



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«26» марта 2019

№ 4

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области (далее – Порядок) - приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/0c7d6ce2-5342-4694-91d8-2c42ce5ce5f0>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 06.12.2018 по 14.12.2018 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку изменяет обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 07.02.2019 по 27.02.2019 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/0c7d6ce2-5342-4694-91d8-2c42ce5ce5f0>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской

области;

- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Прокуратура Новосибирской области;

- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступило 25 отзывов об отсутствии замечаний и предложений к проекту акта от:

- Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- администрации Барабинского района Новосибирской области;

- администрации Венгеровского района Новосибирской области;

- администрации Искитимского района Новосибирской области;

- администрации Карасукского района Новосибирской области;

- администрации Каргатского района Новосибирской области;

- администрации Колыванского района Новосибирской области;

- администрации Коченевского района Новосибирской области;

- администрации Краснозерского района Новосибирской области;

- администрации Купинского района Новосибирской области;

- администрации Кыштовского района Новосибирской области;

- администрации Маслянинского района Новосибирской области;

- администрации Мошковского района Новосибирской области;

- администрации Новосибирского района Новосибирской области;

- администрации Ордынского района Новосибирской области;

- администрации Северного района Новосибирской области;

- администрации Татарского района Новосибирской области;

- администрации Усть-Таркского района Новосибирской области;

- администрации Чановского района Новосибирской области;

- администрации Черепановского района Новосибирской области;

- администрации Чистоозерного района Новосибирской области;

- администрации Чулымского района Новосибирской области;

- администрации города Искитима Новосибирской области;

- администрации города Обь Новосибирской области;

- мэрии города Новосибирска (департамента промышленности, инноваций и предпринимательства).

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определены следующие проблемы, для решения которых разработан проект акта.

Проблема 1. Наличие в Порядке по некоторым формам поддержки положений, которые могут привести к ущемлению интересов субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП).

В сводном отчете разработчик пояснил, что согласно действующей редакции Порядка для получения поддержки в форме субсидирования части затрат по договорам лизинга требуется предоставить копию (копии) договора (договоров) лизинга с *приложением информации по ежемесячным лизинговым платежам, за исключением части лизинговых платежей на покрытие дохода лизингодателя, заверенные заявителем*. Приложение указанных документов согласно Порядка необходимо для расчета размера субсидии. Однако, не все лизинговые компании предоставляют информацию о размере платежей на покрытие дохода лизингодателя, что влечет за собой невозможность расчета размера субсидии и отказ в ее предоставлении. Проектом акта предлагается изменить порядок расчета данной субсидии, при котором получателю субсидии необходимо будет предоставить только копию договора лизинга.

Разработчик также указал на то, что действующий способ расчета величины субсидии по направлению «субсидирование части затрат по договорам лизинга» не позволяет субъектам МСП получить субсидию в максимальном размере (размере фактически уплаченных налоговых платежей в предыдущем году). Проектом акта предлагается изменить порядок расчета субсидии по направлению «субсидирование части затрат по договорам лизинга».

По мнению Министерства, проблема разработчиком не раскрыта, разработчиком не представлено обоснование необходимости предоставления субсидии субъектам МСП по указанному направлению в максимальном размере.

Также разработчик отметил, что установленный размер поддержки субъектов МСП, ведущих свою деятельность в городских округах (30% фактически произведенных и документально подтвержденных затрат), по направлению «субсидирование части затрат субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания», не позволяет получить субсидию в максимальном размере. В то же время разработчик отметил, что в Порядке предусмотрена возможность перераспределения объема финансовых средств в пользу субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в городских округах. Они могут получать суммарный объем поддержки, превышающий объем поддержки субъектов МСП, осуществляющих деятельность в поселениях, что, по мнению Минпромторга НСО, является некорректным, т.к. как субсидирование части затрат субъектов МСП в сфере бытового обслуживания планировалось в большей степени для поддержки субъектов МСП в поселениях Новосибирской области. Проектом акта предлагается до 50% увеличить возмещение фактически произведенных и документально подтвержденных затрат, но не более 500 тыс. рублей для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в городских округах,

а также исключить положение о перераспределении остатка неиспользованных средств в пользу субъектов МСП, осуществляющих деятельность в городских округах.

По мнению Министерства, из представленного разработчиком обоснования не понятно, с чем связана необходимость увеличения максимального размера субсидии субъектам МСП городских округов и отмены перераспределения. Увеличение размера субсидии - это возможный способ решения проблемы, которую разработчик в сводном отчете не сформулировал.

Для форм финансовой поддержки «субсидирование части затрат по договорам лизинга» и «субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)», в Порядке установлены показатели результативности использования субсидии и ответственность за их невыполнение, не зависящие от размера предоставленной субсидии. Пунктом 24 Порядка предусмотрен возврат субсидии пропорционально недостижению показателей результативности использования субсидии. При этом фактически в таких случаях субсидии подлежит возврату в полном объеме из - за отсутствия порядка расчета. Проектом акта предлагается установить зависимость между размером предоставляемой субсидии и количеством создаваемых рабочих мест.

Проблема 2. Наличие в Порядке форм финансовой поддержки, которые с 2019 года будут исключены из мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» (далее – государственная программа).

Согласно сводному отчету в 2019 году в рамках государственной программы не будет предоставляться финансовая поддержка субъектам МСП по следующим направлениям:

- субсидирование части затрат по участию в выставках или ярмарках;
- субсидирование части процентных выплат по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях;
- субсидирование части арендных платежей субъектов МСП;
- предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства.

В связи с чем проектом акта указанные формы поддержки предлагается исключить из Порядка.

Обоснование исключения указанных направлений из государственной программы разработчиком не представлено.

Проблема 3. Наличие в Порядке положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В сводном отчете разработчик указал на то, что согласно Порядку поддержка предоставляется субъектам МСП, осуществляющим основной вид деятельности в определенных сферах в соответствии с ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)). При этом, в соответствии с Порядком основным видом деятельности является тот, выручка от которого в отчетном периоде составляет более 50 % от общей суммы

выручки от реализации товаров, работ и услуг. Однако, на практике встречаются случаи, когда субъектами МСП осуществляется несколько видов деятельности, при этом ни один из них не дает более 50 % от общей суммы выручки, или, например, субъект МСП осуществляет виды деятельности, по которым поддержка может быть предоставлена, и по которым не может быть предоставлена. Проектом акта предлагается дополнить Порядок положением о том, что для целей оказания финансовой поддержки основным видом деятельности является тот вид деятельности, выручка (доход) от которого в отчетном периоде составляет более 50 процентов от общей суммы выручки (дохода) от реализации товаров, работ и услуг; в случае, если ни по одному виду деятельности выручка (доход) не превышает 50 % от общей суммы выручки (дохода) от реализации товаров, работ и услуг, выручка (доход) от видов деятельности, относящихся к одному разделу Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), суммируется. Поддержка может быть оказана, если сумма выручки (дохода) по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), указанным в графе «Категория получателей», превышает 50 % от общей суммы выручки (дохода) от реализации товаров, работ и услуг.

Также разработчик отметил, что одним из условий предоставления поддержки в рамках государственной программы для субъектов МСП, действующих с момента государственной регистрации более 3-х лет по состоянию на 1 января года оказания финансовой поддержки (за исключением финансовой поддержки в сфере бытового обслуживания), является обеспечение превышения уровня среднемесячной заработной платы одного работника по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за соответствующий отчетный год:

не менее чем в 2 раза - для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в г. Новосибирске;

не менее чем в 1,4 раза - для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в г. Оби, г. Бердске, г. Искитиме, р.п. Кольцово;

не менее установленной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области - для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в иных населенных пунктах Новосибирской области.

При этом, как показывает практика предоставления поддержки, субъекты МСП могут осуществлять деятельность в нескольких населенных пунктах на территории Новосибирской области, например, иметь обособленные подразделения в г. Новосибирске и в каком-либо муниципальном районе. В таком случае возникает неопределенность в вопросе, как определять соответствие условию о превышении уровня заработной платы. Проектом акта предлагается устранить данную неопределенность.

Министерство обращает внимание разработчика на низкое качество подготовки сводного отчета в части обоснования проблем, на решения которых

направлено предлагаемое регулирование, и их негативных эффектов, и предлагает в будущем учесть данное замечание.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик указал в сводном отчете следующую цель предлагаемого регулирования: внесение в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п изменений, устраняющих проблемы, указанные в сводном отчете.

Согласно сводному отчету индикатор достижения цели: принятие нормативного правового акта – постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п». Актуальное значение индикатора: нормативный правовой акт не принят. Прогнозируемое значение – принят в 2019 году.

Министерство не может согласиться с формулировкой цели и индикаторов ее достижения. Цель предлагаемого регулирования должна соотноситься с проблемой, для решения которой разработан проект акта. Индикатор должен отражать степень достижения цели, т.е. показывать какая ситуация сейчас, и как она изменится после того, как будут внесены изменения в нормативный правовой акт. Указанная информация в дальнейшем будет использована при проведении оценки фактического воздействия.

С учетом изложенного, Министерство обращает внимание разработчика на недостаточную проработку целей предлагаемого регулирования и индикаторов их достижения.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок, в том числе в следующие приложения к нему:

- приложение № 1 «Категории получателей, показатели результативности, величина финансовой поддержки и затраты, подлежащие субсидированию»;
- приложение № 2 «Заявка на оказание финансовой поддержки»;
- приложении № 3 «Перечень документов для оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»;
- приложение № 4 «Таблицы экономических показателей деятельности СМиСП».

Порядок устанавливает правила предоставления субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017 - 2022 годы». Субсидии предоставляется в целях оказания финансовой поддержки субъектам МСП по определенным формам.

По состоянию на 10.03.2019 в Едином реестре субъектов малого и среднего

предпринимательства содержится информация о 147 957 субъектах МСП, зарегистрированных в Новосибирской области, из них 79 002 – юридические лица, 68 955 – индивидуальные предприниматели.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается исключить следующие формы поддержки из Порядка в связи с тем, что они будут исключены из государственной программы:

- субсидирование части затрат по участию в выставках или ярмарках;
- субсидирование части процентных выплат по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях;
- субсидирование части арендных платежей субъектов МСП;
- предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства.

Проектом акта для форм финансовой поддержки «субсидирование части затрат по договорам лизинга» и «субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» устанавливаются показатели результативности использования субсидии в зависимости от размера предоставленной субсидии.

Также проектом акта предлагается изменить (упростить) способ расчета величины субсидии в форме «субсидирования части затрат по договорам лизинга» и исключить необходимость предоставления субъектами МСП документа, который не всегда предоставляется лизинговыми компаниями - информации о размере платежей на покрытие дохода лизингодателя.

Проектом акта предлагается по форме поддержки «субсидирование части затрат субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания» для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в городских округах, увеличить размер поддержки с 30% до 50% фактически произведенных и документально подтвержденных затрат, но не более 500 тысяч рублей. При этом исключив возможность перераспределения объема финансовых средств. Тем самым на поддержку субъектов МСП из городских округов будет направляться строго не более 35% средств, и строго не менее 65% средств будет направляться на поддержку субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в городских и сельских поселениях Новосибирской области.

Проектом акта предлагается уточнить понятия «основной вид деятельности» для определения категории получателей финансовой поддержки. А также внести положения о том, что в случае наличия у субъекта МСП обособленных подразделений в различных населенных пунктах Новосибирской области, выполнение условия по превышению уровня среднемесячной заработной платы одного работника по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за соответствующий отчетный год обязательно для каждого территориально обособленного подразделения. С целью возможности расчета величины заработной платы по обособленным подразделениям соответствующие изменения вносятся в заявку на оказание поддержки и в таблицы экономических показателей деятельности субъектов МСП для получения финансовой поддержки.

В ходе проведения Министерством экспертизы в действующем Порядке были выявлены положения, содержащие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые не были предложены к устранению проектом акта. Так, согласно части 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» при обращении субъектов МСП за оказанием поддержки они должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, предусмотренным нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм). Не допускается требовать у субъектов МСП представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

В приложении № 3 к Порядку «Перечень документов для оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» определен перечень документов, представляемых субъектами МСП. В частности, для представления субсидии на компенсацию затрат по договорам лизинга необходимо представить следующие документы:

1) заявку на оказание финансовой поддержки;

2) копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (форма 4-ФСС РФ) за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, с отметкой Фонда социального страхования, заверенную заявителем;

3) копии документов по финансово-хозяйственной деятельности субъектов МСП, заверенные заявителем:

юридические лица, применяющие общую систему налогообложения, представляют бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за последний финансовый год с отметкой налогового органа;

субъекты МСП, применяющие упрощенную систему налогообложения, представляют налоговые декларации за два последних финансовых года с отметкой налогового органа;

субъекты МСП, применяющие систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, представляют налоговую декларацию за четвертый квартал года, предшествующего году оказания финансовой поддержки, с отметкой налогового органа;

индивидуальные предприниматели, применяющие общую систему

налогообложения, представляют налоговые декларации с отметкой налогового органа за два последних финансовых года;

индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, представляют патент на право применения патентной системы налогообложения;

субъекты МСП, применяющие систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), представляют налоговую декларацию за последний финансовый год с отметкой налогового органа;

4) копию (копии) договора (договоров) лизинга с сопроводительным письмом о назначении приобретаемых по лизингу основных средств;

5) копии платежных документов, подтверждающих уплату платежей по договору (договорам) лизинга, заверенные заявителем;

6) раздел 2 Акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@ «Об утверждении формы Акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам», в полном объеме по всем уплаченным налогам в федеральный бюджет, консолидированный бюджет Новосибирской области, во внебюджетные фонды за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, с отметкой налогового органа - для субъектов МСП, зарегистрированных ранее года оказания финансовой поддержки;

7) таблицы экономических показателей деятельности субъектов МСП в зависимости от применяемой системы налогообложения (таблицы № 1, 2);

8) справку-подтверждение основного вида экономической деятельности (приложение № 2 к Порядку подтверждения основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.01.2006 № 55) за последний финансовый год, подписанную заявителем;

9) копию паспорта гражданина Российской Федерации, заверенную заявителем, - для индивидуальных предпринимателей;

10) копию документа, подтверждающего дату производства предмета лизинга, заверенную заявителем;

11) форму сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год (форма по КНД 1110018, утвержденную приказом Федеральной налоговой службы от 29.03.2007 № ММ-3-25/174@);

12) заявление о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя (в соответствии с отметкой в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства) условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии

малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по утвержденной форме;

13) копии экспортных контрактов, заключенных заявителем не ранее 1 января года, предшествующего году оказания финансовой поддержки, заверенных заявителем (при наличии).

Необходимо отметить, что все указанные документы, за исключением документа в подпункте 11: *форма сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год (форма по КНД 1110018, утвержденная приказом Федеральной налоговой службы от 29.03.2007 № ММ-3-25/174@)*, субъекты МСП обязаны представить. Документ, указанный в подпункте 11, Минпромторг НСО в случае его непредставления запрашивает в рамках межведомственного взаимодействия.

При этом в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р «Об утверждении перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления» бухгалтерская (финансовая) отчетность организаций предоставляется по запросу Росстатом, сведения о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах можно получить в ФНС России.

Согласно пункта 3 Порядка подтверждения основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2006 № 55, справка-подтверждение основного вида экономической деятельности по форме согласно приложению № 2 к данному Порядку, предоставляется страхователем в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации по месту своей регистрации, т.е. также находится в распоряжении органа власти.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство рекомендует разработчику в целях соблюдения требования части 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в приложении №3 к Порядку в отношении документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, указать, что они запрашиваются Минпромторгом НСО в порядке межведомственного взаимодействия и могут быть предоставлены субъектами МСП по собственной инициативе.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо

способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

При этом Министерство обращает внимание разработчика на низкое качество подготовки сводного отчета в части обоснования проблем, на решения которых направлено предлагаемое регулирование, их негативных эффектов, целей регулирования и индикаторов их достижения, и предлагает в будущем учесть данное замечание.

5.2. В ходе проведения Министерством экспертизы в действующем Порядке были выявлены положения, содержащие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые не были предложены к устранению проектом акта. Так, в перечне документов, необходимых для предоставления субсидии (приложении № 3 «Перечень документов для оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»), имеются документы, которые находятся в распоряжении государственных органов, однако, в соответствии с Порядком данные документы предоставляются субъектами МСП в обязательном порядке. Данная обязанность является избыточной и не соответствует части 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В целях устранения указанного несоответствия Министерство предлагает разработчику в приложении № 3 к Порядку в отношении документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, указать, что они запрашиваются Минпромторгом НСО в порядке межведомственного взаимодействия.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр
экономического развития Новосибирской области

О.В. Молчанова

