



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20.04.2021 № 9

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства строительства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства строительства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 3.2, 20 и 21 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект приказа министерства строительства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства строительства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 3.2, 20 и 21 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минстрой НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов предоставления государственных услуг и внесения изменений в них.

Проектом акта предлагается отдельные положения Административного регламента министерства строительства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 3.2, 20 и 21 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», утвержденного приказом Минстроя НСО от 08.12.2020 № 647 (далее – регламент), привести в соответствие с положениями действующих нормативных правовых актов Российской Федерации:

Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);

Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/89b0d386-455f-4003-9706-b1e988f2d3b4>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие регламента следующим нормативным правовым актам Российской Федерации:

Федеральному закону № 210-ФЗ;

Федеральному закону № 214-ФЗ.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение регламента в

соответствие с Федеральным законом № 210-ФЗ и Федеральным законом № 214-ФЗ.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии со статьей 15.4 Федерального закона № 214-ФЗ, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации выдает застройщику заключение о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным пунктами 1, 2 - 6, 8 части 2 статьи 3 и статьями 20 и 21 указанного Федерального закона.

Пунктом 9 Положения о Минстрое НСО¹ предусмотрено, что указанный орган государственной власти предоставляет, в том числе, государственную услугу по выдаче заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частью 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ.

Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона № 210-ФЗ предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. Обязанность по разработке проекта административного регламента в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ возложена на орган, предоставляющий государственную услугу. В соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 11 Положения Минстрой НСО утверждает административные регламенты предоставления государственных услуг в подведомственной сфере. Таким образом, Минстрой НСО обладает необходимыми полномочиями по принятию приказа.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на устранение несоответствия регламента положениям нормативных правовых актов большей юридической силы: Федерального закона № 210-ФЗ и Федерального закона № 214-ФЗ.

Проект акта состоит из 5 пунктов.

1. Пункты 1 и 2 проекта акта направлены на приведение положений регламента в соответствие с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ и статьями 19, 21 Федерального закона № 214-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных организаций. Вместе с тем, такие документы (информация) могут быть предоставлены заявителем по собственной инициативе.

¹ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 02.10.2014 № 398-п «О министерстве строительства Новосибирской области».

Пункт 16 регламента содержит перечень документов, предоставляемых заявителем для получения государственной услуги, в том числе, к ним относятся:

проектная декларация (подпункт 1);

копия заключения государственной экологической экспертизы проектной документации, если требование о проведении экологической экспертизы установлено федеральным законом (подпункт 7);

копия договора, предусмотренного законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности (договор о развитии застроенной территории, договор о комплексном освоении территории, либо иной договор, заключенный с органом местного самоуправления об освоении территории) (при наличии) (подпункт 13).

В соответствии с частью 1 статьи 19 и пунктом 1 части 1 статьи 21 Федерального закона № 214-ФЗ проектная декларация включает в себя сведения:

о результатах государственной экологической экспертизы, если требование о проведении таких экспертиз установлено федеральным законом;

о виде договора, для исполнения которого застройщиком осуществляется реализация проекта строительства (в случае заключения такого договора), в том числе договора, предусмотренного законодательством о градостроительной деятельности.

Проведение экологической экспертизы регламентировано Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», а также подзаконными актами. В соответствии с пунктом 2 Положения о проведении государственной экологической экспертизы² указанная экспертиза осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор), ее территориальными органами и органами, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 9 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области³ указанный орган государственной власти осуществляет проведение экологической экспертизы.

Таким образом, копия заключения государственной экологической экспертизы может быть запрошена Минстроем НСО в рамках межведомственного взаимодействия в Росприроднадзоре, его территориальных органах либо в министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

Копии договоров, указанных в пункте 16 регламента (договор о развитии застроенной территории, договор о комплексном освоении территории, либо иной договор, заключенный с органом местного самоуправления об освоении территории) могут быть получены у органов местного самоуправления Новосибирской области.

² Постановление Правительства РФ от 07.11.2020 № 1796.

³ Утверждено Постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п.

При этом, как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, в соответствии с положениями Федерального закона № 210-ФЗ документы, которые находятся в распоряжении, в том числе иных органов (вышеуказанные заключение экспертизы и договор) подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия, а также могут быть предоставлены заявителем по собственной инициативе.

В этой связи проектом акта предлагается исключить из пункта 16 регламента, содержащего перечень документов, необходимых для получения государственной услуги и подлежащих предоставлению заявителем, следующие документы:

копию заключения государственной экологической экспертизы проектной документации, если требование о проведении экологической экспертизы установлено федеральным законом (подпункт 7);

копию договора, предусмотренного законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности (договора о развитии застроенной территории, договора о комплексном освоении территории, либо иного договора, заключенного с органом местного самоуправления об освоении территории) (подпункт 13).

Также разработчиком предложено включить указанные документы в перечень документов, которые могут быть предоставлены заявителем по собственной инициативе (пункт 19 регламента).

Однако разработчик не включил указанные выше документы в пункт 35 регламента, содержащий положения о подготовке и направлении межведомственных запросов о предоставлении документов (информации), необходимых для принятия решения о предоставлении государственной услуги заявителю. Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику включить в перечень документов, запрашиваемых в рамках межведомственного взаимодействия (пункт 35 регламента), копию заключения государственной экологической экспертизы проектной документации, если требование о проведении экологической экспертизы установлено федеральным законом, и копию договора, предусмотренного законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности (договора о развитии застроенной территории, договора о комплексном освоении территории, либо иного договора, заключенного с органом местного самоуправления об освоении территории). В случае отсутствия технической возможности направить межведомственный запрос для получения указанных документов с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, рекомендуем разработчику дополнить регламент положениями, предусматривающими порядок получения таких документов иным способом.

2. Пунктом 3 проекта акта пункт 44 регламента, содержащий случаи обращения заявителей с жалобой, предлагается привести в соответствие со статьей 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ, дополнив указанный пункт следующими случаями обращения заявителей с жалобой:

- нарушение срока или порядка выдачи документов по результатам предоставления государственной или муниципальной услуги (пункт 8 статьи 11.1);

- приостановление предоставления государственной или муниципальной услуги (пункт 9 статьи 11.1);

- требование у заявителя при предоставлении государственной или муниципальной услуги документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов) (пункт 10 статьи 11.1).

3. Пунктами 4 и 5 проекта акта предусмотрены изменения редакционно-технического характера в отдельные положения регламента, например, в пункте 52 регламента некорректная ссылка на пункт 50 заменяется на пункт 51 (положение о решении Минстроя НСО об удовлетворении жалобы или об отказе в удовлетворении).

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих работу предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли предлагаемые проектом акта положения положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения оценки). Министерством сделан вывод, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным правовым актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	решены предлагаемым способом	
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

5.3. Министерство рекомендует разработчику включить в перечень документов, запрашиваемых в рамках межведомственного взаимодействия (пункт 35 регламента), копию заключения государственной экологической экспертизы проектной документации, если требование о проведении экологической экспертизы установлено федеральным законом, и копию договора, предусмотренного законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности (договора о развитии застроенной территории, договора о комплексном освоении территории, либо иного договора, заключенного с органом местного самоуправления об освоении территории). В случае отсутствия технической возможности направить межведомственный запрос для получения указанных документов с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, рекомендуем разработчику

дополнить регламент положениями, предусматривающими порядок получения таких документов иным способом.

Начальник управления совершенствования
государственного управления и правовой
работы Минэкономразвития НСО

О.В. Москвина

