Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Новосибирской области «Об условиях проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов».

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - министерство ЖКХиЭ НСО).

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Аббасова Наталья Анатольевна

Должность: заместитель начальника управления коммунального комплекса и энергетики Новосибирской области – начальник отдела благоустройства и обращения с твердыми коммунальными отходами

Телефон, адрес электронной почты: 218-70-13, [nat@nso.ru](mailto:nat@nso.ru)

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем: Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Министерством ЖКХиЭ НСО при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта учитывалось требование пункта 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014), в соответствии с которой условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Отсутствие разрабатываемого нормативного правового акта Новосибирской области может привести к невозможности реализации министерством ЖКХиЭ НСО полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления».

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующему:

В результате анализа нормативных правовых актов регионов Российской Федерации об условиях проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов следует отметить, что регионы Российской Федерации применяют данное право, предоставленное им федеральным законодательством, и пытаются решать способом разработки и утверждения таких условий.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Определяет случаи при которых цены на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов формируются по результатам торгов.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.2:

Для устранения заявленных проблем министерством ЖКХиЭ НСО выбран Способ № 1, как наиболее оптимальный, т.е. принципиальный подход в рамках реализации государственных полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Выполнение требования, установленного частью 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014), в соответствии с которой условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации. | Индикатор достижения цели – принятие акта,  текущее значение – отсутствует | Принятие акта в 2017 году |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, не предполагают расчетного метода.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Проект постановления Правительства Новосибирской области регулирует отношения, возникающие на этапе подготовки документации, необходимой для проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора.

Мониторинг проводится методом прямого счёта значений целевых индикаторов.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера отсутствуют.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

В соответствии с частью 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014) условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 2 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» (далее – Закон № 582‑ОЗ) Правительство Новосибирской области наделено полномочиями по установлению условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов.

Разработка условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов в соответствии с пунктом 10 статьи 3 Закона № 582-ОЗ отнесена к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере жилищно-коммунального хозяйства, т.е. министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | Около 100 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| Устанавливаются условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов | определен проектом | Расходы доставки (курьерской службой, почтой) |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| - | - | - | - |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Расходов бюджета Новосибирской области проектом не предусмотрено.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| - | - | - |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| - | - | - |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Поступления не предусмотрены проектом.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| - | - |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

-

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Не предполагается установление переходного периода

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

-

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта 06.02.2017

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

-

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Отсутствие проекта ограничивает реализацию министерством ЖКХиЭ НСО полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» | Не определены условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов | Невозможность реализации министерством ЖКХиЭ НСО полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления». | Выполнение требований части 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014). |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие условий проведения торгов на осуществления сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области | Способ №1 | Утверждаются условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов | Республика Бурятия | Постановление Правительства Республики Бурятия от 12.12.2016 № 571 «Об утверждении условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов» |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| - | - | - | - |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

отсутствуют:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| - | - | - | - |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение о подготовке проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об условиях проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов» было размещено на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 06.12.2016 по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mjkh.nso.ru>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 07.12.2016 по 22.12.2016.

1.3. О размещении извещения были проинформированы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- министерство экономического развития Новосибирской области;

- департамент по тарифам Новосибирской области;

- министерство юстиции Новосибирской области;

1.4. В указанный период поступили предложения от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Новосибирской области В.А. Вязовых;

Новосибирского союза предприятий в сфере обращения с отходами.

**2. Информация о проведении публичных консультаций**

2.1. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций, проект постановления Правительства Новосибирской области «Об условиях проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов», сводный отчет и перечень вопросов по проекту акта размещены на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 26.12.2016 по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mjkh.nso.ru>.

2.2. Мнения участников публичных консультаций по вопросам, обсуждаемым в ходе проведения публичных консультаций принимались в период с 27.12.2016 по 16.01.2017.

2.3. О проведении публичных консультаций были проинформированы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- министерство экономического развития Новосибирской области;

- департамент по тарифам Новосибирской области;

- министерство юстиции Новосибирской области.

2.4. В указанный период предложения представил уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В.А. Вязовых.

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей по Новосибирской области | При разработке проекта постановления, считаю целесообразным исходить из фактически сложившейся ситуации в отрасли по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, максимально сохранив бизнес, осуществляющий деятельность в данной сфере.  При формировании региональным оператором лотов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов в определенном кластере, необходимо предусмотреть положения об участии субъектов малого бизнеса в деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов. | Порядок проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее – Порядок).  Вышеуказанным порядком предусмотрен перечень участников и условия торгов по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов. |
| 2. | Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами | 1.Цена. Если при выборе опираться только на конечную цену на вывоз мусора, то когда стоит вопрос, либо компания выигрывает по цене, а там, как говориться есть варианты, либо бизнес закрывается и все что создавалось годами, продается за бесценок или ржавеет под забором, то цена упадет до величин которые не позволят обеспечить приемлемое качество вывоза. При низких ценах резко ухудшится качество вывоза, а сразу поменять ВК будет трудно. Что бы качество вывоза мусора было хорошим, цена за вывоз должна быть увеличена, в случае смены ВК. Но на это потребуется несколько месяцев, а если это произойдет не по одному лоту, это может привести вообще к срыву введения закона (недовольства граждан, крупные УК тоже не восторге от закона, да и обиженные после проведения конкурса, и т.д.);  2.В законе объединили понятия ТБО и КГО в один ТКО, но цена вывоза и способ совершенно различные, это надо учитывать. Т.е. цена на ТКО должна составляться из цен на ТБО и КГО исходя из их процентного соотношения, по нашим подсчетам КГО составляет от 7-10% от общего объема.  3.Одним из весомых требований при отборе на заключение договора на вывоз мусора должен быть опыт работы и репутация компании или управляющей команды этой компании на рынке сбора и вывоза мусора в городе. Поясню: Так как лоты довольно большие, то с большей вероятностью компании будут объединяться, а качество команды и определяет успешность работы компании. Транспорт и контейнера можно достаточно быстро приобрести, а вот опыт и слаженность работы нет.  4.Вывоз в центре города Центральный и Железнодорожный районы затруднен, из-за узких проездов, большого количества контейнерных площадок с одним контейнером, что увеличивает затраты на вывоз мусора. Поэтому нужно учитывать, что стоимость вывоза зависит от районов города. | Порядок проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее – Порядок).  Торги в соответствии с пунктом 4 Порядка проводятся в форме открытого аукциона, победителем аукциона согласно пункта 47 Порядка признается участник аукциона, предложивший более низкую цену предмета аукциона. |
| 3. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей по Новосибирской области | Предлагаю в Проекте максимально подробно определить условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов, в том числе условий, подлежащих согласованию с министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, таких, к примеру как: срок и порядок оплаты услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов; состав заявки на участие в аукционе, включая исчерпывающий перечень документов, представленных заявителями; порядок расчета цены предмета аукциона; способ и размер обеспечения исполнения победителем аукциона или единственным участником обязательства по договору, порядок и срок его представления.  Поскольку в соответствии с пунктом 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации, предоставление региональному оператору необоснованного усмотрения в указанном вопросе будет противоречить указанной норме, а также будет способствовать правовой неопределенности для участников аукциона.  Кроме того, в пункте 5 Проекта предлагаю установить такое количество лотов, которое позволит повысить уровень конкуренции на данном рынке, что, во первых, сохранит действующий бизнес, а, соответственно, налоги и рабочие места, и, во-вторых, обеспечит население качественными услугами по низкой конкурентной цене. | Согласно пункта 15 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила) документация об аукционе разрабатывается и утверждается организатором аукциона. В соответствии с пунктом 5 Правил организатором аукциона является региональный оператор. Требования к содержанию документации об аукционе установлены пунктом 18 Правил.  В то же время в соответствии с пунктом 62 Правил условия проведения торгов, указанные в подпунктах "б", "д", "е", "з" - "к", "п" и "р" пункта 18 Правил подлежат предварительному согласованию с министерством, если иное не установлено соглашением с субъектом Российской Федерации, а именно:  б) сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей;  д) применяемый способ коммерческого учета объема или массы отходов при их сборе и транспортировании;  е) сроки и порядок оплаты услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов;  з) срок, на который заключается договор. При этом указанный срок не может превышать срок, на который организатору аукциона присвоен статус регионального оператора;  и) требования к участникам аукциона, установленные пунктом 26 Правил (исчерпывающий перечень);  к) порядок, место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;  п) порядок расчета цены предмета аукциона;  р) способ и размер обеспечения исполнения победителем аукциона или единственным участником обязательства по договору, порядок и срок его представления;  С учетом вышеизложенного предложенные Вами условия проведения торгов входят в перечень условий, подлежащих согласованию с министерством в обязательном порядке, за исключением состава заявки на участие в аукционе, включая исчерпывающий перечень документов, представляемых заявителем определенных в пункте 30 Правил. Для исключения неоднозначного понимания разрабатываемых условий проведения торгов в данной части в проект внесены уточнения.  Обсуждаемый проект принят во исполнение пункта 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ и не противоречит пункту 15 Правил, т.к. документация об аукционе и условия проведения торгов, подлежащие согласованию с министерством, не тождественны.  Минимальное количество лотов (территорий), указанное в проекте, основывается на абзаце 2 пункта 7 Правил. Принятие решения об увеличении количества лотов (территорий) министерством или региональным оператором в соответствующей документации не будет противоречить установленной в проекте норме. |

Министр жилищно-коммунального хозяйства

и энергетики Новосибирской области Т.С. Ким

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)