

Управление экономического развития
администрации города Искитима Новосибирской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21.12.2022 г.

№ 3

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального акта «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления города Искитима Новосибирской области не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования» (далее-Порядок), утверждённый постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от 06.05.2020 № 540 (в редакции постановления администрации г. Искитима Новосибирской области от 01.06.2021 № 759).

Управление экономического развития администрации города Искитима Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Искитима, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов города Искитима Новосибирской области от 23.11.2022 №125, с постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от 07.10.2015 № 1918 «Об утверждении уполномоченного органа местного самоуправления, ответственного за проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело проект «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного

самоуправления города Искитима Новосибирской области не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования», утвержденный постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от 06.05.2020 № 540 (в редакции постановления администрации г. Искитима Новосибирской области от 01.06.2021 № 759) (далее - проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта (далее - сводный отчет), подготовленные МКУ «Управление образования и молодежной политики» города Искитима Новосибирской области (далее - разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта муниципального акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению не проводились в соответствии с п.п. 1 п. 8 раздела III Порядка проведения ОРВ. Выводы о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по уведомлению, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту муниципального акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению не проводились в соответствии с п.п. 1 п. 8 раздела III Порядка проведения ОРВ. Выводы о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по уведомлению, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения. Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/nra/bills/f0b86e00-4a1e-4e1e-800c-c6450d740279> и на официальном сайте администрации города Искитима в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://iskitim.nso.ru/page/46524>

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по уведомлению не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект муниципального акта, является несоответствие отдельных положений Порядка Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 (далее – Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления администрации города Искитима Новосибирской области от 06.05.2020 № 540 в соответствие с нормативно правовым актом большей юридической силы – постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования.

Пунктом 1 проекта акта предлагается: пункт 6 раздела I привести в соответствие с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований. Указанной нормой Общих требований предусмотрено, что в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в нормативно-правовом акте необходимо указывать информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о субсидиях не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона (решения) о бюджете (закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете). В связи с этим предлагается пункт 6 раздела I постановления администрации города Искитима Новосибирской от 06.05.2020 № 540 изложить в следующей редакции: «Сведения о субсидиях размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) (в разделе единого портала) не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия решения о бюджете (решения о внесении изменений в решение о бюджете)».

Предлагаемое изменение соответствует подпункту «ж» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 2 проекта акта предлагается пункт 8 раздела II и подпункт 1 пункта 8 раздела II привести в соответствие с абзацами 3,5 подпункта «б» пункта 4 и подпунктом «а» пункта 7 Общих требований. Подпункт 16 пункта

4 раздела II привести в соответствие подпунктом «а» пункта 7 Общих требований.

Согласно абзацу 3 и абзацу 5 подпункта «б» пункта 4 Общих требований, в объявлении о проведении отбора необходимо указывать дату начала подачи или окончания приема предложений (заявок) участников отбора, которая не может быть ранее 10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора.

Согласно подпункту «а» пункта 7 Общих требований, требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение должны включать требование о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В этой связи предлагается пункт 8 изложить в следующей редакции:
«8. Объявление о проведении отбора размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт), на котором обеспечивается проведение отбора, не позднее 10-го календарного дня до даты начала проведения отбора.»

Подпункт 1 пункта 8 изложить в следующей редакции:
«1) сроки проведения отбора, а также дата начала подачи заявок исполнителей услуг, которая не может быть ранее 10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора.

Подпункт 4 пункта 16 изложить в следующей редакции:
«4) условие о согласии исполнителя услуг на осуществление в отношении него проверки уполномоченным органом и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий и порядка предоставления гранта, в том числе в части достижения результатов предоставления гранта, а также проверки соблюдения исполнителем услуг порядка и условий предоставления гранта в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Предлагаемые изменения соответствуют абзацам 3,5 подпункта «б» пункта 4 Общих требований и подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

Пунктом 4 проекта акта предлагается пункт 33 раздела IV привести в соответствие с подпунктом «м» пункта 5 «Общих требований». Согласно подпункту «м» пункта 5 «Общих требований» результат деятельности получателя субсидии, соответствующий результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов

предоставления субсидии), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) должны устанавливаться в соглашениях.

В связи с этим, разработчик предлагает пункт 33 раздела IV дополнить абзацем следующего содержания:

«Точная дата завершения и конечные значения результатов (конкретные количественные характеристики итогов) указываются в соглашении о предоставлении гранта.».

Предлагаемые изменения соответствуют подпункту «м» пункта 5 Общих требований.

Пунктом 5 проекта акта предлагается, пункт 39 раздела V привести в соответствие с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований (пояснение представлено в описании пункта 2).

Разработчик предлагает пункт 35 изложить в следующей редакции:

«35.Муниципальное казенное учреждение города Искитима Новосибирской области «Центр бухгалтерского и ресурсно-правового обеспечения» и орган внутреннего финансового контроля администрации г. Искитима Новосибирской области осуществляют проверку соблюдения условий и порядка предоставления грантов в форме субсидий их получателями, в том числе в части достижения результатов предоставления гранта, а также проверки соблюдения исполнителем услуг порядка и условий предоставления гранта в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В целях соблюдения условий, целей и порядка предоставления грантов в форме субсидий ее получателями, муниципальное казенное учреждение города Искитима Новосибирской области «Центр бухгалтерского и ресурсно-правового обеспечения» осуществляет обязательную проверку получателей грантов в форме субсидий, направленную на:».

Предлагаемые изменения соответствуют подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

Пунктом 6 проекта акта предлагается пункт 39 раздела VI привести в соответствие с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований. Согласно подпункту «б» пункта 7 Общих требований, в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленных в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля, а также в случае недостижения значений результатов за нарушение условий и порядка предоставления субсидии получатель субсидии обязан вернуть полученные средства в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии.

В связи с этим разработчик предлагает, пункт 39 раздела VI изложить в следующей редакции:

«39. Гранты в форме субсидии подлежат возврату исполнителем услуг в бюджет муниципального образования в случае нарушения порядка и условий

их предоставления, а также в случае недостижения значений результатов предоставления гранта, в том числе непредставления отчета об оказанных образовательных услугах в рамках системы персонифицированного финансирования в сроки, установленные соглашением о предоставлении гранта в форме субсидии.».

Предлагаемые изменения соответствуют подпункту «б» пункта 7 Общих требований.

4. Анализ соблюдения или несоблюдения принципов, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (в отношении проекта муниципального акта, устанавливающего и (или) изменяющего обязательные требования):

В данном проекте акта обязательные требования не подлежат изменению.

5. Сведения о выявленных положениях проекта муниципального акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима.

В результате проведенного анализа проекта муниципального акта Управлением экономического развития положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Искитима выявлены не были.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить	-

	заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	
II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные не документарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным не указанным выше образом возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима	—

6. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Управление экономического развития пришло к следующим выводам:

6.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и её решения предложенным способом правового регулирования.

6.2. В проекте акта не выявлены положения вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Начальник Управления экономического развития

Т.А. Пыряева

СОГЛАСОВАНО

Заместитель главы администрации

Т.В. Ружаковская