



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«07» апреля 2017 г.

№ 11

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 23.11.2015
№ 407-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее - Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17 января 2017 года № 2 (далее – Постановление № 2), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п» (далее - проект акта, постановление № 407 соответственно) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленный Министерством (далее также - разработчик акта, разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 2 оценка регулирующего воздействия проекта акта проводится с учётом Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), если отношения по проведению оценки регулирующего воздействия проекта акта возникли до вступления в силу Постановления № 2.

Извещение о подготовке проекта акта было размещено на официальном сайте разработчика 23.11.2016 г., следовательно, к отношениям по оценке регулирующего воздействия проекта акта подлежит применению Положение.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Извещение о подготовке проекта акта было размещено на официальном сайте разработчика 23.11.2016 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.econom.nso.ru/page/261>.

Извещение также было размещено в сети «Интернет» на сайте Правительства Новосибирской области по адресу: <http://www.nso.ru/page/19369>, в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/50f63d34-2d06-4531-a634-266d88360a34>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 23.11.2016 года по 08.12.2016 (16 календарных дней).

О размещении извещения были уведомлены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство здравоохранения Новосибирской области;
- министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;
- министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;
- министерство социального развития Новосибирской области;
- министерство культуры Новосибирской области;
- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- департамент физической культуры и спорта Новосибирской области;
- органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области;
- органы местного самоуправления городских округов Новосибирской области;
- общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;
- акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

За указанный период министерство социального развития Новосибирской области направило разработчику письмо об отсутствии предложений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 20.02.2017 по 14.03.2017 (23 календарных дня).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство строительства Новосибирской области;

- министерство здравоохранения Новосибирской области;

- министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;

- министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;

- министерство социального развития Новосибирской области;

- министерство культуры Новосибирской области;

- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

- департамент физической культуры и спорта Новосибирской области;

- органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области;

- органы местного самоуправления городских округов Новосибирской области;

- общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;

- акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

В рамках публичных консультаций поступило двадцать предложений от шести участников публичных консультаций.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений (замечаний)

В рамках публичных консультаций поступило четыре предложения (замечания) от Департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области (далее – департамент) по проекту акта.

Участник публичных консультаций обратил внимание, что исключение из «Порядка рассмотрения документов...», утвержденного постановлением № 407 (далее – Порядок) положения о максимальном сроке реализации масштабного инвестиционного проекта (далее также – инвестиционный проект, проект) приведёт к затруднению осуществления контроля за соблюдением инициатором

проекта (далее также – инициатор) заявленных им показателей реализации проекта. Разработчиком учтено замечание.

Департамент также отметил, что возможность изменения сроков реализации отдельных этапов инвестиционного проекта затруднит осуществление контроля за соблюдением заявленных инициатором показателей реализации проекта.

Министерство отклонило предложение по нескольким причинам. Во-первых, изменение сроков реализации отдельных этапов не приведет к превышению максимального срока реализации инвестиционного проекта. Во-вторых, требование по жесткому соблюдению сроков отдельных этапов без наличия механизма их возможной корректировки будет способствовать необоснованному затруднению предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку в процессе реализации проекта могут возникнуть причины (обстоятельства), на которые инициатор проекта повлиять не может. В-третьих, изменение сроков реализации отдельных этапов инвестиционного проекта возможно по предложению инициатора проекта только по исчерпывающему перечню оснований изменения сроков отдельных этапов инвестиционного проекта, установленного Порядком осуществления контроля за соблюдением заявленных инициатором показателей реализации (размещения) проекта, при условии обоснования причин изменения сроков. Кроме того, решение об изменении сроков будет приниматься не единолично, а коллегиальным органом – комиссией с учетом целесообразности таких изменений.

В исходной редакции проекта¹ предусматривалось исключение из Порядка такого требования к инициатору проекта как отсутствие его в реестрах недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение которых осуществляется в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», однако, департамент предложил данное требование не исключать.

Предложение Департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области учтено, поскольку абсолютно очевидно, что критерий добросовестности инициатора проекта – один из важных факторов реализации инвестиционного проекта. Однако считаем возможным дополнительно проработать вопрос по использованию для цели отбора добросовестных инициаторов реестра недобросовестных участников аукциона, предусмотренного статьей 39.12 Земельного кодекса РФ, ведение которого осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

Также в рамках публичных консультаций департамент не поддержал предложение Министерства дополнить подпункт 1 пункта 21 Порядка ещё

¹Исходная редакция проекта акта – проект акта до проведения процедуры публичных консультаций.

одним основанием для отказа в удовлетворении обращения к Губернатору НСО о возможной реализации инвестиционного проекта: отрицательным заключением уполномоченного органа (ИОГВ НСО, уполномоченный на организацию рассмотрения документов, обосновывающих соответствие проектов критериям, установленным законодательством НСО). Министерство согласилось с замечанием департамента, поскольку не допустима замена решения коллегиального органа, принимаемого голосованием и являющегося завершающей стадией рассмотрения вышеуказанного обращения, заключением уполномоченного органа. Аналогичное замечание было направлено разработчику Министерством социального развития НСО. Кроме того, данный участник публичных консультаций отметил, что проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несовершенство процедуры определения уполномоченного органа).

Министерство строительства Новосибирской области предоставило ряд предложений, носящих редакционный характер, которые разработчик учел в полном объеме. Указанные предложения изложены в следующей таблице.

№ п/п	Предложение
1	Исключить подпункт 2 пункта 6 Порядка, утвержденного постановлением № 407 (далее – Порядок), предусматривающего предоставление документов, подтверждающий ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию по форме № С-1, установленной приказом ФСГС от 04.09.2014 № 548
2	Пп.5 п.6 Порядка изложить в следующей редакции: «5) кадастровый паспорт земельного участка или утвержденная в соответствии с действующим законодательством схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории в случае, если земельный участок предстоит образовать, и не утвержден проект межевания территории, в границах которой предстоит образовать такой земельный участок либо проект межевания территории, в случае если утвержден проект межевания территории или земельный участок подлежит образованию исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания территории»
3	В п.5 приложения №1 к Порядку слова «пунктом 6» заменить словами «пунктами 10 и 11»
4	В п.5 приложения №2 к Порядку слова «пунктом 6» заменить словами «пунктами 10»
5	В п.5 приложения №2 к Порядку слова «пунктом 6» заменить словами «пунктами 10»
6	В тексте проекта акта слова «выбор уполномоченного органа» заменить словами «определение уполномоченного органа»
7	Абзац «б» пп.9 п.2 проекта акта изложить в следующей редакции: «б) в абзаце третьем слова «определяется уполномоченным органом» заменить словами «приказом уполномоченного органа»
8	Уточнить в тексте проекта акта, что инициатор проекта дает согласие на расторжение в одностороннем порядке договора аренды именно со стороны арендодателя
9	П.8 Положения о комиссии, утвержденного постановлением № 407 признать утратившим силу
10	В п.9 Положения о комиссии, утвержденного постановлением № 407 слово «комиссией» заменить словами «председателем комиссии»

Следующий участник публичных консультаций - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил исключить из проекта акта положения, согласно которым формы деклараций инициатора проекта (приложения № 1, № 2, № 3 к Порядку), дополнены пунктами о согласии инициатора проекта с односторонним расторжением договора аренды по инициативе арендодателя, в случае нарушения инициатором сроков реализации проекта, а также невыполнения им иных обязательств, предусмотренных договором аренды.

Предложение отклонено разработчиком, т.к. такое согласие позволит исключить недобросовестное использование земельных участков как на отдельном этапе реализации инвестиционного проекта, так и в целом. В случае же высокого риска несоблюдения сроков этапов реализации проекта инициатор вправе воспользоваться возможностью изменения таких сроков в рамках процедуры, предусмотренной проектом акта.

Однако, Министерство считает возможным предложить Департаменту имущества и земельных отношений Новосибирской области утвердить типовую форму (формы) договора аренды, заключаемого с инициатором проекта, с обязательным указанием в таком шаблоне исчерпывающего закрытого перечня обязанностей инициатора, невыполнение которых может повлечь за собой расторжение договора в одностороннем порядке.

Предложение ООО «Топатомклиник» дополнить проект акта пунктом, предусматривающим возможность внесения изменений в заключенный договор аренды, учтено (подпункт 14 пункта 2 проекта акта после процедуры публичных консультаций).

Администрация рабочего поселка Кольцово представила разработчику акта два предложения. Первое - изменить наименование постановления № 407, поскольку оно содержит информацию о законе НСО утратившем силу (№ 108-ОЗ от 14.04.2003). Предложение отклонено ввиду того, что этот закон НСО указан в наименовании постановления № 407 не как самостоятельный НПА, а как часть наименования закона Новосибирской области № 583-ОЗ от 01.07.2015.

Второе предложение - уточнить вид паркового проекта в подпункте 4 пункта 2 проекта акта. Предложение также отклонено т.к. понятие «парковый проект» определено Концепцией парковой политики, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.06.2016 № 160-п.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В качестве проблемы, на решение которой направлен проект акта, можно обозначить такую проблему как неоптимальность процедуры рассмотрения обращения инициатора проекта либо органа местного самоуправления к Губернатору НСО о возможности реализации проекта на земельном участке, предоставляемом по договору аренды без проведения торгов, ввиду наличия

необоснованно длительного этапа по определению уполномоченного органа. Действующим регулированием предусмотрена процедура определения уполномоченного органа комиссией (22 человека), на сбор которой требуется определенный промежуток времени, при этом обязательным условием правомочности принятого решения является наличие кворума комиссии – не менее двух третей от общего числа. Обеспечение кворума в короткие сроки может быть объективно невыполнимым, что в свою очередь может являться причиной увеличения общего срока рассмотрения обращения инициатора проекта к Губернатору НСО.

Рассматриваемая проблема приводит к следующим негативным эффектам: затягивание процедуры рассмотрения обращения инициатора проекта, снижение заинтересованности у потенциальных инициаторов к реализации инвестиционных проектов, что в конечном итоге негативно сказывается на активизации инвестиционного процесса на территории Новосибирской области.

Так в 2016 году был предоставлен в аренду земельный участок лишь одному инициатору для реализации масштабного инвестиционного проекта и ни одного земельного участка не было предоставлено для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является упрощение процедуры определения уполномоченного органа посредством передачи полномочия по его определению председателю комиссии.

В качестве индикатора достижения цели регулирования заявлено число реализуемых масштабных инвестиционных проектов и объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения: 2017 – 4, 2018 – 4, 2019 – 4.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проект подготовлен в рамках реализации полномочий, установленных частью 2 статьи 1 и частью 3 статьи 1.1 закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области», согласно которой Порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта установленным указанной статьей критериям, устанавливается Правительством НСО. Соответственно изменения в такой Порядок вносятся постановлением областного Правительства.

Ряд субъектов Российской Федерации воспользовались аналогичным полномочием и приняли нормативные правовые акты, устанавливающие

подобные порядки, например, Московская область, Алтайский край, Орловская область.

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление № 407-п. Указанные изменения направлены, в том числе, на упрощение процедуры определения уполномоченного органа по организации рассмотрения документов, обосновывающих соответствие проектов критериям, установленным законодательством НСО. Так, если действующим регулированием предусмотрено, что уполномоченный орган определяется комиссией по оценке соответствия объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным законодательством НСО, то проектом акта предложено определять уполномоченный орган председателем указанной комиссии.

Определение уполномоченного органа осуществляется из закрытого перечня ОИОГВ, предусмотренного постановлением № 407, исходя из сферы деятельности такого органа и с учетом отраслевой принадлежности масштабного инвестиционного проекта или объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

Также проект акта направлен на смягчение требования к количеству членов комиссии, правомочному на принятие решений – не менее половины от общего количества вместо двух третей в действующей редакции постановления № 407.

Кроме того, проектом акта предусматривается разделение общего срока реализации инвестиционного проекта на отдельные этапы (получение разрешения на строительство, завершение строительно-монтажных работ, ввод в эксплуатацию), что необходимо для усиления контроля деятельности инициатора по реализации инвестиционного проекта. При этом выделение отдельных этапов сбалансировано возможностью изменения их сроков без увеличения максимального срока реализации инвестиционного проекта (5 лет). Проектом акта предусмотрено, что исчерпывающий перечень оснований изменения сроков отдельных этапов инвестиционного проекта устанавливается Порядком осуществления контроля за соблюдением заявленных инициатором показателей реализации (размещения) проекта, кроме того, решение об изменении сроков будет приниматься не единолично, а коллегиальным органом – комиссией с учетом целесообразности таких изменений.

Проект акта также содержит ряд положений редакционного характера.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

В результате проведенного анализа в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или

способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих	отсутствуют

	возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

С учетом изложенного Министерство пришло к следующим выводам:

1. При подготовке проекта акта был соблюден порядок подготовки и размещения извещения, составления сводного отчета, проведения публичных консультаций, определенный в Положении. Также представлено достаточное обоснование решение проблемы предложенным способом регулирования.

2. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Новосибирской области; а также положения,

способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Исполняющий обязанности
министра экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак