



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21.04.2021 № 10

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 20.09.2016 № 291 – п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.09.2016 № 291-п» (далее – проект акта), извещение о подготовке проекта акта в связи с заключением Министерства об экспертизе (далее – извещение), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 20.09.2016 № 291-п «О размере квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, и порядке ее установления», подготовленные Минтруда и соцразвития НСО в связи с заключением об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э (далее соответственно – постановление Правительства НСО № 291-п, Порядок установления квоты).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 5 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, указанных Министерством в заключении об экспертизе такого

нормативного правового акта. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по уведомлению, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

В соответствии с подпунктом 3 пункта 24 Порядка проведения ОРВ публичные консультации по проекту акта не проводятся, если проект акта подготовлен в связи с заключением Министерства об экспертизе и исчерпывается изменением конкретных положений нормативного правового акта Новосибирской области путем включения конкретных формулировок, предложенных Министерством в таком заключении, и (или) исключения конкретных формулировок, указанных Министерством в таком заключении, и (или) их изменения на конкретные формулировки, предложенные Министерством в таком заключении. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и извещение размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/eef22915-755d-4314-81e6-4514c6937a7a>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и извещению не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

В данном заключении проблема не анализируется, поскольку проект акта направлен на устранение в постановлении Правительства НСО № 291-п положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, указанных Министерством в заключении об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2020 года было включено постановление Правительства НСО № 291-п. По результатам проведенной экспертизы Министерством было подготовлено отрицательное заключение об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э, в котором было указано на наличие в постановлении Правительства НСО № 291-п положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. Заключение об экспертизе размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/9e39dbe3-5edc-4b33-83d6-8ce520631805>.

В целях устранения положений, указанных в заключении об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э, разработчиком предлагается внести следующие изменения:

1. в постановление Правительства НСО № 291-п:

в пункте 1 слова «более 100 человек» заменить словами «более 250 человек».

Таким образом будет учтено предложение, изложенное в подпункте 3 пункта 4.2 раздела 4 заключения об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э, в котором Министерство предлагает разработчику пункт 1 изложить в следующей редакции: «1. Установить работодателям, осуществляющим деятельность на территории Новосибирской области, численность работников которых составляет более 250 человек, квоту рабочих мест для детей, ищущих работу, в размере 1 процента от среднесписочной численности работников.».

2. в Порядке установления квоты:

1) пункт 5 дополнить подпунктами 4, 5 следующего содержания:

«4) государственные учреждения;

5) работодатели, осуществляющие деятельность на территории Новосибирской области, на период введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации.».

Вносимым изменением учитывается предложение, изложенное в подпункте 4 пункта 4.2, а также предложение, изложенное в подпункте 3 пункта 4.3 раздела 4 заключения об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э. Согласно предложенному изменению указанные выше категории работодателей освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу детей, ищущих работу.

2) в пункте 6:

а) в подпункте 1:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«При исчислении квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, в среднесписочную численность работников не включаются следующие категории работников:»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда;

работники, занятые на работах, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет в соответствии со статьей 265 Трудового кодекса Российской Федерации, а также работники по должностям с высокими квалификационными требованиями, установленными на федеральном уровне;»;

б) дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

«8. ежегодно определяют период трудоустройства детей в соответствии с установленной величиной квоты рабочих мест для детей, ищущих работу.».

Таким образом будет учтено предложение, изложенное в подпункте 1 пункта 4.2 раздела 4 заключения об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э, в соответствии с которым необходимо абзац пятый подпункта 1 пункта 6 изложить в следующей редакции: «При исчислении квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, в среднесписочную численность работников не включаются работники, занятые на работах, на которых запрещается

применение труда лиц в возрасте до 18 лет в соответствии со статьей 265 Трудового кодекса Российской Федерации, а также работники по должностям с высокими квалификационными требованиями, установленными на федеральном уровне.».

Кроме того, будет учтено предложение, изложенное в подпункте 1 пункта 4.3 раздела 4 заключения об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э, согласно которому Минтруда и соцразвития НСО рекомендовано дополнить Порядок положением, предусматривающим право работодателей выделять в счет установленной квоты рабочие места с указанием периода трудоустройства.

3) приложение № 2 к Порядку дополняется строками 2.1 и 2.2 в которых соответственно указывается численность работников, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда и численность работников, занятых на работах, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет в соответствии со статьей 265 Трудового кодекса Российской Федерации, а также работники по должностям с высокими квалификационными требованиями, установленными на федеральном уровне.

Указанное изменение направлено на учет предложения, изложенного в подпункте 2 пункта 4.2 раздела 4 заключения об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э, который содержит следующее предложение: «в строке 3 формы¹ (приложение № 2 к Порядку) указать на работников, выполняющих работу, на которой запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет в соответствии со статьей 265 Трудового кодекса Российской Федерации, а также на работников по должностям с высокими квалификационными требованиями, установленными на федеральном уровне».

Таким образом, Минтруда и соцразвития НСО учтены все предложения, изложенные в пункте 4.2 раздела 4 заключения об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э, а также 2 предложения (подпункты 1 и 3), изложенные в пункте 4.3 раздела 4 указанного заключения.

По результатам проведенного анализа проекта акта Министерством сделаны следующие выводы:

- проект акта подготовлен в целях устранения в постановлении Правительства НСО № 291-п положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, указанных Министерством в заключении об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э;

- содержание проекта акта исчерпывается изменением конкретных положений постановления Правительства НСО № 291-п путем включения и изменения конкретных формулировок, предложенных Министерством в заключении об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э.

Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по уведомлению и публичные консультации по проекту акта (подпункт 5 пункта 10, подпункт 3 пункта 24 Порядка проведения ОРВ).

¹ «Информация о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства детей в соответствии с установленной квотой рабочих мест для детей, ищущих работу, о выполнении квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, локальном нормативном акте, содержащем сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства детей, за январь - _____ 20__ г. (нарастающим итогом считаются строки 6 и 7)»

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта в нем не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской

деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Предлагаемые проектом актом изменения направлены на устранение в постановлении Правительства НСО № 291-п положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, указанных Министерством в заключении об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э. Их содержание исчерпывается изменением конкретных положений постановления Правительства НСО № 291-п путем включения и изменения конкретных формулировок, предложенных Министерством в заключении об экспертизе от 30.12.2020 № 4-э.

Начальник управления совершенствования
государственного управления и
правовой работы

О.В. Москвина

