



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Исполняющему обязанности
главы администрации
Первомайского района города
Новосибирска

Ю. А. Сердюку

от 16.09.2022 № 83/33/01473
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по направлению уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по направлению уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является администрация Первомайского района города Новосибирска.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по направлению уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или

садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке (далее – проект административного регламента).

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры направления уведомления о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Необходимость разработки проекта муниципального правового акта обусловлена требованиями статьи 51.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено направление уведомления о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке органом местного самоуправления, уполномоченным на выдачу разрешений на строительство.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и

действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Проектом административного регламента определены формы уведомления о возврате документов, журнала учета уведомлений о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома (приложения 1, 2).

Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов). Детальная регламентация административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Разделом 1 проекта административного регламента определены предмет регулирования административного регламента, нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), содержание административного регламента (пункт 1.2), круг заявителей, которым предоставляется муниципальная услуга (пункты 1.3, 1.4). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений по предоставлению муниципальной услуги, обеспечивает информирование индивидуальных предпринимателей и юридических лиц о процедуре получения муниципальной услуги, возможность реализации ими права на ее получение.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), территориальные органы мэрии города Новосибирска, осуществляющие организацию предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска – администрации района (округа по районам) мэрии города Новосибирска, отдел архитектуры и строительства (отдел архитектуры, строительства, земельных и имущественных отношений) (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3 - 2.5), правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.6), требования и перечень необходимых для ее предоставления документов, в том числе запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункты 2.7 - 2.12), предусмотрена возможность установления личности заявителя посредством идентификации или аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных частью 18 статьи 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (пункт 2.13), определены основания для отказа в приеме документов, приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункты 2.14, 2.15), для направления заявителю уведомления о

несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке (пункт 2.16), для возврата заявителю уведомления о планируемом строительстве (уведомления об изменении параметров) и прилагаемых к нему документов без рассмотрения (пункт 2.17) и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Правовое регулирование направлено на обеспечение качественного и своевременного получения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями муниципальной услуги, открытости и доступности информации о предоставлении муниципальной услуги. Вместе с тем является недостаточным, поскольку пунктом 2.2 административного регламента не предусмотрены положения о возможности (невозможности) принятия многофункциональным центром решения об отказе в приеме запроса и документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, в случае, если запрос о предоставлении муниципальной услуги подается в многофункциональный центр, что нарушает требования пункта 2.4 Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Также пункт 2.6 административного регламента, определяющий правовые основания для предоставления муниципальной услуги, не содержит информации о порядке досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», пункте 2.8 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников, что может повлечь правовую неопределенность при реализации регулируемых отношений, нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур в рамках предоставления муниципальной услуги, в том числе особенность их выполнения в электронном виде. В подразделе 3.1 определен исчерпывающий перечень следующих административных процедур: прием и регистрация документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (подраздел 3.2); получение сведений посредством межведомственного информационного взаимодействия (подраздел 3.3); рассмотрение документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (подраздел 3.4); принятие решения о предоставлении муниципальной услуги либо о возврате документов, подготовка и выдача (направление) заявителю результата предоставления муниципальной услуги (подраздел 3.5); исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (подраздел 3.6); выдача дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги (подраздел 3.7). Правовое регулирование направлено на упорядочение и детальную регламентацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, обеспечивает прозрачность процедуры предоставления муниципальной услуги, реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности на ее получение.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента. В разделе 5 административного регламента устанавливается досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. Правовое регулирование направлено на оптимизацию административного регламента, устраняет необходимость его систематической актуализации при изменении соответствующих правовых норм, поскольку содержит перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования. Однако является недостаточным, поскольку наименование раздела 5, пункты 5.1, 5.2 не соответствуют требованиям пунктов 2.1, 2.28 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, предусматривающим право заявителя на обжалование решений и действий (бездействия) организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», что может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности при намерении обжаловать решения и действия (бездействия) уполномоченных на предоставление муниципальной услуги лиц.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.2, 2.6, наименование раздела 5, пункты 5.1, 5.2). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

