



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 08 » *сентября* 2018г.

№ 14

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО), и сообщает следующее.

Разработчиком проекта акта предлагается утвердить административный регламент предоставления государственной услуги по переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории

Новосибирской области в новой редакции (далее – административный регламент).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление), в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ не составлялось и, соответственно, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые и изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование Минпромторгом НСО соблюдено. Публичные консультации проведены в период с 24.04.2018 по 17.05.2018 (15 рабочих дней) – информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/09137eda-cb65-4b38-b4b0-876584ddf064>.

О проведении публичных консультаций, по информации разработчика, были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по правам предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирская торгово-промышленная палата;
- Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- ООО «ТД Сибирь»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчёте разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта, а именно несоответствие действующего административного регламента предоставления государственной услуги по переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области, утвержденного приказом Минпромторга НСО от 14.10.2013 № 282 действующему законодательству.

В сводном отчете разработчик указал, что негативным эффектом проблемы является отсутствие в действующем административном регламенте существенных изменений, внесенных в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральным законом от 03.07.2016 № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
2. Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
3. Федеральным законом от 28.12.2017 № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: утверждение административного регламента предоставления государственной услуги по переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области в новой редакции в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В качестве индикатора достижения цели Министерство предлагает

рассматривать принятие нормативного правового акта Минпромторга НСО об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из Федерального закона № 171-ФЗ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, *а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.*

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона № 171-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, регистрация выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий.

Согласно пункту 1 Положения о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п (далее – Положение) Минпромторг НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В перечень государственных услуг, оказываемых Минпромторгом НСО в установленных сферах деятельности, определённых пунктом 9 Положения, в том числе включено лицензирование розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области.

Согласно пункту 1 статьи 11 и пункту 1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции осуществляется только организациями при наличии соответствующих лицензий.

В силу части 2 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции подлежит лицензированию.

В соответствии с частью 10 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ и с учетом положений абзаца 4 части 4 статьи 18 данного закона, лицензии выдаются субъектами Российской Федерации отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Порядок выдачи лицензий урегулирован Федеральным законом №171-ФЗ, в котором установлены в том числе:

- перечни документов, предоставляемых соискателем лицензии (пункты 1-4 3.2, 3.2-2 части 1 статьи 19);

При этом, Федеральным законом № 171-ФЗ предусмотрено что документы могут быть представлены по усмотрению заявителя как на бумажном носителе, так и в форме электронных документов.

- сроки принятия решения о выдаче лицензии или решение об отказе в выдаче лицензии (части 8 и 9 статьи 19);

- срок действия лицензии и порядок ее переоформления (части 12-17 статьи 19);

- требования к форме и содержанию лицензии (часть 19 статьи 19) и др.

В соответствии с частью 12 статьи 19 Федерального закона №171-ФЗ переоформление лицензии осуществляется в следующих случаях:

- 1) в случае изменения наименования лицензиата (без его реорганизации), изменения места его нахождения или указанных в лицензии мест нахождения его обособленных подразделений, окончания срока аренды производственного или складского помещения, стационарного торгового объекта, используемого для осуществления лицензируемого вида деятельности;

- 2) изменения иных указанных в лицензии сведений;

- 3) получения лицензии на производство, хранение и поставки произведенной винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения при наличии лицензии на производство, хранение и поставки произведенной винодельческой продукции;

- 4) в случае утраты лицензии.

Переоформление лицензии осуществляется на основании заявления лицензиата с приложением документов, подтверждающих указанные изменения или утрату лицензии.

Согласно части 11 Федерального закона № 171-ФЗ в случае реорганизации организации переоформление лицензии осуществляется в порядке, установленном для ее получения, по заявлению организации или ее правопреемника.

В предусмотренных частью 12 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ случаях переоформление лицензии осуществляется путем выдачи нового бланка лицензии с сохранением при этом указанного в лицензии срока ее действия и при условии возврата ранее выданной лицензии (за исключением ее утраты) в лицензирующий орган.

Заявление о переоформлении лицензии подается в лицензирующий орган в течение 30 дней со дня возникновения обстоятельств, вызвавших необходимость переоформления лицензии.

До переоформления лицензии лицензиат или его правопреемник может осуществлять деятельность на основании ранее выданной лицензии, но не более трех месяцев с момента возникновения обстоятельств, являющихся основанием для переоформления лицензии.

Сроки принятия лицензирующим органом решения о переоформлении лицензии или о продлении срока ее действия не могут превышать сроки, установленные для принятия решения о выдаче лицензии или об отказе в ее выдаче.

За переоформление лицензий на осуществление розничной продажи алкогольной продукции уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно части 2 статьи 14.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, если такая лицензия обязательна, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

В Федеральный закон № 171-ФЗ в действующей редакции внесены существенные изменения, определяющие новый порядок переоформления лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе:

1. *Федеральным законом от 03.07.2016 № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:*

- лицензии на вид деятельности - «Розничная продажа алкогольной продукции», переоформляются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- введен пункт 3.2-2. в статью 19, который устанавливает обязанность заявителя предоставлять в лицензирующий орган документы, необходимые для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2. *Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и*

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменены основания для отказа в предоставлении государственной услуги по переоформлению лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (далее также – государственная услуга).

3. Федеральным законом от 28.12.2017 № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменен перечень документов, необходимых для получения государственной услуги.

Содержание проекта акта соответствует положениям Федерального закона № 171-ФЗ. Так, в разделе «Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем» административного регламента приведены перечни документов, необходимых для переоформления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и для переоформления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области по каждому из случаев переоформления:

- 1) случае реорганизации организации – пункт 19 административного регламента;
- 2) в случае изменения наименования лицензиата (без его реорганизации), изменения места его нахождения – пункт 20 административного регламента;
- 3) в случае дополнения в лицензию мест нахождения его обособленных подразделений – пункт 21 административного регламента;
- 4) в случае исключения указанных в лицензии мест нахождения обособленных подразделений заявителя, изменения иных указанных в лицензии сведений – пункт 22 административного регламента;
- 5) в случае утраты лицензии – пункт 23 административного регламента.

В целом, указанные перечни соответствуют пунктам 1-4 3.2, 3.2-2 части 1 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ. Однако, Министерство отмечает, что пункт 23 административного регламента, предусматривающий перечень документов для переоформления лицензии в связи с ее утратой, не содержит такой случай утраты как порча лицензии. В случае утраты лицензии заявителю необходимо представить в лицензирующий орган документы, подтверждающие утрату лицензии (справку, выданную органами внутренних дел, или объявление об утере лицензии, напечатанное в СМИ). На практике возможно возникновение случая, когда фактически оригинал выданной ранее лицензии не утрачен, т.е. он может быть представлен заявителем в

лицензирующий орган. Однако, при этом, бланк подвергся такому внешнему воздействию (влага, огонь и др.), что его применение как документа (лицензии) невозможно в силу объективных причин (нечитаемый текст, отрывы, порывы, частичная утрата бланка и др.). На основании изложенного *Министерство рекомендует разработчику включить порчу оригинала лицензии в качестве одного из случаев ее утраты.*

Пунктом 26 административного регламента предусмотрено, что соискатель лицензии *вправе* представить указанные документы, а в случае, если они не представлены, лицензирующий орган запрашивает их в порядке межведомственного взаимодействия. Согласно пункту 27 административного регламента непредставление заявителем документов не является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги. В соответствии с пунктом 30 административного регламента отсутствуют также и основания для приостановления предоставления государственной услуги. Пунктом 31 административного регламента предусмотрен исчерпывающий перечень для принятия решения об отказе в переоформлении лицензии, соответствующий по содержанию основаниям, перечисленным в части 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ.

Согласно пунктам 45-46 административного регламента соискателю лицензии предоставляется возможность обратиться за переоформлением лицензии в том числе в форме электронного документа используя функционал Единого портала государственных услуг (далее – ЕПГУ) в случае, если заявитель имеет доступ к «Личному кабинету», либо посредством ГАУ НСО «МФЦ».

Посредством ЕПГУ и ГАУ НСО «МФЦ» соискателю лицензии обеспечивается возможность:

- 1) получения информации о правилах предоставления государственной услуги;
- 2) подачи заявления и документов для предоставления государственной услуги;
- 3) подачи жалобы на решения и действия (бездействие) должностного лица либо государственного служащего лицензирующего органа.

Посредством ГАУ НСО «МФЦ» заявителю обеспечивается возможность получения результата предоставления государственной услуги.

Взаимодействие между ГАУ НСО «МФЦ» и лицензирующим органом осуществляется в соответствии с соглашением, заключенным между лицензирующим органом и ГАУ НСО «МФЦ».

Согласно статье 22 Федерального закона № 171-ФЗ решение лицензирующего органа может быть обжаловано заявителем в лицензирующий орган и (или) в суд. Раздел о досудебном (внесудебном) порядке обжалования решений Минпромторга НСО содержит исчерпывающую информацию о порядке обжалования решений: основания для подачи жалобы (пункт 74 административного регламента), общие требования к порядку подачи и рассмотрения жалобы (пункт 75

административного регламента), содержание жалобы (пункт 76 административного регламента), подраздел «Порядок обжалования решения по жалобе» и др.

На основании изложенного, Министерство поддерживает приведение в соответствие с Федеральным законом № 171-ФЗ административного регламента предоставления государственной услуги по переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области в представленной Минпромторгом НСО редакции.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких	отсутствуют

	полномочий	
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствует
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области	отсутствует
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствует
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствует

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

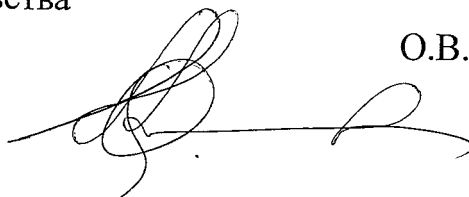
5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Однако, Министерство считает возможным рекомендовать

разработчику включить в перечень случаев утраты лицензии, предусмотренный подпунктом 5 пункта 23 административного регламента порчу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области - министра



О.В. Молчанова