



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 11.06.2024 № 23/3.3/008/4

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
энергетики, жилищного и  
коммунального хозяйства города

Зайкову Д. В.

**Заключение**

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска  
от 24.05.2021 № 1638 «Об административном регламенте предоставления  
муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта  
освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной  
собственности»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2023 № 7350, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 24.05.2021 № 1638 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент), 27.05.2021 опубликован на официальном интернет-портале правовой информации города Новосибирска <http://www.nskpravo.info>, в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 27.05.2021 № 21, с. 31.

Целью муниципального правового акта является установление порядка и стандарта предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности (далее – муниципальная услуга), участниками которой являются лица, которым лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности,

предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, лица, использующие леса на основании сервитута или установленного в целях, предусмотренных статьей 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, публичного сервитута; мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, структурные подразделения, осуществляющие процедуру предоставления муниципальной услуги.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 04.04.2024 по 02.05.2024 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocs.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ee042940-8586-433a-bded-2de50eb8a7bd>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный), в которых указано на необходимость приведения административного регламента в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации, приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 513 «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» в части сроков проведения муниципальной экспертизы проектов освоения лесов, а также в соответствии с Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302.

По предложениям Уполномоченного разработчиком представлена позиция, согласно которой предложения будут учтены, в административный регламент будут внесены соответствующие изменения.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

В соответствии с частями 1, 4 статьи 89 Лесного кодекса Российской Федерации проект освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, подлежит муниципальной экспертизе в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов утвержден приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 513.

По информации департамента в 2021 – 2023 годах за проведением муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, обратилось 13 заявителей, трем из которых было отказано в предоставлении муниципальной услуги в связи с предоставлением документов не в полном объеме, по пяти заявлениям были утверждены положительные заключения, по пяти – отрицательные.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги, которым определены общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), административные процедуры предоставления муниципальной услуги (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностных лиц мэрии, муниципальных служащих (раздел 5), в приложении к административному регламенту содержится образец заявления о проведении муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности (изменений в проект освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, на основании акта лесопатологического обследования). Правовое регулирование обеспечивает реализацию общих принципов и требований к предоставлению муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.3 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан, определен предмет регулирования и участники правоотношений. Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений по предоставлению муниципальной услуги, возможности реализации заявителями права на ее получение, обеспечение открытости и доступности для физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности, информации о предмете регулирования административного регламента. Необходимо отметить, что постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг

(далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов), однако данный правовой акт не включен в перечень правовых оснований, предусмотренный преамбулой муниципального правового акта, пунктом 1.1 административного регламента, также из перечня не исключено утратившее силу постановление мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг». Правовое регулирование является неопределенным, поскольку не обеспечивает надлежащее информирование заинтересованных лиц о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление муниципальной услуги, и может повлечь нарушение их прав и интересов при обращении за ее получением.

При определении стандарта муниципальной услуги в муниципальном правовом акте указаны наименование муниципальной услуги, предоставляющей ее орган, результат, срок и правовые основания ее предоставления (пункты 2.1 – 2.5). Также раздел содержит исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункты 2.6 – 2.10), запрет на истребование от заявителя документов, не предусмотренных административным регламентом (пункт 2.11), основания для отказа в приеме документов (пункт 2.12), указание на отсутствие оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги (пункт 2.13), перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.14), указание на бесплатное предоставление муниципальной услуги (пункт 2.15), максимальный срок ожидания в очереди при подаче документов и при получении результата предоставления муниципальной услуги, срок регистрации документов, порядок получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги (пункты 2.16 – 2.18), требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга, показатели ее доступности и качества (пункты 2.19 – 2.22). Правовое регулирование направлено на повышение качества и доступности муниципальной услуги, обеспечение открытости и прозрачности информации о порядке ее предоставления, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов. Вместе с тем пунктом 2.4 административного регламента, устанавливающим 30-дневный срок предоставления муниципальной услуги, а также подпунктом 3.3.13 административного регламента, устанавливающим 20-дневный срок выполнения административной процедуры по проведению экспертизы, не учтены требования Федерального закона от 24.07.2023 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие сокращение такого срока до 15 рабочих дней. Правовое регулирование является избыточным, поскольку установлено с превышением полномочий органа местного самоуправления при определении срока оказания муниципальной услуги, влечет нарушение прав заявителей, в том числе субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, на своевременное получение муниципальной услуги.

Кроме того, пункт 2.8 административного регламента не приведен в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым признана утратившей силу статья 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ

«Об информации, информационных технологиях и о защите информации», определяющая информационные технологии, используемые для осуществления идентификации и аутентификации личности заявителя. Правовое регулирование является недостаточным, поскольку не обеспечивает надлежащее информирование участников правоотношений об оказании муниципальной услуги без предоставления дополнительных документов, что может повлечь нарушение прав и возложение необоснованных обязанностей на заявителей.

При определении административных процедур предоставления муниципальной услуги муниципальным правовым актом установлены перечень и порядок их выполнения (подпункты 3.1.1 – 3.5.5). Выбранное правовое регулирование направлено на упорядочение административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, однако является неопределенным, поскольку наименование, содержание раздела 3 административного регламента не соответствует пункту 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, что может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на качественное и доступное предоставление муниципальной услуги. Кроме того, в подпунктах 3.5.3, 3.5.5 административного регламента исчисление сроков для исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах установлено в календарных днях, в отличие от иных сроков, установленных административным регламентом, исчисляемых в рабочих днях. Различный подход к определению сроков может повлечь правовую неопределенность при реализации регулируемых отношений.

В целях контроля за исполнением положений административного регламента муниципальным правовым актом установлены основания для проведения текущего контроля, плановых и внеплановых проверок, привлечения к ответственности субъектов правоотношений (пункты 4.1 – 4.5). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предоставления муниципальной услуги в соответствии с административным регламентом. Вместе с тем в разделе 4 административного регламента не предусмотрена возможность осуществления контроля за предоставлением муниципальной услуги со стороны граждан, их объединений и организаций, в том числе направления замечаний и предложений по улучшению доступности и качества предоставления муниципальной услуги, что не соответствует пункту 2.27 Порядка разработки и утверждения административных регламентов и может повлечь нарушение прав участников правоотношений на осуществление контроля за предоставлением муниципальной услуги, снижение качества ее предоставления.

При регулировании отношений по осуществлению досудебного (внесудебного) порядка обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностных лиц мэрии, муниципальных служащих указан круг лиц, чьи действия могут быть обжалованы, определены особенности подачи и рассмотрения жалоб, порядок информирования заявителей о процедуре обжалования, перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования, условия подачи жалобы в антимонопольный орган (пункты 5.1 – 5.6). Правовое регулирование гарантирует реализацию права получателей муниципальной услуги на обжалование и обеспечивает необходимые для этого возможности и условия, направлено на эффективное внесудебное разрешение споров, повышение качества предоставления муниципальной услуги.

В приложении к административному регламенту предусмотрен образец заявления о проведении муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности (изменений в проект освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, на основании акта лесопатологического обследования). Правовое регулирование направлено на повышение доступности, качества и удобства при заполнении документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности (преамбула муниципального правового акта, пункт 1.1, разделы 2, 3, 4 административного регламента). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Синягина  
2274393