



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

01.06.2022 № 16

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» (далее – проект акта) и сводный отчет, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО № 14-п, государственная программа) привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ee16a643-afeb-4d8c-b8d0-0660ff755b17>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является ограниченный круг субъектов малого и среднего предпринимательства, получающих государственную поддержку в форме грантов из областного бюджета в рамках софинансирования из федерального бюджета на развитие предпринимательской инициативы в условиях санкций, что не способствует повышению устойчивости экономики в Новосибирской области.

Так, в рамках Порядка предоставления субсидий на 2021 год, по информации разработчика, было запланировано предоставление государственной поддержки в виде грантов 23 субъектам малого и среднего предпринимательства – социальным предприятиям, по факту поддержку получили 18 социальных предприятий.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является расширение круга субъектов малого и среднего предпринимательства, получающих государственную поддержку в форме грантов из областного бюджета в рамках софинансирования из федерального бюджета на развитие предпринимательской инициативы, что будет способствовать повышению устойчивости экономики в Новосибирской области.

На 2022 год запланировано предоставление государственной поддержки в форме грантов 122 субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с расширением круга получателей грантов за счет дополнения новой категорией получателей – субъектами малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (далее – молодые предприниматели).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от

23.12.2014 № 514-п (далее – Положение), Минпромторг НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

К полномочиям Минпромторга НСО согласно пункту 8 Положения относится, в том числе, разработка и реализация государственных программ и ведомственных целевых программ Новосибирской области в установленных сферах деятельности. Кроме того, согласно вышеназванному пункту Минпромторг НСО осуществляет подготовку проектов правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты в установленных сферах деятельности.

В целях реализации указанных полномочий Минпромторгом НСО подготовлен анализируемый проект акта, которым предлагается внести изменения в постановление Правительства НСО № 14-п, расширив круг субъектов малого и среднего предпринимательства, получающих государственную поддержку в форме грантов из областного бюджета в рамках софинансирования из федерального бюджета на развитие предпринимательской инициативы, новой категорией – молодыми предпринимателями¹.

Предлагаемые проектом акта изменения обусловлены следующим.

Согласно подпункту 18 пункта 8 Положения Минпромторг НСО участвует в реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства РФ от 19.03.2022 № 413 внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (приложение № 35 к Постановлению Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Правила) в части расширения круга получателей государственной поддержки в форме грантов. Круг получателей грантов дополнен новой категорией – субъектами малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Приказом Минэкономразвития России от 24.03.2022 № 149 внесены изменения в Приказ Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на

¹ В настоящее время постановлением Правительства НСО № 14-п предусмотрена финансовая поддержка в форме предоставления грантов в виде субсидий *социальным предприятиям*.

достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Требования, приказ от 26.03.2021 № 142). Приказ от 26.03.2021 № 142 дополнен требованиями, которым должны соответствовать молодые предприниматели, претендующие на получение государственной поддержки в виде гранта. Вместе с тем, указанным приказом определены максимальный и минимальный размер гранта, который может получить молодой предприниматель, а также условия предоставления гранта.

Согласно подпункту 9 пункта 8 Положения к полномочиям Минпромторга НСО также относится реализация соглашений между Новосибирской областью, федеральными органами исполнительной власти и организациями в установленных сферах деятельности. Так, 25.12.2020 между Минэкономразвития РФ и Правительством НСО в лице министра промышленности, торговли и развития предпринимательства заключено соглашение, предметом которого является предоставление из федерального бюджета в 2021 – 2023 годах бюджету Новосибирской области субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в целях достижения результатов регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы РФ (далее – Соглашение). В рамках Соглашения субсидия предоставляется в целях софинансирования расходных обязательств Новосибирской области, установленных постановлением Правительства НСО № 14-п. Результатом использования субсидии является оказание комплекса услуг и (или) предоставление финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей.

В апреле 2022 года к вышеназванному Соглашению заключено Дополнительное соглашение, в соответствии с которым результатом использования субсидии является оказание комплекса услуг и (или) финансовая поддержка в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Как уже было отмечено ранее, проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п в соответствии с Правилами и Требованиями.

Проект акта состоит из двух пунктов: в первом пункте – два подпункта, во втором пункте – восемь подпунктов.

Первый пункт проекта акта направлен на приведение государственной программы в соответствие с Правилами.

Абзацем «а» подпункта 1 изменения предлагается внести в абзац тридцать шестой подраздела 2 «Краткая характеристика основных мероприятий государственной программы, реализуемых с 2019 года», изложив его в новой редакции, предусматривающей предоставление комплекса услуг и (или) предоставление финансовой поддержки в виде грантов не только субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, но и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно. Указанные изменения соответствуют абзацу второму подпункта «б» пункта 3 Правил.

Второй пункт проекта акта направлен на приведение Порядка предоставления субсидий в соответствие с Требованиями, а именно.

Подпунктом 1 Порядок предоставления субсидий предлагается дополнить новой категорией получателей грантов – молодыми предпринимателями, а также дать понятие «молодого предпринимателя». Указанные изменения вносятся в пункт 4 Порядка предоставления субсидий в соответствии с пунктами 5.1 и 5.1.2 Требований.

Подпунктом 2 подпункт 6 пункта 10 Порядка предоставления субсидий предлагается привести в соответствие с абзацами четвертыми пунктов 5.1.1 и 5.1.2 Требований – установить требование к получателям грантов об отсутствии просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, превышающей 1 тыс. рублей по состоянию на любую дату в течение периода, равного 30 календарным дням, предшествующего дате подачи заявки на предоставление гранта. При этом при предоставлении грантов предлагается исключить имеющееся в Порядке предоставления субсидий условие об отсутствии на первое число месяца, предшествующего месяцу предоставления субсидии, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Подпунктом 4 подпункт 6 пункта 45 Порядка предоставления субсидий предлагается привести в соответствие с пунктом 5.1.9 Требований, согласно которому получатель гранта – молодой предприниматель обязуется ежегодно в течение 3 (трех) лет, начиная с года, следующего за годом предоставления гранта, представлять в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за реализацию мероприятия (Минпромторг НСО), информацию о финансово-экономических показателях своей деятельности.

Подпункт 5 направлен на приведение пункта 49.11 Порядка предоставления субсидий в соответствие с абзацем пятым пункта 5.1.3 Требований. Согласно пункту 5.1.3 грант предоставляется при условии софинансирования получателем гранта не менее 25% от размера расходов, предусмотренных на реализацию проекта, взамен 50%, установленных в действующей редакции Порядка предоставления субсидий. Таким образом, предлагается изменить формулу расчета размера остатка гранта, подлежащего возврату.

Абзац «в» подпункта 6 направлен на приведение приложения № 1 «Категории получателей, результат предоставления субсидии и показатель,

необходимый для его достижения, размер субсидии и затраты, подлежащие субсидированию» к Порядку предоставления субсидий в соответствии с пунктами 5.1.3, 5.1.4, 5.1.6, 5.1.7 Требований.

Так, согласно пункту 5.1.3 Требований размер гранта определяется конкурсной комиссией пропорционально размеру:

- расходов субъекта малого и среднего предпринимательства, впервые признанного социальным предприятием, предусмотренных на реализацию нового проекта в сфере социального предпринимательства;

- расходов субъекта малого и среднего предпринимательства, подтвердившего статус социального предприятия, на расширение своей деятельности при реализации ранее созданного проекта в сфере социального предпринимательства;

- расходов молодого предпринимателя, предусмотренных на реализацию проекта в сфере предпринимательской деятельности.

Грант предоставляется при условии софинансирования социальным предприятием расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства, или молодым предпринимателем расходов, связанных с реализацией проекта в сфере предпринимательской деятельности, в размере не менее 25% от размера расходов, предусмотренных на реализацию таких проектов.

В соответствии с пунктом 5.1.4 Требований максимальный размер гранта не должен превышать 500 тысяч рублей на одного получателя поддержки. Минимальный размер гранта не может составлять менее 100 тысяч рублей.

Пункты 5.1.6 и 5.1.7 Требований содержат перечень расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства или с реализацией проекта в сфере предпринимательской деятельности, в целях финансового обеспечения которых предоставляется грант. К ним относятся, например, аренда нежилого помещения; оплата коммунальных услуг и услуг электроснабжения; переоборудование транспортных средств для перевозки маломобильных групп населения, в том числе инвалидов; приобретение сырья, расходных материалов, необходимых для производства продукции и оказания услуг и др. Указанные изменения предлагается внести в приложение № 1 к Порядку предоставления субсидий.

Абзацем «а» подпункта 8 подпункт 9 пункта 4 приложения № 3 «Перечень документов для предоставления субсидии в целях оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» к Порядку предоставления субсидий предлагается изложить в новой редакции, соответствующей пунктам 5.1.1 и 5.1.2 Требований. Согласно указанным пунктам Требований для получения гранта социальным предприятием и (или) молодым предпринимателем предоставляется также документ, подтверждающий прохождение обучения в рамках обучающей программы или акселерационной программы в течение года до момента получения гранта по направлению осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства (для субъектов МСП, впервые признанных социальным предприятием) или по направлению осуществления предпринимательской деятельности (для молодых предпринимателей), проведение которой организовано ЦПП, ЦИСС или Корпорацией МСП. Вместе с тем, указанным абзацем подпункта 8 перечень документов, необходимых для предоставления гранта, для молодых

предпринимателей предлагается дополнить еще одним документом – «копия паспорта гражданина РФ, заверенная заявителем». Указанный документ вводится для проверки соответствия заявителя требованию к молодым предпринимателям, установленному пунктом 5.1.2 Требований.

Кроме того, проект акта содержит правки редакционно-технического характера в связи с введением новой формы финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (абзац «б» подпункта 1, подпункт 2 пункта 1, подпункт 3, абзацы «а» и «б» подпункта 6, подпункт 7, абзацы «а», «б», «в», «г» и «д» подпункта 8 пункта 2).

Министерством проведен анализ сводного отчета, представленного разработчиком, а также проведен анализ проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. Поскольку содержание проекта акта исчерпывается приведением постановления Правительства НСО № 14-п в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы – Правилами и Требованиями, разработчиком правомерно не проводились публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

Способ решения вышеуказанной проблемы: внесение изменений в постановление Правительства НСО № 14-п. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

