

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«14» сентября 2018 г.

№ 1

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в постановление администрации Чулымского района от 04.04.2016 № 213 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Чулымского района Новосибирской области»»

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141 (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в постановление администрации Чулымского района от 04.04.2016 № 213 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Чулымского района Новосибирской области»» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные отделом земельных отношений и имущества управления экономического развития администрации Чулымского района (далее – разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:

В соответствии с пунктом 10 Порядка уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг.

Поскольку проектом акта предлагается внести изменения в Административный регламент предоставления муниципальной услуги, уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 22 Порядка проект акта приводится в соответствие с федеральным НПА, при этом установление новых обязанностей и полномочий органу местного самоуправления Чулымского района Новосибирской области, являются для Чулымского района Новосибирской области обязательным, извещение не составлялось и публичные консультации не проводились.

Требования Порядка не нарушены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

По основаниям, указанным в пункте 1.1. настоящего заключения, публичные консультации по уведомлению и сводному отчету не проводились.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:
Отсутствуют.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

По результатам рассмотрения разработчиком протеста Прокуратуры Чулымского района в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой, разработан проект акта: несоответствие административного регламента требованиям федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 №1515 (далее - федеральные НПА). А именно, отсутствие в действующем административном регламенте по осуществлению муниципального земельного контроля, следующих положений:

- о направлении проектов ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующему году проведения соответствующих проверок;

- о запрете проведения внеплановых проверок по обращениям и заявлениям, направленным в форме электронных документов без использования средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

Характер проблемы заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования.

Как следует из сводного отчета, проведение контрольного мероприятия без соблюдения требований федеральных НПА ставят под сомнение легитимность проведенных контрольных мероприятий.

Считаю возможным согласиться с представленным разработчиком обоснованием проблемы и ее негативного эффекта.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: приведение административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Чулымского района Новосибирской области в соответствие с действующим законодательством.

Данная цель будет достигнута путем принятия постановления администрации Чулымского района о внесении изменений в действующий административный регламент, положения которого направлены на введение новых требований к администрации Чулымского района, исполнение которых предусмотрено федеральными НПА.

Индикатором достижения цели предлагаемого регулирования разработчик определил количество проверок в сфере земельных правоотношений. Так, в 2017 году проверки не проводились. В 2018 году планируется проведение 4 проверок.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 3 Закона Новосибирской области от 24.11.2014 № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» муниципальный земельный контроль на территории сельских поселений относится к вопросам местного значения Чулымского района.

Согласно ст. 5.2. Устава Чулымского района органы местного самоуправления Чулымского района организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения и органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в Чулымском районе, является исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – администрация района, к полномочиям которой относятся:

- 1) организация и осуществление муниципального контроля на территории Чулымского района;
- 2) разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Требования к разработке и принятию административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в Новосибирской области установлены Порядком разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п (далее – Порядок № 309-п). Согласно п. 2 Порядка № 309-п регламенты разрабатываются органами местного самоуправления, к сфере деятельности которых относится осуществление муниципального контроля, *в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими критерии, сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий) и (или) принятия решений, а также иных требований к порядку осуществления муниципального контроля.*

Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»» (далее – Федеральный закон №277-ФЗ) были внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», отдельные положения которого вступают в силу с 01.01.2017 года. В связи с чем возникла необходимость внесения изменений в Административный регламент в части дополнения оснований для проведения администрацией района внеплановой проверки по обращениям и заявлениям, направленным заявителями в форме электронных документов, а именно: указанные обращения (заявления) должны быть направлены с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации и соответственно о запрете проведения администрацией района внеплановых проверок по обращениям и заявлениям, направленным в форме электронных документов *без использования средств информационно-коммуникационных технологий*, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту	отсутствуют

	предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Чулымском районе, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Чулымского района Новосибирской области.

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина