



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 21.11.2023 № 25/23/01650

На № _____ от _____

Начальнику департамента инвести-
ций, потребительского рынка,
инноваций и предпринимательства
мэрии города Новосибирска

Витухину В. Г.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов горо-
да Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных
объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета
депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – департамент, разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 (далее – Положение), приложения к Положению. Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование Положения.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов

инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ed8a075f-7dd4-46db-9c76-7d5389c46b49>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 01.09.2023 по 15.09.2023. По информации, предоставленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ed8a075f-7dd4-46db-9c76-7d5389c46b49>).

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 05.10.2023 по 25.10.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный), по мнению которого в подпункте «а» пункта 1.3 Положения необходимо исключить ссылку на утративший силу ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения, утвержденный Приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст. Кроме того, Уполномоченный считает необходимым согласовывать размещение нестационарного торгового объекта с владельцами инженерных сетей и коммуникаций на стадии подготовки схемы размещения таких объектов.

По поступившим предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой предложение по внесению изменений в подпункт

«а» пункта 1.3 Положения будет учтено, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения. Вопросы внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Новосибирска не относятся к предмету регулирования Положения, порядок включения в схему размещения регулируется приказом Минпромторга НСО от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» и не предусматривает согласование размещения нестационарных торговых объектов с владельцами сетей и коммуникаций.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта вносятся дополнения в пункт 1.5 Положения, определяющие порядок осуществления демонтажа нестационарных объектов, расположенных на земельных участках, принадлежащих на праве постоянного бессрочного пользования муниципальным учреждениям. Так, установлено, что демонтаж осуществляется на основании заявлений лиц, указанных в пункте 6.3 Положения; в случае неисполнения собственниками (владельцами) нестационарных объектов обязанности по демонтажу нестационарного объекта демонтаж объекта осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 6.3 – 6.18 Положения. Правовое регулирование направлено на определение порядка демонтажа нестационарных объектов, расположенных на земельных участках, предоставленных муниципальным учреждениям на праве постоянного бессрочного пользования, соблюдение прав субъектов правоотношений в сфере размещения нестационарных объектов на территории города Новосибирска.

Пунктами 1.2, 1.3 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункты 4.4, 4.5, 4.1.4, 4.1.5 Положения, в соответствии с которыми копии заявления с приложенными к нему документами направляются департаментом в адрес владельцев инженерных сетей и коммуникаций для согласования размещения нестационарного торгового объекта при наличии в предполагаемом месте размещения нестационарного торгового объекта инженерных сетей и коммуникаций. Данное согласование включено в перечень документов, необходимых для принятия решения комиссией по вопросам заключения договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории города Новосибирска о возможности заключения договора на размещение. Правовое регулирование направлено на устранение правовой неопределенности, поскольку при наличии предусмотренного пунктами 4.4, 4.1.4 Положения требования о необходимости согласования размещения нестационарного торгового объекта с владельцами инженерных коммуникаций отсутствуют положения о направлении данных согласований в указанную комиссию. Вместе с тем проектом не учтены случаи, указанные в абзаце 5 пункта 4.4 Положения, исключающие необходимость согласования размещения ряда объектов (елочные базары, бахчевые развалы) с владельцами инженерных коммуникаций, что необоснованно налагает на субъектов предпринима-

тельской деятельности обязанность по согласованию размещения таких объектов с владельцами инженерных коммуникаций.

Пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта в пункте 4.1.8 Положения срок для заключения договора на размещение в отношении ранее размещенных по договорам нестационарных торговых объектов увеличивается с 12 до 20 дней. Правовое регулирование направлено на соблюдение требований к процедуре, предусмотренной Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», необходимой для заключения договора оценки размера платы за использование земельных участков для размещения нестационарных объектов, срок проведения которой составляет 10 рабочих дней.

Пунктом 1.5 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 6.8 Положения, определяющий процедуру демонтажа самовольного нестационарного объекта, осуществляемого администрациями районов, в случае если объект не демонтирован в добровольном порядке собственником. В перечень объектов, подлежащих демонтажу, включаются ограждения, шлагбаумы, запирающие устройства, за исключением ограждающих и запирающих индивидуальные жилые дома, также устанавливается, что при сносе нестационарные объекты должны быть отключены от инженерных сетей (коммуникаций). Пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункты 6.7, 6.11, 6.17 Положения, определяющие полномочия департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска и департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска в сфере демонтажа нестационарных объектов. Опубликование карты-схемы территории, а также информации о последствиях самовольного размещения на указанной территории нестационарных объектов, учет демонтированных нестационарных объектов (за исключением гаражей), учет возврата указанных объектов отнесены к полномочиям департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска. В связи с этим подпунктом 1.5.3, пунктом 1.7 проекта муниципального правового акта признаются утратившими силу абзац шестой пункта 6.8, абзац третий пункта 6.17, абзац второй пункта 7.3 Положения. Правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры демонтажа нестационарных объектов, повышение эффективности управления в данной сфере.

Пунктами 2.1, 2.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в приложения 2, 3 к Положению, определяющие примерную форму договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, договора на размещение и эксплуатацию мобильного объекта. Согласно указанным изменениям лицу, разместившему нестационарный торговый объект на основании договора, предоставляется право передачи своих прав и обязанностей по договору третьему лицу в случае прекращения осуществления торговой деятельности при условии письменного согласия мэрии города Новосибирска и подписания дополнительного соглашения к договору. Правовое регулирование направлено на содействие развитию торговой деятельности, стимулирование деловой активности хозяйствующих субъектов, в том числе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности.

Необходимо отметить, что в пункте 1.3 Положения содержится ссылка на ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения, утвержденный Приказом Росстандарта от 28.08.2013

№ 582-ст, признанный утратившим силу Приказом Росстандарта от 30.06.2023 № 469-ст, которым утвержден ГОСТ Р 51303-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения, что не обеспечивает надлежащее информирование субъектов предпринимательской деятельности о нормативных правовых актах, регулирующих отношения в сфере торговли.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.2 проекта муниципального правового акта, пункт 1.3 Положения). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

