



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«03» октября 2017

№ 30

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области» (далее – проект акта, Административный регламент соответственно), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтранс НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о

необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Поскольку проектом акта предлагается внести изменения в Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчёту (далее – публичные консультации) было размещено 14.08.2017 в сети Интернет в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/0e2d719b-149e-426b-a622-c8f2a539d898>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз дорожных организаций Новосибирской области;
- Министерство.

1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций 4 предложения (замечания) представил следующий участник публичных консультаций: ООО «Новосибирскагропромдорстрой» – один из участников Союза дорожных организаций Новосибирской области (далее – ООО «Новосибирскагропромдорстрой»). Было отмечено необоснованно привилегированное положение субъектов малого предпринимательства при приостановлении проведения проверки. Разработчик не согласился с вышеуказанным замечанием, пояснив, что преференции в отношении субъектов малого предпринимательства при приостановлении проведения проверки установлены частями 2, 2.1 статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ). Министерство поддерживает позицию разработчика.

ООО «Новосибирскагропромдорстрой» также отметило, что, по его мнению, начало проведения проверки постановлено в зависимость от действий должностного лица (вынесение мотивированного представления), что может привести к коррупционным последствиям. Разработчик не согласился с

указанным замечанием, так как основания для проведения проверки и утверждения соответствующего приказа установлены в статьях 9 и 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Министерство согласно с позицией разработчика, поскольку вынесение мотивированного представления является одним из оснований для проведения внеплановой проверки согласно статье 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Кроме того, статьями 8.3 и 10 указанного закона чётко определены случаи подготовки мотивированного представления:

- выявление при проведении мероприятий по контролю нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- выявление по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в [части 2](#) статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Следующее замечание вышеуказанного участника публичных консультаций связано с тем, что в проекте акта не в полном объёме указаны права и обязанности лиц, в отношении которых проводятся мероприятия по надзору. Разработчик не согласился с указанным замечанием, пояснив, что проектом акта предлагается дополнить Административный регламент новыми правами и обязанностями в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: несоответствие Административного регламента действующему законодательству в части прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному надзору, а также должностных лиц, осуществляющих государственный надзор. В сводном отчёте разработчик не указал характер проблемы, который, по мнению Министерства, заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования. Разработчик указал в качестве негативного эффекта, связанного с проблемой, невозможность реализации юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и должностными лицами прав и обязанностей, в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ. Минтранс НСО предложил следующий способ решения указанной выше проблемы – приведение Административного регламента в соответствие с действующим законодательством путём внесения в него изменений.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: установление возможности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также должностных лиц использовать свои права и

исполнять обязанности в полном объёме, в соответствии с объёмом прав и обязанностей, предусмотренным Федеральным законом № 294-ФЗ. Данная цель будет достигнута путём принятия приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области».

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области» областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, является Минтранс НСО.

В целях совершенствования организации работы по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области (далее – государственная функция), и определения сроков и последовательности действий (административных процедур), при исполнении государственной функции, приказом Минтранса НСО от 14.12.2012 № 185 утверждён Административный регламент.

Требования к разработке и утверждению областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов исполнения государственных функций установлены Порядком разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций Новосибирской области, утверждённого Постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 604-п (далее – Порядок № 604-п). Согласно пункту 2 Порядка № 604-п регламенты разрабатываются органами власти Новосибирской области, к сфере деятельности которых относится исполнение государственной функции, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законами Новосибирской области, нормативными правовыми актами Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, а также с учётом иных требований к порядку исполнения государственных функций.

Проектом акта предлагается привести Административный регламент в соответствие с положениями Федерального закона № 294-ФЗ. Например, дополнить Административный регламент положениями о праве лиц, в отношении которых проводятся мероприятия по надзору:

- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе.

Перечень обязанностей должностных лиц органа, осуществляющего надзор, дополняется следующими положениями:

- знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В проекте акта предусмотрено также ограничение действий лиц, осуществляющих надзор, в частности им запрещено:

- требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включённые в определённый Правительством Российской Федерации перечень;

- осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при её проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя;

- превышать установленные сроки проведения проверки;

- осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счёт мероприятий по контролю.

Проектом акта предлагается расширить перечень документов, изложенных в пункте 38 Административного регламента (по предмету документальной проверки) включив в него: общий журнал ведения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте автомобильной дороги или участка автомобильной дороги и копию гарантийного паспорта на законченную строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом автомобильную дорогу (участок автомобильной дороги). Поскольку документы, перечисленные в пункте 38, запрашиваются разработчиком в подведомственном ему учреждении: ГКУ НСО «Территориальное управление дорог Новосибирской области», дополнение этого перечня новыми документами не повлечёт для

субъектов предпринимательской деятельности появления новых обязанностей. Следует отметить, что вышеперечисленные документы поступают в указанное учреждение от субъектов предпринимательской деятельности в рамках заключения договоров на содержание, ремонт, капитальный ремонт, строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Кроме того, в соответствии с пунктом 21 Порядка № 604-п, Административный регламент предлагается дополнить новым подразделом «Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества исполнения государственной функции, в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством исполнения государственной функции».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют.
5	Наличие в проекте акта иных положений,	Отсутствуют

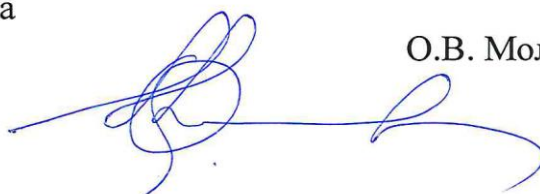
	вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

5. Выводы

1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;
- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова