

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Наименование проекта нормативного правового акта:

проект приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области».

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на которого возложены функции по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции:

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Ча Виктория Витальевна

Должность: заместитель начальника отдела лицензирования управления лицензирования министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 238-61-76, cha@nso.ru.

II. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, для решения которых разработан проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Действующий Административный регламент министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области", утвержденный приказом Минпромторга НСО от 14.10.2013 № 282

(далее – Административный регламент), не соответствует действующему законодательству.

1.2. Возможные способы решения проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

1. Утвердить административный регламент министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области в новой редакции (далее – проект административного регламента).

2. Признать утратившими силу:

1) приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 14.10.2013 № 282 "Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области";

2) приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 14.03.2014 № 68 "О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 14.10.2013 № 282";

3) приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 13.05.2016 № 111 "О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 14.10.2013 № 282";

4) приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 20.01.2017 № 13 "О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 14.10.2013 № 282";

5) пункт 2 приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 27.07.2017 № 190 "О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 11.07.2012 № 239, от 14.10.2013 № 282".

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

В Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" внесены существенные изменения, определяющие новый порядок выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, следовательно и переоформления, в том числе:

1. Федеральным законом от 03.07.2016 № 261-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации":

- лицензии на вид деятельности - «Розничная продажа алкогольной продукции» выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- введен пункт 3.2-2. Статьи 19 , который устанавливает обязанность заявителя предоставлять в лицензирующий орган документы необходимые для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2. Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" изменены основания для отказа в предоставлении государственной услуги.

3. Федеральным законом от 28.12.2017 № 433-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" изменен перечень документов необходимых для получения государственной услуги.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования (выбранных способов решения проблем)

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Необходимость внесения изменений обусловлена Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1	Утверждение Административного регламента в соответствие с действующим	-	-

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: отсутствуют

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: отсутствуют

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют.

2.7. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

На основании пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относятся выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

Согласно постановлению Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области» министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять лицензирование розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области и розничную	На территории Новосибирской области 887 юридических лиц, которые имеют возможность переоформить свою лицензии.	Реестр выданных лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий.

продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Новосибирской области			
--	--	--	--

3.2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1): Юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Новосибирской области		
Подготовка документов и (или) информации для предоставлении государственной услуги	В соответствии с проектом нормативного акта	За предоставление государственной услуги взимается государственная пошлина в размере, установленном абзацем 17, 18, 19 подпункта 94 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации. Реквизиты для оплаты государственной пошлины размещены на официальном сайте лицензирующего органа по адресу www.minprp.nso.ru .

3.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/Изменение/Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы ¹ консолидированного бюджета Новосибирской области
Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области			
Отсутствуют	-	-	-

3.4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию.

¹ В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы ² областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
Отсутствуют			

3.5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	Отсутствуют		

3.6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
Отсутствуют	-	-

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в бюджет Новосибирской области – отсутствуют.

4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.

4.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы,	нет	

² Если отмена или изменение полномочий ведет к сокращению расходов соответствующего бюджета, высвобождению трудовых и иных ресурсов, информацию рекомендуется указать в пункте 7 части II сводного отчета

	оказывать услуги		
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

4.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствует

4.3. Риск отрицательного воздействия на состояние конкуренции: отсутствует.

5. Иные риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий : отсутствует.

6. Порядок введения регулирования³: отсутствует необходимость установления переходного периода.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования : отсутствуют.

³ Указывается обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода или отсрочки вступления в силу нормативного правового акта

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	<p>Действующий Административный регламент не содержит норм, указывающих, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лицензии на вид деятельности - «Розничная продажа алкогольной продукции» переоформляются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; - введен пункт 3.2-2. Статьи 19 , который устанавливает обязанность заявителя предоставлять в лицензирующий орган документы необходимые для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Данный пункт распространяется и на переоформление лицензий; - изменены основания для отказа в предоставлении государственной услуги; - изменен перечень документов для получения государственной услуги. 	<p>Отрицательные последствия при оказании государственной услуги</p>	<p>Действующий Административный регламент не содержит норм, указывающих, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лицензии на вид деятельности - «Розничная продажа алкогольной продукции», переоформляются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; - введен пункт 3.2-2. Статьи 19 , который устанавливает обязанность заявителя предоставлять в лицензирующий орган документы необходимые для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Данный пункт распространяется и на переоформление лицензий; - изменены основания для отказа в предоставлении государственной услуги; - изменен перечень документов 	<p>Отсутствие в действующем Административном регламенте норм, указывающих, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лицензии на вид деятельности - «Розничная продажа алкогольной продукции» переоформляются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; - введен пункт 3.2-2. Статьи 19 , который устанавливает обязанность заявителя предоставлять в лицензирующий орган документы необходимые для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Данный пункт распространяется и на переоформление лицензий; - изменены основания для отказа в предоставлении

			<p>необходимых для получения государственной услуги.</p>	<p>государственной услуги; - изменен перечень документов необходимых для получения государственной услуги, может привести к возникновению случая: - предоставления заявителем в лицензирующий орган не полного пакета документов необходимых для предоставления государственной услуги; - выявления лицензирующим органом сведений, которые являются основанием для отказа в предоставлении государственной услуги.</p>
--	--	--	--	--

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
Утверждение Административного регламента	1	Утверждение Административного регламента	Свердловская область	Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области от 31.03.2017 № 129 "Об утверждении Административных регламентов по предоставлению Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области государственных услуг по выдаче,

				<p>переоформлению, продлению срока действия, досрочному прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) на территории Свердловской области и исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории Свердловской области, Положения о Лицензионной комиссии Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области и Составы Лицензионной комиссии Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области"</p>
<p>Утверждение Административного регламента</p>	<p>1</p>	<p>Утверждение Административного регламента</p>	<p>Ленинградская область</p>	<p>Приказ комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 25.12.2017 N 46 "Об утверждении административного регламента предоставления Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области государственной услуги выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Ленинградской области"</p>
			<p>Московская область</p>	<p>Распоряжение Министерства потребительского рынка и услуг МО от 11.08.2017 N 17PB-17</p>

			<p>"Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги "Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Московской области"</p> <p>Пермский край</p> <p>Приказ Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края от 28.07.2017 N СЭД-03-01-03-156 (ред. от 21.11.2017)</p> <p>"Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края государственной услуги по лицензированию деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания"</p>
--	--	--	---

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)⁴:

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
-	-	-	-

⁴ Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. В примечании может быть приведена ссылка на нормативный правовой акт (при необходимости), на статьи, иные работы, в которых такой способ предлагается, или иная информация, которую сочтет нужным привести разработчик акта.

IV. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

1.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с _____ по _____; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу:

1.2. Публичные консультации не проводились

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2.

2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету

2.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 24.04.2018 по 17.05.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу:

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/09137eda-cb65-4b38-b4b0-876584ddf064>

2.2. Публичные консультации не проводились

В соответствии с подпунктом ____ пункта 24 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, _____

Временно исполняющий
обязанности министра
промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области



Н.Н. Симонов
20.04.2018