общего количества малых и удаленных населенных пунктов Новосибирской области)	2020 год - 89,35% 2021 год - 89,40% 2022 год - 89,45%

Таблица 4

№1)	2019 год - 89,2%
-----	------------------

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.
Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Используется информация об отчетных данных о достижении целевого индикатора № 3 «обеспеченность малых и удаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами» задачи № 2 «Содействие развитию многоформатной инфраструктуры торговли, основанной на принципах достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения Новосибирской области площадью торговых объектов» ведомственной целевой программы "Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2020 - 2025 годы", утвержденной приказом Минпромторга НСО от 04.12.2019 № 386.

7. Описание программ мониторинга.

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: мониторинг будет проводиться ежегодно, по состоянию на 31 декабря.

8. Иные способы (методы) оценки динамики достижения целей предлагаемого регулирования: отсутствуют.

9. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:

- В соответствии со ст.18 с Закона Новосибирской области от 02.07.2008 № 245-ОЗ (ред. от 08.05.2020) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области»;

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в следующих формах:
1) предоставление субсидий;
2) бюджетные инвестиции;

3) государственные гарантии Новосибирской области по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства.

ст. 18, Закон Новосибирской области от 02.07.2008 N 245-ОЗ (ред. от 08.05.2020) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 26.06.2008 N 245-ОСД) {КонсультантПлюс}

Указание на конкретный вид субсидии отсутствует

- В соответствии со ст. 4 Закона Новосибирской области от 31.05.2016 N 69-ОЗ (ред. от 14.07.2020) «Об отдельных вопросах формирования и реализации промышленной политики в Новосибирской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 26.05.2016 N 69-ЗС)

предусмотрены меры стимулирования деятельности в сфере промышленности в Новосибирской области, к которым в том числе относятся:

- 1) предоставление субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области с учетом состояния отдельных отраслей промышленности и особенностей, установленных федеральным законодательством;
- 2) предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

Указание на конкретный вид субсидии отсутствует.

ст. 4, Закон Новосибирской области от 31.05.2016 N 69-ОЗ (ред. от 14.07.2020) "Об отдельных вопросах формирования и реализации промышленной политики в Новосибирской области" (принят постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 26.05.2016 N 69-ЗС) {КонсультантПлюс}

10. Описание рисков решения проблем выбранным способом и рисков наступления соответствующих негативных последствий: Риски решения проблем предложенным способом минимальные, поскольку правовой акт разработан в соответствии с нормами федерального законодательства. Риски негативных последствий от введения правового регулирования для экономического развития региона, в том числе для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности не установлены.

IV. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица (Организации торговли и их территориально-обособленных подразделения (без субъектов малого предпринимательства) с основным видом деятельности «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами»)	554 единиц	Новосибирскстат (электронный ресурс) Основные показатели деятельности организаций торговли в Новосибирской области статистический бюллетень за январь-декабрь 2019 г. (по каталогу 5.27)
Индивидуальные предприниматели (в розничной торговле)	37,4 тыс. человек	Новосибирскстат (электронный ресурс) Сведения о деятельности индивидуальных предпринимателей в розничной торговле по Новосибирской области на 01.10.2019 (справка f - 05 - 32)
Работники предприятий торговли	152,8 тыс. человек	Новосибирскстат (электронный ресурс) Численность и начисленная заработная плата работников предприятий и организаций Новосибирской области статистический бюллетень январь – декабрь 2019 г. (по каталогу 18.2)

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности:

Таблица 6

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 5		

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:			
Таблица 7			
№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-
4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:			
Таблица 8			
Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области			
Разработка Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части расходов на приобретенные автолавки, в случае принятия соответствующего решения	изменение	Разработка и принятие нормативного правового акта, в соответствии с действующим законодательством	отсутствуют

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Бюджет Новосибирской области	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей субсидии	Количественную оценку определить невозможно

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует.

V. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 10

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	Нет
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	Нет

1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
2 Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию			
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	Нет
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	Нет

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): повышение эффективности использования бюджетных средств Новосибирской области, сохранение и расширение торгового обслуживания жителей сельской местности.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 37,4 тыс. человек (источник: Новосибирскстаг (электронный ресурс) «Сведения о деятельности индивидуальных предпринимателей в розничной торговле по Новосибирской области на 01.10.2019 (справка f - 05 - 32). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 100% (от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела V сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
Менее 50 %			
от 50 до 80 %			
более 80 %			+

Таблица 11

VI. Обоснование необходимости установления переходного периода или отсрочки вступления в силу нормативного правового акта

В настоящее время отношения в сфере торговой деятельности на территории Новосибирской области регулирует

Закон Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 24.11.2011 № 163-ЗС)

В соответствие с абзацем вторым части 6 статьи 40 Устава Новосибирской области, Законы Новосибирской области по вопросам защиты прав и свобод человека вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.

Министр промышленности, торговли и
развития предпринимательства
Новосибирской области

А.А. Гончаров

07.10.2020