

УТВЕРЖДАЮ

Глава Барабинского района

Новосибирской области



И. В. Кутепов
/Кутепов И.В./
(подпись) (Ф.И.О.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Барабинского района Новосибирской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Барабинского района Новосибирской области»

«20» декабря 2021 года

№ 3

Администрация Барабинского района Новосибирской области, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов Барабинского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Барабинского района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Решением четырнадцатой сессии Совета депутатов Барабинского района третьего созыва от 12.04.2017 г № 133 (в ред. решения пятой сессии Совета депутатов Барабинского района Новосибирской области от 24.12.2020 № 28) (далее – Порядок), рассмотрела проект постановления администрации Барабинского района Новосибирской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Барабинского района Новосибирской области» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный отделом организации социального обслуживания населения Барабинского района Новосибирской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом.

Уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта было размещено 02.07.2021 г. на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – официальный портал) <http://dem.nso.ru/lawandnpa/b24a27ce-773a-4af5-a566-f20db37c1c89> и на официальном сайте администрации Барабинского района Новосибирской области (далее – официальный сайт администрации) в сети Интернет <http://www.admbaraba.nso.ru/page/75>.

О размещении уведомления были проинформированы следующие органы и лица:

- администрации поселений, входящие в состав Барабинского района Новосибирской области;
- общественный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

В соответствии с пунктом 12 Порядка срок проведения публичных консультаций по уведомлению о подготовке проекта акта не может составлять менее 10 рабочих дней, и течение указанного срока должно начаться на следующий рабочий день после размещения на официальном сайте администрации и на официальном портале уведомления.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 05.07.2021 г по 21.07.2021 г (13 рабочих дней).

По истечению срока проведения публичных консультаций по уведомлению разработчик составил сводку замечаний и предложений указанный документ был размещен на официальном портале и на официальном сайте в сети Интернет.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций.

Согласно пункта 21 Порядка проект акта, сводный отчет и бланк опросного листа размещаются разработчиком на официальном сайте администрации Барабинского района и на официальном портале для проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету вместе с информационным сообщением о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету. Данные документы были размещены на официальном портале 15.10.2021 г.

В соответствии с пунктом 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, устанавливается не менее 15 рабочих дней, если проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 18.10.2021 г. по 09.11.2021 г (17 рабочих дней).

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном портале <http://dem.nso.ru/lawandnpa/b24a27ce-773a-4af5-a566-f20db37c1c89>

В рамках проведения публичных консультаций администрация направила соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- администрациям поселений, входящих в состав Барабинского района Новосибирской области;
- общественному помощнику уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

Участники данного мероприятия проявили сдержанную позицию в отношении проекта нормативного акта.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений.

В рамках проведения публичных консультаций ОМСУ Барабинского района сообщили об отсутствии замечаний и предложений. Предложения и замечания со стороны представителей инвестиционной и предпринимательской деятельности не были представлены.

2. Анализ проблем и целей регулирования.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиком акта проблема состоит в несоответствие Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Барабинского района, утвержденного постановлением администрации Барабинского района от 13.12.2016 №1292 (далее – Порядок) постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в виде субсидий, юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», что приводит к невозможности предоставления финансовой поддержки юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам в соответствии с Порядком после 01.06.2021, в целях оказания адресной помощи беременным женщинам и туберкулезно больным гражданам, проживающим в сельской местности Барабинского района Новосибирской области в рамках реализации мероприятия «Организация бесплатного проезда беременных женщин и туберкулезно больных граждан, проживающих в сельской местности до учреждения здравоохранения Барабинского района Новосибирской области» муниципальной программы «Социальная поддержка населения, проживающего на территории Барабинского района Новосибирской области на 2021-2026 годы», утвержденной постановлением администрации

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения.

Исходя из вышеизложенного заявленная проблема по своему характеру сводится к необходимости приведения нормативной базы Барабинского района Новосибирской области в соответствие с действующим законодательством.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования.

Проект муниципального нормативного правового акта разработан в соответствии с пунктами 3 и 7 ст. 78, пунктами 2 и 4 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", руководствуясь Уставом Барабинского района Новосибирской области в целях приведения нормативной базы Барабинского района Новосибирской области в соответствие с действующим законодательством.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие постановления администрации Барабинского района Новосибирской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Барабинского района Новосибирской области».

Альтернативный способ регулирования - непринятие муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;
2. Определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного Барабинского района Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, а также физические лица - производители товаров, работ, услуг.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

несоответствие Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Барабинского района, утвержденного постановлением администрации Барабинского района от 13.12.2016 №1292 (далее – Порядок) постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в виде субсидий, юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», что приводит к невозможности предоставления финансовой поддержки юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам в соответствии с Порядком после 01.06.2021, в целях оказания адресной помощи беременным женщинам и туберкулезно больным гражданам, проживающим в сельской местности Барабинского района Новосибирской области в рамках реализации мероприятия «Организация бесплатного проезда беременных женщин и туберкулезно больных граждан, проживающих в сельской местности до учреждения здравоохранения Барабинского района Новосибирской области» муниципальной программы «Социальная поддержка населения, проживающего на территории Барабинского района Новосибирской области на 2021-2026 годы», утвержденной постановлением администрации Барабинского района Новосибирской области от 13.11.2020 № 1299.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка 1.3. Субсидия предоставляется в рамках реализации мероприятия «Организация бесплатного проезда беременных женщин и туберкулезно больных граждан, проживающих в сельской местности до учреждения здравоохранения Барабинского района Новосибирской области» муниципальной программы «Социальная поддержка населения, проживающего на территории Барабинского района Новосибирской области на 2021-2026

годы», утвержденной постановлением администрации Барабинского района Новосибирской области от 13.11.2020 № 1299 (далее МП «Социальная поддержка населения, проживающего на территории Барабинского района Новосибирской области на 2021-2026 годы») на следующие цели:

- оказание финансовой поддержки из бюджета Барабинского района Новосибирской области перевозчикам в целях возмещения затрат по перевозке туберкулезных больных и беременных женщин, проживающих в сельской местности Барабинского района Новосибирской области;

- оказание финансовой поддержки из бюджета Барабинского района Новосибирской области перевозчикам в целях возмещения затрат по перевозке детей школьного возраста, проживающих на отдаленных улицах г. Барабинска (ул. Дорожная, ул. Лесная, ул. Березовая), пользующихся бесплатным проездом на автомобильном транспорте по муниципальным маршрутам до муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя образовательная школа №2»,

- оказание финансовой поддержки из бюджета Барабинского района Новосибирской области перевозчикам в целях возмещения недополученных доходов, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам и возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области установлены меры социальной поддержки, по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, осуществляемых по городу Барабинску и Барабинскому району автомобильным транспортом с посадкой и высадкой пассажиров только на предусмотренных остановочных пунктах, и по предъявлению единого социального проездного билета, либо микропроцессорной пластиковой карты «Социальная карта», включенных в перечень категорий граждан, имеющих право на приобретение единого социального проездного билета на территории Новосибирской области, утвержденный постановлением Губернатора Новосибирской области от 03.09.2010 г. № 271 «О внесении изменений в постановление Губернатора Новосибирской области от 31.01.2005 № 32 «О едином социальном проездном билете».

Пункт 1.4 оговаривает, что предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам в связи с производством (реализацией) ими товаров, выполнением работ, оказанием услуг осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Барабинского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, на:

- а) возмещения недополученных доходов;
- б) финансового обеспечения (возмещения) затрат;
- в) предоставления грантов в форме субсидий.

Предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов и затрат не осуществляется на производство (реализацию) следующих товаров: подакцизных товаров, кроме легковых и мотоциклов; алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин

(шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов.

Анализируемый нормативный правовой акт содержит следующие положения:

- а) общие положения о предоставлении субсидии;
- б) порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидий (далее - отбор);
- в) условия и порядок предоставления субсидии;
- г) требования к отчетности;
- д) требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

Порядок разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в виде субсидий, юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1492.

Также в анализируемом проекте приложением 1 утверждается форма заявки на получение субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Барабинского района Новосибирской области, а также форма Проекта сметы расходов (расчет потребности) и Проекта расчета недополученного дохода в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Барабинского района Новосибирской области отсутствуют.

Утверждение муниципального НПА с принятием постановления администрации Барабинского района Новосибирской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Барабинского района Новосибирской области» будут соблюдены все нормы и требования действующего законодательства к осуществлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Барабинского района Новосибирской области.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом не выявлены возможные риски в результате его принятия и препятствующие достижению целей правового регулирования.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района Новосибирской области:

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Барабинском районе Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района Новосибирской области:

п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской,	отсутствуют

	инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Барабинском районе	отсутствуют

5. Выводы:

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом постановления, обоснованы и соответствуют требованиям федерального и регионального законодательства.

При подготовке проекта акта разработчиком акта был соблюден порядок подготовки и размещения извещения, проведения публичных консультаций.

В проекте акта не выявлены избыточные требования к составу, форме предоставления документов, а также положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Барабинского района Новосибирской области.

Зам. Главы администрации
администрации
Барабинского района
Новосибирской



С.В. Цейнар