

Сводка замечаний и предложений,
поступивших в ходе проведения дополнительных публичных консультаций
по проекту акта, сводному отчету о проведении
оценки регулирующего воздействия

I. Сведения о проведении дополнительных публичных консультаций

1. Наименование разработчика: комитет Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодежной политике.

Контактное лицо, телефон: заместитель председателя комитета Подгорный Евгений Анатольевич, 296-53-74.

1.1. Наименование проекта акта: проект закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 4.10 Закона Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

2. Адрес страницы ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», на которой были размещены документы для проведения дополнительных публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ee3c598a-e647-4fb0-8ac1-0677a0c6ebe5>

3. Срок, в течение которого проводились дополнительные публичные консультации по проекту акта, сводному отчету: с 04.07.2022 по 08.07.2022.

4. Перечень органов и лиц, которые были извещены о проведении дополнительных публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

- комитет Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодежной политике;
- министерство труда и социального развития Новосибирской области;
- председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области.

II. Сведения о работе с поступившими
замечаниями, предложениями

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

№ п/п	Участник дополнительных публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1.	Министерство труда и социального развития Новосибирской области, Заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних	Предлагаем внести изменения в таблицы 7 и 9 сводного отчета в связи с необходимостью изложить механизм реализации предлагаемого к введению регулирования в новой редакции, а именно. 1. В таблице 7 сводного отчета столбец «порядок организации исполнения» изложить в новой редакции: Административную ответственность за несоблюдение запрета предлагается ввести в статью 4.10 Закона НСО от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных	Замечания и предложения участников публичных консультаций учтены в заключении об ОРВ.

№ п/п	Участник дополнительных публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/ причинах отклонения
	<p>х и защите их прав на территории Новосибирской области</p>	<p>правонарушениях в Новосибирской области» (далее – 99-ОЗ). Составление административных протоколов по указанной статье осуществляется уполномоченными лицами в соответствии со статьей 15.3 Закона 99-ОЗ. Частью 1 статьи 15.3 Закона 99-ОЗ определен общий порядок – протоколы об административных правонарушениях, составляются должностными лицами областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и учреждений областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 13 Закона 99-ОЗ, в пределах своей компетенции. В главе 13 (статья 13.4) Закона 99-ОЗ определены уполномоченные должностные лица областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и учреждений областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области на составление протоколов за административные правонарушения, предусмотренные отдельными статьями Закона 99-ОЗ, в перечне которых отсутствует статья 4.10 Закона 99-ОЗ. Следовательно, областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области и учреждения областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, должностные лица которых уполномочены составлять протоколы по статье 4.10 Закона 99-ОЗ, не определены. Частью 2 статьи 15.3 Закона 99-ОЗ устанавливаются отдельные случаи, определяющие право на составление административных протоколов, предусмотренных статьей 4.10: 1) согласно подпункту 21 право имеют должностные лица администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области. В соответствии с частью 3 статьи 15.3 перечень должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов, должен быть определен администрацией Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области. В настоящее время указанный перечень не определен. 2) исходя из положений пункта 1 части 4 статьи 15.3, пункта 2 статьи 1.3, подпункта 4 пункта 1 статьи 1.3 Закона 99-ОЗ также вправе составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 4.10 Закона 99-ОЗ должностные лица органов местного самоуправления, при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП). Перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы за административные</p>	

№ п/п	Участник дополнительных публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/ причинах отклонения
		<p>правонарушения, должен определяться главой администрации муниципального района (городского округа), так как именно они наделены полномочиями по созданию и осуществлению деятельности КДНиЗП.</p> <p>Указанный механизм в Новосибирской области определен. Так в соответствии с Законом Новосибирской области от 02.10.2014 № 469-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» главам администраций муниципальных районов и городских округов переданы отдельные государственные полномочия по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.</p> <p>Таким образом, перечень должностных лиц, уполномоченными главами администраций муниципальных районов и городских округов на составление административных протоколов, должен определяться главами муниципальных образований.</p> <p>В связи с вышеизложенным полагаем, что должностные лица, уполномоченные на составление административных протоколов за несоблюдение запрета, должны обеспечивать соблюдение запрета, в порядке, предусмотренном муниципальным правовым актом соответствующего муниципального образования.</p> <p>После составления протокола, в соответствии со статьей 13.3 Закона 99-ОЗ, рассмотрение дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 4.10 Закона 99-ОЗ, осуществляется муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.</p> <p>2. Таблицу 9 сводного отчета изложить в новой редакции, изменив субъектный состав органов государственной власти/местного самоуправления, которым предлагаемым регулированием устанавливаются полномочия, в связи с чем изложить наименование групп таких органов в новой редакции, их предполагаемые полномочия и механизм их реализации:</p> <p>а) относительно предлагаемых к установлению полномочий должностных лиц администрации Губернатора НСО и Правительства НСО на составление в соответствии со статьей 15.3 Закона № 99-ОЗ протоколов об административном правонарушении – графу «предполагаемый порядок реализации» изложить в новой редакции:</p> <p>«В соответствии с подпунктом 21 пункта 2 статьи 15.3 Закона 99-ОЗ должностные лица администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области вправе составлять протоколы за административные правонарушения, предусмотренные статьей 4.10 Закона 99-ОЗ.</p> <p>Перечень должностных лиц, уполномоченных на</p>	


№ п/п	Участник дополнительных публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
		<p>составление протоколов об административных правонарушениях, должен определяться администрацией Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.»;</p> <p>2) относительно предлагаемых к установлению полномочий иных должностных лиц, уполномоченных в соответствии со статьей 15.3 Закона НСО № 99-ОЗ «составлять протокол об административном правонарушении – графу «предполагаемый порядок реализации» изложить в новой редакции:</p> <p>«Исходя из положений пункта 1 части 4 статьи 15.3, пунктом 2 статьи 1.3, подпунктом 4 пункта 1 статьи 1.3 Закона 99-ОЗ должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП). Перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы на административные правонарушения, должен определяться главой администрации муниципального района (городского округа), так как именно они наделены полномочиями по созданию и осуществлению деятельности КДНиЗП.</p> <p>Механизм составления административных протоколов должностными лицами, уполномоченными главами администраций муниципальных районов и городских округов на составление административных протоколов, обеспечен, так как в соответствии с Законом Новосибирской области от 02.10.2014 № 469-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» главам администраций муниципальных районов и городских округов переданы отдельные государственные полномочия по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.»</p> <p>3) относительно предлагаемых к установлению полномочий муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по рассмотрению предлагаемого к введению регулирования - графу «предполагаемый порядок реализации» изложить в новой редакции:</p> <p>«В соответствии со статьей 13.3 Закона 99-ОЗ и пунктом 13 статьи Закона от 05.12.2017 № 224-ОЗ «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области» рассмотрение материалов, предусмотренных статьей 4.10 Закона 99-ОЗ, отнесено к полномочию муниципальных комиссий по делам</p>	

№ п/п	Участник дополнительных публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/ причинах отклонения
		несовершеннолетних и защите их прав.».	
2.		<p>По вопросу обоснованности отдельной позиции административной комиссии г. Искитима следует отметить, что к административной ответственности по предлагаемым к внесению частям 9 и 10 в статью 4.10 невозможно привлечение несовершеннолетних граждан или их законных представителей, а возможно исключительно физических лиц, нарушивших запрет на продажу детям безалкогольных тонизирующих напитков, юридических лиц и их должностных лиц, предусмотренных санкцией статьи.</p> <p>Следовательно, полагаем, что несовершеннолетний в указанной ситуации будет не лицом, привлекаемым к административной ответственности, а свидетелем по делу об административном правонарушении. Согласно статье 25.6 КоАП РФ в качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению. Свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.</p> <p>Однако, необходимо отметить следующее. В соответствии со статьей 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет. В случае, если несовершеннолетний сам является лицом, реализовавшим безалкогольный тонизирующий напиток другому несовершеннолетнему, то, согласно общему правилу, установленному статьей 25.3 КоАП РФ, защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними осуществляют их законные представители. Законными представителями физического лица являются его родители, усыновители, опекуны или попечители. Законные представители физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего имеют права и несут обязанности, предусмотренные КоАП РФ в отношении представляемых ими лиц. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до восемнадцати лет, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица.</p>	

№ п/п	Участник дополнительных публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/ причинах отклонения
		Учитывая изложенное, правовых коллизий при сборе доказательств или рассмотрении административных дел возникнуть не может.	

Должность лица, подписавшего
документ

« 11 » июля 2022 г.


подпись / Л.Н. Решетников /
расшифровка подписи