# Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействияпроекта нормативного правового акта

## I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п» (далее – проект постановления).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство экономического развития Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Решетников Лев Николаевич

Должность: заместитель министра – начальник управления инвестиционной политики и территориального развития экономики министерства экономического развития Новосибирской области

Телефон, адрес электронной почты: 231 04 44, aik@nso.ru.

## II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

**1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения**

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Необходимость изменения постановления Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015
№ 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области», для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки юридическим лицам в аренду без проведения торгов» (далее – постановление 407-п) обусловлена необходимостью оптимизации порядка предоставления земельных участков юридическим лицам в аренду без проведения торгов в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов
и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» (далее – Закон).

Разработка проекта постановления обуславливается необходимостью активизации инвестиционного процесса на территории Новосибирской области.

Негативный эффект состоит в том, что в соответствии с пунктом 14 постановления 407-п установлена процедура, заключающаяся в том, что определение уполномоченного органа по организации рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом, осуществляется на заседании комиссии по оценке соответствия объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» (далее – комиссия).

Данная процедура усложняет процесс рассмотрения документов, направляемых инициатором проекта.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Установление порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения критериям, установленным Законом субъекта РФ, для реализации (размещения) которых предоставляются земельные участки юридическим лицам в аренду без проведения торгов, в котором уполномоченный орган определяется на стадии подачи документов инициатором проекта:

постановление Правительства Московской области от 22.04.2015 № 272/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Московской области, и заключения соглашения между Правительством Московской области и юридическим лицом, планирующим осуществить строительство такого объекта (реализацию проекта) на земельном участке, предоставляемом в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Московской области»;

постановление Администрации Алтайского края от 06.10.2016 № 333 «Об утверждении порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным законом Алтайского края, в целях предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов»;

постановление Правительства Орловской области от 11.04.2016 № 116 «О предоставлении права на заключение договора аренды земельного участка без проведения торгов для размещения объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализации масштабного инвестиционного проекта».

**2. Предлагаемое регулирование**

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Пунктом 5 проекта постановления предусматривается, что определение уполномоченного органа по организации рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом, принимается в виде решения председателя комиссии.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Часть 2 статьи 1, а также часть 3 статьи 1.1 Закона определяют, что порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта, а также объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения устанавливается Правительством Новосибирской области.

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Выбор данной меры обусловлен общероссийской практикой определения уполномоченного органа, а также позволит упростить процедуру рассмотрения документов, представляемых инициатором проекта (органом местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области).

В качестве примеров был изучен опыт некоторых субъектов Российской Федерации по определению уполномоченного органа: Алтайского края, Московской области и Орловской области. Результаты изучения приведены в таблице 2 части III настоящего сводного отчета.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Процедура определения уполномоченного органа по организации рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом, замедляет активизацию инвестиционного процесса на территории Новосибирской области (проблема № 1) | Число реализуемых масштабных инвестиционных проектов и проектов по размещению объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения, проектов:2016 – 1 | 2017 – 42018 – 42019 – 4 |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования:

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:

число реализуемых масштабных инвестиционных проектов и проектов по размещению объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения рассчитывается исходя из количества заключенных с юридическими лицами договоров аренды земельных участков (на основании соответствующего распоряжения Губернатора Новосибирской области о предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов).

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: отсутствуют.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования:

отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера:

Цели соответствуют Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 25 декабря 2014 г. № 541-п.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта:

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно пункту «в» статьи 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности | Оценка количества на стадии разработки проекта акта | Источники данных |
| Юридические лица | – | Поскольку предоставление юридическим лицам земельных участков в аренду без торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения проектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения на территории Новосибирской области носит заявительный характер, оценить количество субъектов не представляется возможным |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** |
| Представление документов, подтверждающих соответствие критериям, указанным Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ | Документы представляются в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области либо в орган местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области | Затраты на копирование документов, формирование заявки и доставку ее уполномоченному органу. |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характервоздействия**(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемыйпорядокреализации | Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления |
| отсутствует | отсутствует | отсутствует | отсутствует |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы): отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объем финансирования** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области: отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки****проекта акта** |
| отсутствуют | отсутствуют |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: не требуется.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: устанавливаемые законодательные нормы не касаются ранее возникших отношений и носят заявительный характер.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 3 апреля 2017 года

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:** отсутствуют.

## III. Обоснование проблем и способы их решения

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| 1 | Процедура определения уполномоченного органа по организации рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом, замедляет активизацию инвестиционного процесса на территории Новосибирской области (проблема № 1) | Отрицательные последствия существующего регулирования | В соответствии с пунктом 14 постановления 407-п установлена процедура, заключающаяся в том, что определение уполномоченного органа по организации рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом, осуществляется на заседании комиссии  | Усложнение процедуры рассмотрения документов, представляемых инициатором проекта (органом местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области). Уполномоченный орган может быть определен, исходя из критерия, который инициатор проекта декларативно заявляет при подаче документов, без созыва заседания комиссии. |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Определение уполномоченного органа по организации рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта (№ 1) | 1 | Уполномоченный орган определяется на стадии подачи инициатором проекта документов | Московская область | Постановление Правительства Московской области от 22.04.2015 № 272/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Московской области, и заключения соглашения между Правительством Московской области и юридическим лицом, планирующим осуществить строительство такого объекта (реализацию проекта) на земельном участке, предоставляемом в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Московской области» |
| Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края определено как уполномоченный орган | Алтайский край | Постановление Администрации Алтайского края от 06.10.2016 № 333 «Об утверждении порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным законом Алтайского края, в целях предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов» |
| Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области определен как уполномоченный орган | Орловская область | Постановление Правительства Орловской области от 11.04.2016 № 116 «О предоставлении права на заключение договора аренды земельного участка без проведения торгов для размещения объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализации масштабного инвестиционного проекта» |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования): отсутствуют

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствуют

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера(из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

##

## IV. Размещение извещения и публичные консультации

**1. Информация о размещении извещения**

1.1. Извещение было размещено 23.11.2016 года и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.econom.nso.ru/page/261>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 23.11.2016 года по 08.12.2016 года.

1.3. В указанный период отзывы представили следующие лица и органы:

министерство социального развития Новосибирской области.

**2. Информация о проведении публичных консультаций**

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с 20.02.2017 по 14.03.2017.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

министерство строительства Новосибирской области;

министерство здравоохранения Новосибирской области;

министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;

министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;

министерство социального развития Новосибирской области;

министерство культуры Новосибирской области;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

департамент физической культуры и спорта Новосибирской области;

уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области;

органы местного самоуправления городских округов Новосибирской области;

общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;

акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;

министерство строительства Новосибирской области;

департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;

общество с ограниченной ответственностью «Топатомклиник»;

администрация рабочего поселка Кольцово Новосибирской области.

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете****(причинах отклонения)** |
| 1 | Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области | Исключение максимального срока реализации (размещения) проекта (объекта) затруднит осуществление контроля за соблюдением заявленных инициатором проекта показателей реализации (размещения) проекта (объекта) | Учтено |
| 2 | Возможность изменение срока реализации (размещения) проекта (объекта) затруднит осуществление контроля за соблюдением заявленных инициатором проекта показателей реализации (размещения) проекта (объекта) | Отклонено, т.к. в случае если изменение срока реализации (размещения) проекта (объекта) обусловлено объективными причинами, изменение указанных сроков целесообразно. Закрытый перечень оснований изменения срока реализации (размещения) проекта (объекта) будет определен порядком осуществления контроля за соблюдением заявленных инициатором проекта показателей реализации (размещения) проекта |
| 3 | Убрать исключение пп.3 п.10 Порядка, предусматривающего, что инициатор проекта должен отсутствовать в реестрах недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Учтено |
| 4 | Включение отрицательного заключения уполномоченного органа в качестве одного из оснований для отказа в удовлетворении обращения к Губернатору Новосибирской области | Учтено |
| 5 | Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области | Отсутствуют | – |
| 6 | Министерство строительства Новосибирской области | Исключить подпункт 2 пункта 6 Порядка, предусматривающего предоставление документов, подтверждающий ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию по форме № С-1, установленной приказом ФСГС от 04.09.2014 № 548 | Учтено в пп.4 п.2 проекта постановления |
| 7 | Пп.5 п.6 Порядка изложить в следующей редакции:«5) кадастровый паспорт земельного участка или утвержденная в соответствии с действующим законодательством схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории в случае, если земельный участок предстоит образовать и не утвержден проект межевания территории, в границах которой предстоит образовать такой земельный участок либо проект межевания территории, в случае если утвержден проект межевания территории или земельный участок подлежит образованию исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания территории» | Учтено в пп.3 п.2 проекта постановления |
| 8 | В п.5 приложения №1 к Порядку слова «пунктом 6» заменить словами «пунктами 10 и 11» | Учтено в абзаце «а» пп.15 п.2 проекта постановления |
| 9 | В п.5 приложения №2 к Порядку слова «пунктом 6» заменить словами «пунктами 10» | Учтено в абзаце «а» пп.16 п.2 проекта постановления |
| 10 | В п.5 приложения №2 к Порядку слова «пунктом 6» заменить словами «пунктами 10» | Учтено в абзаце «а» пп.17 п.2 проекта постановления |
| 11 | В тексте проекта слова «выбор уполномоченного органа» заменить словами «определение уполномоченного органа» | Учтено в пп.4 п.4 проекта постановления |
| 12 | Абзац «б» пп.9 п.2 проекта постановления изложить в следующей редакции: «б) в абзаце третьем слова «определяется уполномоченным органом» заменить словами «приказом уполномоченного органа» | Учтено в абзаце «б» пп.10 п.2 проекта постановления |
| 13 | Уточнить в тексте проекта постановления, что инициатор проекта дает согласие на расторжение в одностороннем порядке договора аренды именно со стороны арендодателя | Учтено в абзаце «в» пп.17 п.2 |
| 14 | П.8 Положения о комиссии, утвержденного постановлением признать утратившим силу | Учтено в пп.3 п.4 |
| 15 | В п.9 Положения о комиссии, утвержденного постановлением слово «комиссией» заменить словами «председателем комиссии» | Учтено в пп.3 п.4 |
| 16 | Министерство социального развития Новосибирской области | Отсутствуют | – |
| 17 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области | Исключить абзац «б» пп.13 п.2, абзац «б» пп.14 п.2, абзац «б» пп.15 п.2 проекта постановления  | Отклонено, т.к. данная мера позволит исключить недобросовестное использование земельного участка. Кроме этого, проектом постановления предусмотрена возможность изменения срока реализации (размещения) проекта (объекта) |
| 18 | ООО «Топатомклиник» | Дополнить Порядок следующим пунктом: «Инициатор проекта, заключивший договор аренды земельного участка, вправе направить обращение в адрес Губернатора Новосибирской области о необходимости внесения изменений в распоряжение Губернатора Новосибирской области в порядке, определенном пунктами 3-9 Порядка:1) в случае если внесение изменений обусловлено невозможностью получения разрешения на строительство ввиду отсутствия на земельном участке объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для функционирования объекта или объектов в рамках проекта;2) в случае если внесение изменений обусловлено необходимостью строительства на земельном участке иных объектов, не относящихся к объектам инженерной инфраструктуры и необходимых для реализации проекта.Решение о возможности изменения распоряжения Губернатора Новосибирской области принимает комиссия с учетом целесообразности внесения изменений.» | Учтено |
| 19 | Администрация рабочего поселка Кольцово | Изменить наименование проекта постановления ввиду утраты силы с 01.01.2017 Закона Новосибирской области от 14.04.2003 № 108-ОЗ «Об использовании земель на территории Новосибирской области» | Отклонено ввиду того, что наименование указанного Закона Новосибирской области указано в наименовании Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ |
| 20 | Уточнить вид паркового проекта в пп.4 п.2 проекта постановления | Отклонено, т.к. понятие «парковый проект» определено Концепцией парковой политики, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.06.2016 № 160-п |

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр экономического развития Новосибирской области | О.В. Молчанова |