



**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«30» декабря 2020 г.

№ 4-Э

**об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области
от 20.09.2016 № 291-п «О размере квоты рабочих мест для детей,
ищущих работу, и порядке ее установления»**

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с планом экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на второе полугодие 2020 года, министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) проведена экспертиза постановления Правительства Новосибирской области от 20.09.2016 № 291-п «О размере квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, и порядке ее установления» (далее – постановление № 291-п, Порядок). Постановление № 291-п разработано министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области. В настоящее время полномочия по осуществлению контроля за выполнением работодателем квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, осуществляет министерство труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

1. Общее описание действующего регулирования

Согласно статьи 37 Конституции Российской Федерации гражданам Российской Федерации гарантируются равные возможности для реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости. В статье 5 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ №1032-1) определено, что государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость, которая в том числе направлена на осуществление

мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы. К таким гражданам относятся, в том числе, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет.

Согласно статье 11 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в случае приема на работу детей, достигших возраста 15 лет, им гарантируются вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное рабочее время, отпуск. Работникам моложе 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства, расторжении трудового договора (контракта) и другие льготы, установленные законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 7.1-1 Закона № 1032-1 организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

В статье 16 Закона Новосибирской области от 12.05.2003 № 111-ОЗ «О защите прав детей в Новосибирской области» определено, что квотирование рабочих мест осуществляется для трудоустройства детей, ищущих работу. Размер квоты рабочих мест для детей и порядок ее установления определяются Правительством Новосибирской области. Такой порядок установлен постановлением № 291-п. Порядок распространяется на работодателей, осуществляющих деятельность на территории Новосибирской области, численность работников которых составляет более 100 человек. Квота рабочих мест для детей, ищущих работу, установлена в размере одного процента от среднесписочной численности работников.

В соответствии с Порядком освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу детей, ищущих работу:

- 1) работодатели, находящиеся в стадии ликвидации или банкротства;
- 2) работодатели на период простоя (временной приостановки работы по причинам экономического, технологического, технического или организационного характера);
- 3) органы государственной власти, государственные органы, органы местного самоуправления.

Работодатели самостоятельно рассчитывают квоту рабочих мест для детей, ищущих работу, в соответствии с установленной величиной квоты. При исчислении квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда. Квота рабочих мест для детей, ищущих работу, не может распространяться на рабочие места, где труд детей запрещен постановлением Правительства Российской Федерации от 25.02.2000 № 163 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет» (далее – постановление Правительства РФ №163), а

также на рабочие места, условия труда на которых не соответствуют нормам и требованиям законодательства Российской Федерации.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации по постановлению № 291-п проводились в период с 28.08.2020 по 30.09.2020.

Уведомление о проведении экспертизы, опросный лист, постановление № 291-п были размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по следующей ссылке: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/9e39dbe3-5edc-4b33-83d6-8ce520631805>.

В рамках проведения публичных консультаций Министерство направило соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

1. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
2. мэрии города Новосибирска;
3. Администрации города Оби;
4. Администрации города Бердска;
5. Администрации рабочего поселка Кольцово;
6. Администрации города Искитима;
7. Администрации Баганского района;
8. Администрации Барабинского района;
9. Администрации Болотнинского района;
10. Администрации Венгеровского района;
11. Администрации Доволенского района;
12. Администрации Здвинского района;
13. Администрации Искитимского района;
14. Администрации Карасукского района;
15. Администрации Каргатского района;
16. Администрации Кольванского района;
17. Администрации Коченевского района;
18. Администрации Кочковского района;
19. Администрации Краснозёрского района;
20. Администрации Куйбышевского района;
21. Администрации Купинского района;
22. Администрации Кыштовского района;
23. Администрации Маслянинского района;
24. Администрации Мошковского района;
25. Администрации Новосибирского района;
26. Администрации Ордынского района;
27. Администрации Северного района;
28. Администрации Сузунского района;
29. Администрации Татарского района;
30. Администрации Тогучинского района;
31. Администрации Убинского района;

32. Администрации Усть-Таркского района;
33. Администрации Чановского района;
34. Администрации Черепановского района;
35. Администрации Чистоозерного района;
36. Администрации Чулымского района;
37. Новосибирскому областному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
38. Новосибирскому районному союзу сельских потребительских обществ;
39. Новосибирскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
40. ООО «Лента»;
41. ООО НПП «Триада-ТВ»;
42. ООО СП «УНИСИБМАШ»;
43. НВИ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ;
44. ФКУ «ЦХИСО ГУ МВД Росси по Новосибирской области»;
45. ООО «Галлоп»;
46. АО «Институт прикладной физики»;
47. АО «СКТБ «Катализатор»;
48. ФГБУН «Институт неорганической химии им. А.В. Николаева Сибирского отделения Российской Академии Наук»;
49. ФГБУН «Институт ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения Российской Академии Наук»;
50. МБОУ Лицей № 130;
51. МБУДО ГЦ «ВИКТОРИЯ»;
52. ФГКВОУ ВО «Новосибирское высшее военное командное училище» Министерства обороны РФ (г. Новосибирск);
53. ООО «Электроконнект»;
54. МКУ «УК ЕЗ ЖКХС»;
55. МАОУ Гимназия № 10;
56. АО «Эннова»;
57. АО «НАРЗ»;
58. АО «ПО «Инженерная геодезия»
59. ГАУК НСО «Новосибирский государственный художественный музей»;
60. ГКУ НСО «ХОЗУ»;
61. ХК ПАО «НЭВЗ-СОЮЗ»;
62. Отделения Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение по Новосибирской области);
63. ООО «Новапорт-ОЦО»;
64. АО «СИБТЕХГАЗ» им. Кима Ф.И.;
65. ООО «Лидер Групп»;
66. ПАО «Тяжстанкогидропресс»;
67. ООО СМЦ «СТИЛЛАЙН»;
68. АО «Хлебообъединение «Восход»;

69. Банк Левобережный (ПАО);
70. ООО «Феррум-Пром»;
71. МБУК «КДЦ им. К. С. Станиславского»;
72. АО «НЗР «ОКСИД»;
73. ЗАО «Птицефабрика Октябрьская»;
74. ГБУЗ НСО «ГКП № 2»;
75. ООО «Сибпласт»;
76. АО «СИБЭКО»;
77. ГКУ НСО «РИЦ»;
78. МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ»;
79. Дирекции ГАУ НСО «МФЦ»;
80. разработчику.

В публичных консультациях по постановлению № 291-п приняли участие 55 участников, в том числе 42 участника указали на отсутствие замечаний и предложений (ОАО «Александра Невского», администрации Мошковского, Маслянинского, Кочковского, Карасукского, Чановского, Здвинского, Барабинского, Венгеровского, Искитимского, Колыванского, Красноозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Новосибирского, Северного, Татарского, Тогучинского, Ордынского, Черепановского, Чистоозерного, Сузунского районов, администрации городских округов Искитима, Бердска, Оби, департамента экономики и стратегического планирования мэрии города Новосибирска, АО по строительству и содержанию автомобильных дорог и инженерных сооружений «Новосибирскавтодор» филиал Мошковской ДРСУ, МБУ Мошковского района Новосибирской области КЦСОН, ГБУ здравоохранения Новосибирской области «Мошковская центральная районная больница», ГБУЗ НСО «Кочковская ЦРБ», ОАО «Решетовское», МАОУ СОШ №9, Новосибирский социальный коммерческий банк «Левобережный» (ПАО), ГБУЗ НСО «ИЦГБ», ГБУЗ НСО «Карасукская ЦРБ», МБОУ Школа № 2, МБУ Мошковского района Новосибирской области «КЦСОН», МУП г. Новосибирска «Горводоканал», МУП «ЦПАТП», ОАО «Надежда», АО «НЗИВ», ООО «Ассоциация», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

ГКУ НСО «РИЦ» предложило подпункт 3 пункта 5 Порядка дополнить следующими словами: «а также подведомственные им учреждения», аргументируя это тем, что в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение – государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Органы государственной власти освобождены от соблюдения установленной квоты в связи с чем, по мнению участника

публичных консультаций, целесообразно также освободить от квоты и подведомственные им учреждения.

МУП «Коммунальщик» предложило использовать более гибкий подход в установлении квот рабочих мест для детей в отношении предприятий жилищно-коммунального хозяйства (снижение либо отмена квоты, сезонное трудоустройство). Участник публичных консультаций отметил, что в связи со спецификой работы на предприятии большая часть рабочих мест относится к вредным по условиям труда. Если в период с апреля месяца по октябрь предприятие имеет возможность трудоустроить несовершеннолетних детей в возрасте от 14 до 18 лет на должность курьера, то с ноября месяца по март включительно такая возможность отсутствует из-за пониженных температур.

АО «Авиакомпания «Сибирь» отметило, что согласно Порядку из среднесписочной численности работников (для целей исчисления квоты) исключается количество работников, условия труда которых является вредными/опасными по итогам специальной оценки. И это единственное основание/возможность уменьшения базового значения при исчислении квоты. Вместе с тем, характер видов деятельности, осуществляемых некоторыми работодателями, может предполагать очень незначительную или нулевую потребность в рабочих местах с неквалифицированной или простой работой, которую могут выполнять подростки. У работодателей могут быть рабочие места с безопасными и безвредными условиями, на которых тем не менее согласно требованиям специального законодательства, регулирующего отдельные отрасли/направления деятельности, не могут работать лица до 18 лет, как в силу прямого запрета по возрасту, так и по образовательному цензу.

Участник публичных консультаций также указал на невозможность при исчислении квоты исключить из среднесписочной численности работников, рабочие места которых не могут быть заняты лицами до 18 лет по иным (кроме вредности/опасности) основаниям, в том числе по основанию того, что работа является сложной, квалифицированной, требующей особого образования, опыта, что неизбежно влечет создание «искусственных» рабочих мест в счет квоты с отсутствием реальной работы. Данное обстоятельство не создает для бизнеса ничего, кроме ненужных ему затрат по фонду оплаты труда и дополнительному администрированию соответствующих процессов (оформление приема, увольнения, начисление и перечисление заработной платы, налогов и т.п.).

По информации АО «Авиакомпания «Сибирь», в компании, например, за счет автоматизации многих процессов практически нет потребности в простой, неквалифицированной работе. В Новосибирской области авиакомпания на 92% состоит из членов экипажей воздушных судов: пилотов с вредными условиями труда и бортпроводников (60% от общей численности), условия труда которых по итогам специальной оценки не являются вредными/опасными. Однако, лицам до 18 лет запрещено работать бортпроводниками. В итоге на 90 человек «наземного персонала» (где работа подростков возможна теоретически) приходится 9 мест для детей. Реальной работы на этих местах нет. По мнению АО «Авиакомпания «Сибирь», такая ситуация создает не только вышеописанные трудности в осуществлении деятельности, но и противоречит

интересам детей в части воспитания их правильного отношения к труду и вознаграждения за него.

Также АО «Авиакомпания «Сибирь» обратило внимание на то, что некоторые работодатели/рабочие места могут находиться в режимных, особо охраняемых помещениях (территориях, зонах), что требует особых мероприятий, сопровождающихся тратой времени, денег (как минимум оформление пропусков), а также может быть не безопасной. Например, в АО «Авиакомпания «Сибирь» рабочие места находятся в режимной зоне аэропорта Толмачево, и нельзя исключить возможность несанкционированного проникновения подростков на территорию аэродрома, что противоречит требованиям транспортной безопасности, небезопасно и для самих подростков, а постоянный присмотр за ними со стороны взрослых работников является затруднительным и нежелательным во время исполнения последними трудовых обязанностей.

По мнению АО «Авиакомпания «Сибирь», привлечение бизнеса к решению социально значимых задач является более успешным в случае поощрения властью такого участия, а не в случае установления санкций за неучастие. В связи с чем более целесообразно, по мнению участника публичных консультаций, отменить обязательное квотирование и установить налоговые льготы или иные административные преференции для организаций, имеющих в штате сотрудников-подростков, организующих специальные направления деятельности/проекты, в которых могли бы активно участвовать и работать дети, финансирующих соответствующие проекты органов власти.

АО «НАРЗ»¹ предложило исключить из расчета квоты должности, которые требуют опыт работы и соответствующую квалификацию. Например, руководители подразделений, бухгалтерия. На такие позиции несовершеннолетние рассматриваться не могут (отсутствие образования и опыта). Также участник публичных консультаций предложил исключить из расчета квоты вспомогательный персонал (уборщик производственных и служебных помещений, занятый в производствах, цехах и участках с вредными условиями труда, уборкой общественных туалетов), поскольку данные должности включены в Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, утвержденный постановлением Правительства РФ № 163.

АО «Искитимцемент»² предложило:

- расширить список работодателей, освобожденных от соблюдения установленной квоты для приема на работу детей, за счет работодателей, у которых 50% от среднесписочной численности составляют работники, занятые на вредных и опасных условиях труда;

- информацию о наличии вакантных мест предоставлять не ежемесячно, а ежеквартально;

¹ По информации АО «НАРЗ» численность работников предприятия более 600 человек.

² Среднесписочная численность за вычетом работников, занятых на вредных и опасных условиях труда, составляет 366 человек.

- дополнить Порядок разделом, регламентирующим порядок прекращения действия квоты. Предусмотреть порядок увольнения работников, занимающих котируемые места, в случае отмены квот;

- предусмотреть конкретное количество (а не процентное выражение) котируемых рабочих мест для юридических лиц в зависимости от количества рабочих мест, за вычетом рабочих мест, на которых не может быть использован труд детей в возрасте от 14 до 18 лет;

- центрам занятости населения проводить анализ количества лиц в возрасте от 14 до 18 лет, претендующих на трудоустройство, в целях исключения необоснованного количества выделяемых организациями котируемых рабочих мест;

- рассмотреть возможность предоставления льгот или субсидий предприятиям, создающим рабочие места для детей от 14 до 18 лет, поскольку у предприятий возникают затраты в связи с созданием рабочих мест для детей;

- рассмотреть и закрепить в Порядке положение о том, что квота будет распространяться на внеучебное время (т.е. каникулы), так как совмещать работу и учебу невозможно. Соответственно, с несовершеннолетним будет заключен срочный трудовой договор.

Участник публичных консультаций полагает, что процент котируемых рабочих мест завышен по сравнению с потребностями в рабочих местах. Не установлены основания для отказа в приеме на работу. Например, у несовершеннолетнего имеется медицинское противопоказание, исполнение работодателем обязанности по приему на котируемое место в отношении другого несовершеннолетнего, невозможность создания рабочего места для несовершеннолетнего исходя из эпидемиологической ситуации в регионе.

Также АО «Искитимцемент» обратило внимание на сложности трудоустройства несовершеннолетнего в период, когда работники предприятия работают в режиме «удаленного рабочего места», а рабочие места по квотам, отвечающие по условиям труда требованиям законодательства, предполагают выполнение работ непосредственно на рабочем месте и работодатель в силу производственных причин фактически не может трудоустроить такую категорию работников.

Участник публичных консультаций отметил, что не понятен механизм отношений с работником, устроенным по квоте и достигшим возраста 18 лет. Если место выделено по квоте, то по достижению 18 лет работник подлежит увольнению? В Трудовом Кодексе РФ такие основания отсутствуют. АО «Искитимцемент» предложил регламентировать это в Порядке.

Кроме того, АО «Искитимцемент» направило предложения по совершенствованию Порядка:

- предусмотреть порядок увольнения работников, занимающих котируемые места, в случае отмены квот;

- регламентировать в Порядке механизм отношений с работником, устроенным по квоте и достигшим возраста 18 лет.

ГАУК НСО «НГХМ» отметило, что в силу специфики работы музея (хранение художественных ценностей, специфический режим работы) трудоустройство несовершеннолетних не желательно.

ЗАО «Агрофирма Морозовская»³ в опросном листе указало на то, что в сельском хозяйстве работа детям до 18 лет запрещена.

ГАУ НСО «МФЦ» предложило освободить работодателей от соблюдения установленной квоты в период чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, эпидемий. Также участник публичных консультаций отметил, что полностью реализовать выполнение квоты в настоящее время невозможно, поскольку денежные средства на рабочие места для трудоустройства детей не были выделены государственным организациям.

По мнению ЧУЗ «Больница «РЖД-Медицина» города Карасук» необходимо освободить медицинские организации от выполнения обязанностей по трудоустройству детей в период объявления на территории эпидемий, так как имеются риски их заражения в период работы в лечебном учреждении.

Филиал «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» предлагает в качестве альтернативы квотированию рабочих мест формирование отрядов при образовательных организациях. По мнению участника публичных консультаций, это позволит увеличить количество трудоустроенных детей. Кроме того, труд должен быть по силам детям и в привычной для них среде/коллективе. Это сформирует позитивное отношение детей к труду. Работодателей возможно привлекать к сотрудничеству с образовательными организациями без установления для них квот.

ООО ТД «Boson» в ходе публичных консультаций отметило, что организация не попадает под действие Порядка, при этом полагает, что решением вопросов трудоустройства несовершеннолетних должны заниматься государственные и муниципальные органы власти во взаимодействии с образовательными учреждениями. Один из механизмов, по мнению участника публичных консультаций, это заключение срочных трудовых договоров с организациями, чья специфика производства позволяет приобрести несовершеннолетним первичные трудовые навыки при посредничестве органов власти.

АО «Сибтехгаз» им. Кима Ф.И. считает, что Порядок носит рекомендательный характер для коммерческих организаций. Последние созданы для извлечения прибыли в качестве основного вида деятельности. Также участник публичных консультаций указал на то, что предприятие АО «Сибтехгаз» им. Кима Ф.И. относится к опасным производственным объектам, где в соответствии со статьей 265 Трудового Кодекса РФ не допускается применение труда несовершеннолетних. Министерство не может согласиться с позицией участника публичных консультаций о том, что Порядок не является обязательным для работодателей. За нарушение установленного порядка квотирования рабочих мест для несовершеннолетних лиц, ищущих работу, предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей (статья 3.1 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»).

³ По состоянию на 01.09.2020 работает 119 человек.

АО «Аэропорт Толмачево» предложило:

- исключить из пункта 5 Порядка органы государственной власти, государственные органы, органы местного самоуправления;

- включить в пункт 5 Порядка предприятия, являющиеся режимными объектами, а также предприятия с вредными и опасными условиями труда (3-4 классы);

- включить в пункт 5 Порядка предприятия, которые ведут реконструкцию или строительство новых объектов на своей территории, для того чтобы исключить факторы, которые могут нанести вред здоровью несовершеннолетнего;

- освободить от установления квоты на прием детей предприятия, работа на которых тем или иным образом может нанести вред здоровью (специфические условия труда, реконструкция и строительство зданий и сооружений и пр.).

Также АО «Аэропорт Толмачево» отметило, что требование по использованию детского труда на объектах, которые не предназначены для неквалифицированного труда, без учета специфики отрасли, необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской деятельности.

3. Анализ действующего регулирования

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, определение порядка квотирования рабочих мест относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения (статья 7.1-1 Закона № 1032-1). В Новосибирской области этот порядок определен постановлением № 291-п.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства НСО № 291-п работодателям, осуществляющим деятельность на территории Новосибирской области, численность работников которых составляет более 100 человек, установлена квота рабочих мест для детей, ищущих работу, в размере одного процента от среднесписочной численности работников.

Согласно подпункту 1 пункта 6 Порядка работодатели самостоятельно рассчитывают квоту рабочих мест для детей, ищущих работу, в соответствии с установленной величиной квоты. При исчислении квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда.

По мнению Министерства, при расчете размера квоты необходимо из среднесписочной численности исключать не только работы с вредными и опасными условиями труда, но и работы, к которым запрещается привлекать лиц, не достигших 18 лет, указанные в статье 265 Трудового Кодекса РФ. К ним относятся:

- работы с вредными и (или) опасными условиями труда, подземные работы. Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, утвержден Постановлением Правительства РФ № 163;

- работы, выполнение которых может причинить вред здоровью и нравственному развитию несовершеннолетних (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство спиртных напитков, табачных изделий, наркотических и иных токсических препаратов, материалов эротического содержания, перевозка данных товаров и торговля ими);

- работы, связанные с переноской и передвижением тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы (утверждены постановлением Минтруда РФ от 07.04.1999 № 7).

Как видно из изложенного выше, работы на которые запрещено привлекать несовершеннолетних, не ограничиваются только вредными и (или) опасными условиями труда. В связи с чем, по мнению Министерства, при расчете среднесписочной численности для расчета квоты из нее должны быть исключены работники, выполняющие работу, определенную в статье 265 Трудового Кодекса РФ. Предлагаемый подход к расчету среднесписочной численности работников применяется, например, в Ярославской области⁴, Республике Саха⁵, в Забайкальском крае⁶ и других регионах.

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику абзац пятый подпункта 1 пункта 6 Порядка изложить в следующей редакции: «При исчислении квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, в среднесписочную численность работников не включаются работники, занятые на работах, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет в соответствии со статьей 265 Трудового кодекса Российской Федерации.»

В соответствии с пунктом 13 Порядка работодателя, которым установлена квота рабочих мест для детей, ищущих работу, ежемесячно предоставляют в центр занятости населения по месту нахождения информацию о выполнении квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, в соответствии с формой согласно приложению № 2 к Порядку. Указанная информация предоставляется ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным. С учетом предложения Министерства об уточнении в пункте 6 Порядка исчисления среднесписочной численности для расчета квоты в **строке 3 формы необходимо указать на работников, выполняющих работу, на которой**

⁴ Закон Ярославской области от 02.04.2019 № 21-з «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Ярославской области» («При исчислении квоты в среднесписочную численность не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда, а также работники, выполняющие работы, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет.»).

⁵ Закон Республики Саха (Якутия) от 28.06.2012 1093-3 № 1079-IV (ред. от 25.04.2019) «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в Республике Саха (Якутия)» («1.2. При исчислении квоты для приема на работу граждан, указанных в пункте 2 статьи 2 настоящего Закона, в среднесписочную численность работников не включаются работники, занятые на работах, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет в соответствии со статьей 265 Трудового кодекса Российской Федерации.»).

⁶ Закон Забайкальского края от 12.07.2011 № 536-3ЗК (ред. от 16.12.2013) «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан» («5. При установлении квоты из среднесписочной численности работников исключается численность работников, занятых на работах с тяжелыми и вредными условиями труда, где труд несовершеннолетних граждан запрещен законодательством Российской Федерации.»).

запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет в соответствии со статьей 265 Трудового кодекса Российской Федерации.

Министерство не может поддержать предложение АО «Искитимцемент» об изменении срока предоставления отчета по форме согласно приложению № 2 к Порядку – ежеквартально (вместо ежемесячного). В данной форме производится расчет среднесписочной численности работников для установления квоты, которая может меняться в связи с проведенной специальной оценкой условий труда, снижением или увеличением количества работников и т.д.

Участники публичных консультаций (АО «Авиакомпания «Сибирь», АО «НАРЗ», АО «Аэропорт Толмачево») также предложили при исчислении квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, из среднесписочной численности работников исключить должности, для трудоустройства на которые требуется опыт работы и соответствующая квалификация. Министерство поддерживает участников публичных консультаций. В связи с внедрением Национальной системы квалификации в России и утверждением Минтрудом России профессиональных стандартов, по нашему мнению, при расчете среднесписочной численности работников для установления квоты необходимо исключать не только работы, предусмотренные статьей 265 Трудового кодекса РФ, но и *работы по должностям с высокими квалификационными требованиями, например, наличие высшего профессионального образования.*

В ходе публичных консультаций МУП «Коммунальщик», АО «Искитимцемент» обратили внимание на то, что некоторые выделяемые работодателями рабочие места для несовершеннолетних могут носить сезонный характер, например, курьер. В связи с чем предложено предоставить работодателям возможность выделять в счет установленной квоты рабочие места с указанием периода трудоустройства. Министерство предлагает разработчику *дополнить Порядок положением, предусматривающим право работодателей выделять в счет установленной квоты рабочие места с указанием периода трудоустройства.*

В соответствии с трудовым законодательством несовершеннолетнему за выполняемую работу предприятие обязано выплачивать вознаграждение. Работодатель несет и другие материальные расходы в связи с официальным приемом на работу несовершеннолетнего. Так, статья 266 Трудового Кодекса РФ предусматривает в качестве обязательного условия при приеме на работу лица в возрасте до восемнадцати лет прохождение медицинского осмотра, и бремя расходов на осмотр возложено на работодателя.

Так, по информации АО «Авиакомпания «Сибирь», в 2019 году расходы на оплату труда детей составили 59 899,56 руб., в 2020 (по состоянию на 10.09.2020) 84 619,19 рублей. По информации ЧУЗ «Больница «РЖД-Медицина» города Карасук» в среднем в год затраты на обеспечение создаваемых рабочих мест для несовершеннолетних составляют 52 000 рублей.

В ряде субъектов РФ предусмотрены компенсационные (стимулирующие) выплаты работодателям, создающим рабочие места для несовершеннолетних (см. таблицу №1).

| № | Субъект РФ/нормативный правовой акт | Положение нормативного акта |
|---|--|--|
| 1 | Смоленская область Закон Смоленской области от 18.12.2009 № 130-з (ред. от 21.02.2012) «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий граждан» | «Организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим трудоустройство несовершеннолетних, лиц, отбывших наказание, по направлению органов службы занятости населения на выделенные (созданные) рабочие места в счет установленной настоящим областным законом квоты, ежемесячно из областного бюджета на каждого трудоустроенного ими несовершеннолетнего, лица, отбывшего наказание, предоставляется субсидия в целях возмещения затрат на оплату труда несовершеннолетних, лиц, отбывших наказание.» |
| 2 | Сахалинская область Закон Сахалинской области от 24.12.2012 № 111-30 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий молодежи в Сахалинской области» | «Работодателям, трудоустроившим на выделенные (зарезервированные) и (или) созданные в счет квоты рабочие места граждан из числа молодежи, указанной в статье 2 настоящего Закона, предоставляется субсидия из областного бюджета в целях частичного возмещения затрат на оплату труда.» |
| 3 | Новгородская область Закон Новгородской области от 03.10.2011 № 1054-ОЗ (ред. от 06.03.2017) «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Новгородской области» | «Из средств областного бюджета работодателю предоставляется субсидия на возмещение части затрат, связанных с трудоустройством несовершеннолетних по квоте организации. Размер возмещения затрат составляет в месяц не более одного установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда, увеличенного на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды за одного трудоустроенного несовершеннолетнего гражданина.» |
| 4 | Курская область Закон Курской области от 31.10.2007 № 111-ЗКО (ред. от 12.09.2019) «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Курской области» | «1. Работодатели, выделившие (зарезервировавшие) и (или) создавшие рабочие места в счет квоты, имеют право на частичную компенсацию расходов по созданию квотируемых рабочих мест. 2. Компенсационные выплаты работодателям, выделяющим (резервирующим) и (или) создающим рабочие места в счет установленной квоты, производятся за счет средств областного бюджета в виде субсидий ежемесячно в течение срока действия установленной квоты из расчета 2300 рублей за каждого трудоустроенного молодого гражданина. Размер компенсационной выплаты за каждого трудоустроенного молодого гражданина индексируется в порядке, определяемом Администрацией Курской области.» |
| 5 | Волгоградская область Закон Волгоградской области от 06.07.2010 № 2070-ОД (ред. от 24.09.2018) «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Волгоградской области» | «1. Работодатели, выделившие (зарезервировавшие) и (или) создавшие рабочие места в счет установленной квоты и трудоустроившие граждан, указанных в части 1 статьи 2 настоящего Закона, имеют право на частичную компенсацию расходов по созданию квотируемых рабочих мест. 2. Компенсация расходов по созданию квотируемых |

| | | |
|---|--|---|
| | области» | рабочих мест производится ежемесячно за счет средств областного бюджета в виде субсидий в течение срока действия установленной квоты из расчета минимального размера оплаты труда (с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды), установленного федеральным законодательством, за каждого трудоустроенного гражданина.» |
| 6 | Белгородская область Закон Белгородской области от 12.10.2006 № 66 (ред. от 28.05.2013) «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан» | «Из средств областного бюджета производятся компенсационные выплаты работодателям из расчета минимального размера оплаты труда, применяемого для регулирования оплаты труда, за каждого трудоустроенного несовершеннолетнего ежемесячно в течение срока действия установленной квоты.» |
| 7 | Республика Северная Осетия-Алания Закон Республики Северная Осетия-Алания от 17.06.2008 № 28-РЗ (ред. от 02.12.2019) «О квотировании рабочих мест в Республике Северная Осетия-Алания» | «Для работодателей, выделяющих или создающих за счет собственных средств рабочие места, Правительство Республики Северная Осетия-Алания может устанавливать льготы в пределах своих полномочий в соответствии с федеральным законодательством.» |
| 8 | Республика Крым Закон Республики Крым от 02.07.2014 №24-ЗРК (ред. от 09.01.2019) «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» | «1. Работодателям, выделяющим или создающим рабочие места в соответствии с установленными квотами и количеством резервируемых рабочих мест и трудоустройствам на эти рабочие места инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, предоставляется приоритетное право на получение инвестиций из бюджета Республики Крым в соответствии с законодательством.» |

В Новосибирской области также есть норма, предусматривающая возможность предоставления поддержки работодателям, выделяющим рабочие места для несовершеннолетних. Так, в статье 16 Закона Новосибирской области от 12.05.2003 № 111-ОЗ «О защите прав детей в Новосибирской области» определено, что организациям, создающим рабочие места для работников в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе временные рабочие места на время летнего отдыха, законами Новосибирской области *могут* предоставляться налоговые льготы. В ходе публичных консультаций АО «Авиакомпания «Сибирь», АО «Искитимцемент» отметили важность установления налоговых льгот для организаций, предоставляющих рабочие места для несовершеннолетних.

В пункте 5 Порядка определены работодатели, которые освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу детей, ищущих работу:

- 1) работодатели, находящиеся в стадии ликвидации или банкротства;
- 2) работодатели на период простоя (временной приостановки работы по причинам экономического, технологического, технического или организационного характера);

3) органы государственной власти, государственные органы, органы местного самоуправления.

ГКУ НСО «РИЦ» предложило подпункт 3 пункта 5 Порядка дополнить следующими словами: «а также подведомственные им учреждения», аргументируя это тем, что в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение – государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Аналогичное предложение поступило и от ГАУ НСО «МФЦ».

Министерство поддерживает предложение участников публичных консультаций *об исключении подведомственных органам государственной власти, органам местного самоуправления Новосибирской области учреждений из перечня работодателей, которым устанавливается квота для приема на работу детей, ищущих работу*, так как финансовое обеспечение деятельности учреждений осуществляется за счет средств соответствующего бюджета.

Министерство поддерживает предложение АО «Искитимцемент» *о дополнении пункта 5 Порядка организациями, в которых часть сотрудников работает удаленно*. Представляется, что необходимо определить процентное соотношение работников, работающих удаленно, например, 90%.

Министерство предлагает разработчику рассмотреть предложение ГАУ НСО «МФЦ» *о включении в Порядок положения об освобождении работодателей от соблюдения установленной квоты в случае объявления в области режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации*.

Кроме того, считаем целесообразным рассмотреть возможность учета других предложений участников публичных консультаций при доработке Порядка.

4. Выводы и предложения по результатам проведенного анализа

4.1. По итогам проведенного анализа Министерством сделан вывод о наличии в Порядке положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

4.2. В целях устранения выявленных положений Министерство предлагает разработчику внести следующие изменения в Порядок:

1) абзац пятый подпункта 1 пункта 6 Порядка изложить в следующей редакции: «При исчислении квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, в среднесписочную численность работников не включаются работники, занятые на работах, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет

в соответствии со статьей 265 Трудового кодекса Российской Федерации, а также работники по должностям с высокими квалификационными требованиями, установленными на федеральном уровне.». Согласно подпункту 1 пункта 6 Порядка при исчислении квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда.;

2) в строке 3 формы (приложение № 2 к Порядку) указать на работников, выполняющих работу, на которой запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет в соответствии со статьей 265 Трудового кодекса Российской Федерации, а также на работников по должностям с высокими квалификационными требованиями, установленными на федеральном уровне;

3) пункт 1 постановления 291-п изложить в следующей редакции: «1. Установить работодателям, осуществляющим деятельность на территории Новосибирской области, численность работников которых составляет более 250 человек, квоту рабочих мест для детей, ищущих работу, в размере 1 процента от среднесписочной численности работников.»;

4) включить в пункт 5 Порядка подведомственные органам государственной власти Новосибирской области учреждения.

4.3. Кроме того, Министерство рекомендует разработчику:

1) дополнить Порядок положением, предусматривающим право работодателей выделять в счет установленной квоты рабочие места с указанием периода трудоустройства;

2) включить в пункт 5 Порядка организации, в которых часть сотрудников, например, 90%, работает удаленно;

3) включить в Порядок положения об освобождении работодателей от соблюдения установленной квоты в случае объявления в области режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

4) дополнить Порядок положением, предусматривающим право работодателя при приеме на работу детей, ищущих работу, в счет установленной квоты заключить с ними срочный трудовой договор до исполнения ими возраста 18 лет;

5) рассмотреть возможность учета других предложений участников публичных консультаций при доработке Порядка.

5. Информация об отзывах на проект заключения об экспертизе

На проект заключения об экспертизе постановления № 291-п поступило 9 отзывов от участников публичных консультаций и отзыв от разработчика. Об отсутствии замечаний и предложений сообщили 7 участников публичных консультаций (ООО ТД «Boson», ЧУЗ «Больница «РЖД-Медицина» города Карасук», ГАУ НСО «МФЦ», Филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», МУП «Коммунальщик», ГКУ НСО «РИЦ», АО «Авиакомпания «Сибирь»).

ЗАО «Агрофирма Морозовская» в отзыве на проект заключения об экспертизе постановления № 291-п предложило дополнить постановление

№ 291-п пунктом об освобождении от квот рабочих мест на детей от 14 до 18 лет, ищущих работу, работодателей занимающихся выращиванием полевых культур в открытом грунте, выращивающих животных и производящих сырье. По мнению участника публичных консультаций, использование труда на этих производствах до 18 лет запрещено законом, а других рабочих мест на предприятиях сельскохозяйственной направленности особенно в сельской местности нет.

Министерство в настоящем заключении предложило разработчику при расчете среднесписочной численности работников для установления квоты исключать из них, в том числе, работников, занятых на работах, на которых запрещено применение труда лиц в возрасте до 18 лет в соответствии со статьей 265 Трудового Кодекса РФ. К таким работам относятся, в том числе, работы с вредными и (или) опасными условиями труда. Перечень указанных работ утвержден Постановлением Правительства РФ № 163 и содержит работы/профессии, которые запрещено выполнять несовершеннолетним (например, приемщик скота, санитар ветеринарный, аппаратчик термической обработки мясопродуктов и др.). Однако деятельность в сельском хозяйстве не исчерпывается указанным перечнем.

ГАУК НСО «НГХМ» отметило, что в силу специфики работы музея (для большинства сотрудников необходимо специальное высшее образование, знания, опыт) квотирование рабочих мест для несовершеннолетних невозможно. Музей является режимным учреждением, где хранятся культурные ценности, и сотрудники несут материальную ответственность за их сохранность. Работа в хозяйственной службе также связана с материальной ответственностью работников. Учитывая изложенное, ГАУК НСО «НГХМ» предложило с 2021 года не устанавливать в отношении них квоту рабочих мест для детей, ищущих работу.

Предложение ГАУК НСО «НГХМ» Министерством поддержано. В настоящем заключении (подпункт 4 пункта 4.2 раздела 4) Министерство предлагает разработчику включить в перечень работодателей, которые освобождаются от соблюдения установленной квоты, подведомственные органам государственной власти Новосибирской области учреждения.

АО «НАРЗ» в рамках проведения публичных консультаций предложило исключить из расчета квоты должности, которые требуют соответствующую квалификацию. Министерство в настоящем заключении предложило разработчику при расчете среднесписочной численности работников для установления квоты исключать из них, в том числе, работников по должностям с высокими квалификационными требованиями, установленными на федеральном уровне (подпункт 1 пункта 4.2 раздела 4).

С учетом мнения участника публичных консультаций (АО «Искитимцемент») Министерство рекомендует разработчику дополнить Порядок положением, предусматривающим право работодателя при приеме на работу детей, ищущих работу, в счет установленной квоты заключить с ними срочный трудовой договор до исполнения ими возраста 18 лет (подпункт 5 пункта 4.3 раздела 4 настоящего заключения).

Минтруда и соцразвития НСО по результатам рассмотрения проекта заключения об экспертизе сообщило, что предложения, указанные в пункте 4.2 раздела 4 заключения об экспертизе, будут учтены при внесении изменений в Порядок.

Также Минтруда и соцразвития НСО предлагает внести изменения в части установления квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, в размере 1 процента от среднесписочной численности работников работодателям, осуществляющим деятельность на территории Новосибирской области, численность работников которых составляет более 250 человек, а также исключить государственные учреждения Новосибирской области из списка работодателей, обязанных устанавливать квоту для приема на работу детей, ищущих работу.

Вышеуказанные предложения Минтруда и соцразвития НСО Министерство поддерживает. В пункт 4.2 раздела 4 настоящего заключения включены оба предложения разработчика (подпункты 3 и 4).

Заместитель министра



В.Б. Шовтак