



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

27.07.2022 № 25

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О создании особо охраняемой
природной территории регионального значения – природного парка
«Караканский бор» Новосибирской области и об утверждении Положения об
особо охраняемой природной территории регионального значения –
природного парка «Караканский бор» Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Караканский бор» Новосибирской области и об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Караканский бор» Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, МПР НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал Электронная демократия НСО) по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/f1b6cdc7-2062-4bae-99a4-2098bc281942>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения

публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 22.09.2021 по 30.09.2021 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

- Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

- Министерство сельского хозяйства Новосибирской области;

- Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- Администрация Ордынского района Новосибирской области;

- Администрация Искитимского района Новосибирской области;

- Администрация Сузунского района Новосибирской области;

- Администрация Битковского сельсовета Сузунского района Новосибирской области;

- Администрация Быстровского сельсовета Искитимского района Новосибирской области;

- Администрация Маюровского сельсовета Сузунского района Новосибирской области;

- Администрация Мышланского сельсовета Сузунского района Новосибирской области;

- Администрация Нижнекаменского сельсовета Ордынского района Новосибирской области;

- Администрация Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области;

- Администрация Шайдуровского сельсовета Сузунского района Новосибирской области;

- ООО «ПМК Меливодстрой»;

- ООО «Завьяловский дом отдыха»;

- ФГБУН «Институт автоматики и электрометрии СО РАН»;

- ФГБУН «Институт неорганической химии им. А.В. Николаева СО РАН»;

- ФГБУН «Институт геологии и минералогии им. В.С. Соболева СО РАН»;

- ФГБУН «Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А.А. Трофимука СО РАН»;

- ФГБУН «Федеральный исследовательский центр «Институт катализа им. Г.К. Борескова СО РАН»;

- ФГБУН «Институт конструкторско-технологический институт научного приборостроения СО РАН»;

- АО «СКБ Сибэлектротерм»;

- База отдыха «Новый свет»;

- ООО «АКВАЛАНГ ПРОФИ»;

- ИП Присяжнюк Инна Николаевна;

- ОАО «Новосибирское карьероуправление»;

- ГБУ НСО «ТУАД НСО»;

- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения

не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/f1b6cdc7-2062-4bae-99a4-2098bc281942>. Публичные консультации по проекту акта, сводному отчету проводились с 08.06.2022 по 29.06.2022 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
 - Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
 - Министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
 - Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
 - Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
 - Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
 - Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
 - Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- ООО «ПМК Меливодстрой»;
 - ООО «Завьяловский дом отдыха»;
 - ФГБУН «Институт автоматизации и электротехники СО РАН»;
 - ФГБУН «Институт неорганической химии им. А.В. Николаева СО РАН»;
 - ФГБУН «Институт геологии и минералогии им. В.С. Соболева СО РАН»;
 - ФГБУН «Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А.А. Трофимука СО РАН»;

- ФГБУН «Федеральный исследовательский центр «Институт катализа им. Г.К. Борескова СО РАН»;

- ФГБУН «Институт конструкторско-технологический институт научного приборостроения СО РАН»;

- АО «СКБ Сибэлектротерм»;
- База отдыха «Новый свет»;
- ООО «АКВАЛАНГ ПРОФИ» (База отдыха «Оазис»);
- ИП Присяжнюк Инна Николаевна;
- ОАО «Новосибирское карьероуправление»;
- ГБУ НСО «ТУАД НСО»;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период предложение поступило от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области:

Предложение	Сведения об учете/причинах отклонения
<p>Проектом постановления на территории природного парка выделяется несколько функциональных зон, в том числе рекреационная. В соответствии с Лесным планом Новосибирской области, утвержденным Постановлением Губернатора Новосибирской области от 10.01.2019 № 4, территория Ордынского района (в первую очередь, Караканский бор) имеет наибольшую перспективу с точки зрения использования лесов. Леса этой зоны являются самыми привлекательными для рекреации населения. В связи с чем необходимо предусмотреть в проекте постановления возможность строительства объектов рекреации не только на существующих земельных участках, но и предоставление новых земельных участков с видами разрешенного использования в соответствии с действующим законодательством.</p>	<p>Положение об особо охраняемой природной территории (далее – Положение) предусматривает возможность строительства объектов рекреации в рекреационной зоне природного парка. Положение не содержит запрет на предоставление земельных участков под рекреацию (подпункт 1 пункта 9 положения предусматривает запрет на предоставление лесных участков только для заготовки древесины). Для зоны традиционного природопользования и рекреационной зоны природного парка установлены виды разрешенного использования земельных участков – отдых (рекреация) (5.0), природо-познавательный туризм (5.2), охота и рыбалка (5.3) (подпункт 2 пункта 12, подпункт 4 пункта 14 Положения). В соответствии с пунктом 21 Положения в зоне традиционного природопользования, зоне лесохозяйственного использования, рекреационной зоне природного парка допускается строительство объектов капитального строительства, для обеспечения функционирования населенных пунктов и организаций, осуществляющих деятельность на территории природного парка, в соответствии с определенными видами разрешенного использования земельных участков. При этом в данном пункте не указано, что строительство допускается только на земельных участках, предоставленных до создания природного парка. Строительство, реконструкция объектов капитального строительства на территориях, на которые распространяется действие лесного, водного законодательства, осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства и Положения (абзац третий пункта 21 Положения). Следовательно, строительство объектов рекреации допускается как на земельных участках, предоставленных для рекреации до создания природного парка, так и после его создания, в соответствии с действующим законодательством.</p>

От других лиц и органов, которые были уведомлены разработчиком о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, предложений и замечаний не поступало.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является сокращение площади ненарушенных или слабонарушенных экосистем Караканского бора, снижение биоразнообразия, высокий риск возникновения пожаров вследствие высокой и неконтролируемой рекреационной нагрузки ввиду отсутствия правового охранного статуса данной территории.

Отсутствие правового охранного статуса территории Караканского бора приводит к снижению рекреационных и эстетических свойств территории бора, уничтожению части мест обитания охотничьих ресурсов, произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Новосибирской области. Высокая и неконтролируемая рекреационная нагрузка приводит к захламлению и замусориванию территории Караканского бора, высокому риску возникновения

пожаров. Ежегодно обнаруживается и ликвидируется не менее 23 несанкционированных свалок, 95% территории бора подвержено негативному воздействию. Проведенный в 2022 году мониторинг охотничьих ресурсов показал снижение численности охотничьих видов животных к прошлому году: тетерева (в 15,9 раза: в 2021 году было 2849 особей, в 2022 – 179), зайца-беляка (в 2,3 раза: в 2021 году было 306 особей, в 2022 – 133), косули сибирской (в 2,1 раза: в 2021 году было – 609 особей, в 2022 – 285), куницы (в 1,4 раза: в 2021 году было – 39, в 2022 – 27).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчиком определена следующая цель предлагаемого регулирования – сохранение и увеличение площади ненарушенных или слабонарушенных экосистем Караканского бора, увеличение биоразнообразия, снижение риска возникновения пожаров с помощью установления правового охранного статуса данной территории.

В качестве индикаторов достижения цели разработчик предложил следующие:

1) Площадь территории природного парка, которая подвержена негативному воздействию:

Текущее значение индикатора (2022): 95%;

Прогнозируемые значения индикатора:

в 2023 году – 92%;

в 2025 году – 84%;

в 2032 – 55%;

в 2050 год – 0%.

2) Несанкционированные свалки на территории Караканского бора:

Текущее значение индикатора: по состоянию на 01.06.2022 года – 23 несанкционированные свалки;

Прогнозируемые значения индикатора:

в 2023 году – 5 несанкционированных свалок;

в 2024 году – 0.

3) Численность охотничьих ресурсов:

Текущее значение индикатора:

Тетерев: 2022 год - 179 особей (2021 год – 2849), снижение в 15,9 раз;

Заяц-беляк: 2022 год - 133 особи (2021 год – 306), снижение в 2,3 раза;

Косуля сибирская: 2022 год – 285 особи (2021 год – 609), снижение в 2,1 раза;

Куница: 2022 год - 27 особей (2021 год – 39), снижение в 1,4 раза.

Прогнозируемые значения индикатора:

Ежегодный рост численности тетерева, зайца-беляка, косули сибирской, куницы с 2025 года в среднем на 5-7 особей.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно положениям Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-

ФЗ) особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 33-ФЗ с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий существует несколько категорий указанных территорий, к которым, в том числе, относятся природные парки. Согласно статьи 18 названного Федерального закона природные парки являются особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

Частью 4 названной статьи предусмотрено, что особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В части 5 установлено, что природные парки относятся к особо охраняемым природным территориям регионального значения.

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области (постановление Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п), МПР НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды, обеспечения безопасности гидротехнических сооружений при использовании водных объектов и осуществлении природоохранных мероприятий, в сфере лесных отношений, в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

Согласно подпунктам 3.2, 6 пункта 8 вышеназванного положения МПР НСО вносит предложения в Правительство Новосибирской области о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также разрабатывает проекты положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Принятие решений о создании, преобразовании, упразднении особо охраняемых природных территорий регионального значения, изменении их границ в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» (далее – Закон № 325-ОЗ) относится к полномочиям Правительства Новосибирской области. Кроме того, к полномочиям Правительства Новосибирской области относится утверждение положений об

особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Создание особо охраняемых природных территорий осуществляется решениями Правительства Новосибирской области после согласования таких решений с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды¹.

Согласно части 1 статьи 6 Закона № 325-ОЗ при принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения учитывается:

1) значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;

2) наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;

3) наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

4) наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность.

Проектом акта предлагается:

- создать на территории Ордынского, Искитимского и Сузунского районов Новосибирской области особо охраняемую природную территорию регионального значения – природный парк «Караканский бор» Новосибирской области (далее также – особо охраняемая природная территория, природный парк) площадью 100 864,0 га без изъятия земельных участков у их пользователей, владельцев и собственников. Описание местоположения границ природного парка, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, подготовлено с учетом требований, установленных пунктами 12, 13 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ, приказом Минэкономразвития России от 23.11.2018 № 650², постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 608-п «О введении в действие местной системы координат Новосибирской области» (приложение № 1 к проекту акта);

- утвердить Положение об особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Караканский бор» Новосибирской

¹ В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона № 325-ОЗ. Норма областного закона о согласовании решения о создании особо охраняемых природных территорий с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды предусмотрена в соответствии с частью 6 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ.

² «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 23 марта 2016 г. № 163 и от 4 мая 2018 г. № 236».

области (далее – проект Положения) (приложение № 2 к проекту акта).

Проект Положения состоит из трех разделов.

Первый раздел (пункты 1-6) содержит общие положения (например, информацию о нормативных правовых актах, в соответствии с которыми разработан проект Положения, положения о том, что природный парк создается без изъятия земельных участков у их пользователей, владельцев и собственников и находится в ведении МПР НСО и другие).

Во втором разделе (пункты 7 и 8) перечислены задачи, возложенные на природный парк, исходя из целей его создания. К этим задачам относятся:

- сохранение природных комплексов и объектов Караканского бора в естественном состоянии;
- поддержание экологического баланса и стабильности функционирования экосистем Караканского бора;
- сохранение рекреационных ресурсов Караканского бора;
- содействие экологическому просвещению и развитию познавательного туризма;
- содействие сохранению объектов археологического наследия, расположенных на территории природного парка.

Третий раздел (пункты 9-28).

Согласно пункту 9 на территории природного парка запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природного парка, нарушение режима содержания памятников истории и культуры. К такой деятельности относятся:

- 1) предоставление лесных участков для заготовки древесины, за исключением лесных участков, предоставленных для заготовки древесины до даты создания природного парка;
- 2) предоставление земельных участков для ведения садоводства и огородничества, индивидуального гаражного или жилищного строительства;
- 3) строительство объектов капитального строительства, линейных объектов, за исключением случаев, установленных пунктом 21 проекта Положения;
- 4) промысловая охота;
- 5) пускание палов, выжигание растительности;
- 6) сплав древесины;
- 7) заготовка живицы;
- 8) сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, а также палеонтологических объектов, за исключением осуществляемого в рамках научной (научно-исследовательской) деятельности (далее – научная деятельность) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 9) уничтожение и изъятие из естественной природной среды растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Новосибирской области;
- 10) интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;
- 11) хранение и применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста, обладающих

токсичным, канцерогенным или мутагенным воздействием;

12) проведение гидромелиоративных и ирригационных работ;

13) геологоразведочные изыскания и разработка полезных ископаемых, за исключением случаев, установленных пунктом 20 проекта Положения;

14) взрывные работы;

15) нагонка и натаска собак;

16) уничтожение (разорение) нор, гнезд или других мест обитания животных, сбор яиц (кроме вороновых);

17) сенокошение вкруговую (от края к центру);

18) загрязнение территории отходами производства и потребления, создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

19) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов и других информационных знаков, и указателей, а также оборудованных экологических троп и мест отдыха.

Установление запретов на осуществление деятельности на территории природного парка предусмотрено требованиями Федерального закона № 33-ФЗ. Так, согласно части 4 статьи 21 названного закона в границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территории. В соответствии с вышеуказанной нормой Закон № 325-ОЗ предусматривает перечень запретов на осуществление деятельности, причиняющей вред охраняемой природной территории, этот перечень является открытым. Подпунктами 3, 4, 8, 11, 14, 17 пункта 9 проекта Положения предлагается установить запреты на осуществление деятельности, предусмотренные подпунктами «б», «в», «г», «ж», «з», «к» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, а подпунктами 1, 2, 5, 6, 7, 9, 10, 12, 13, 15, 16, 18, 19 – установить иные запреты на осуществление деятельности, в соответствии с подпунктом «м».

Вышеперечисленные запреты, а также запреты на осуществление определенной деятельности в зависимости от особенностей функциональных зон, выделяемых на территории природного парка, предлагается ввести для сохранения природного ландшафта, биоразнообразия, площади ненарушенных экосистем Караканского бора. Очевидно, что запреты нацелены на соблюдение общественных интересов. Однако оценка регулирующего воздействия предполагает, в том числе учет баланса интересов общества и бизнеса при принятии нормативного правового акта.

По информации разработчика, предлагаемое регулирование затрагивает 14 субъектов предпринимательства, большая часть из них осуществляет деятельность по заготовке древесины. Подпунктом 1 пункта 9 проекта Положения предлагается установить запрет на предоставление лесных участков для заготовки древесины, за исключением участков, предоставленных до даты создания природного парка. Таким образом, предприниматели продолжают осуществлять названную деятельность на этих участках. Кроме того, в функциональных зонах, выделяемых на территории природного парка, устанавливаются как основные, так и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков в

зависимости от особенностей этих зон. Поэтому, на наш взгляд, принятие предлагаемого нормативного правового акта не приведет к нарушению баланса общественных интересов и интересов предпринимателей.

Пункт 10 проекта Положения содержит перечень функциональных зон, выделяемых на территории природного парка. В зависимости от экологической, рекреационной, историко-культурной и других ценностей природных участков предусмотрено пять функциональных зон: заповедная, рекреационная, традиционного природопользования, лесохозяйственного использования и охраны историко-культурных объектов³. В указанных зонах с учетом их особенностей помимо запретов, перечисленных в пункте 9, предусмотрены дополнительные запреты. Кроме того, как было уже сказано выше, на территории функциональных зон устанавливаются основные, а также вспомогательные (за исключением заповедной и рекреационной зон) виды разрешенного использования земельных участков в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков (далее – классификатор)⁴. Сведения о границах каждой функциональной зоны устанавливаются согласно приложениям №№ 2 – 6 к проекту Положения и содержат графическое описание местоположения границ каждой территории. Границы природного парка обозначаются на местности аншлагами, специальными информационными знаками, указываются в картах землеустройства, картах лесов (пункт 25). Также некоторые зоны (традиционного природопользования, охраны историко-культурных объектов и рекреационная зона) представляют собой зоны кластерного типа, т.е. состоят из отдельных участков. Разбивка зон на кластерные участки обусловлена исключением из границ природного парка населенных пунктов, особенностью расположения объектов археологического наследия по территории Караканского бора, расположением лесных участков, предоставленных в аренду для заготовки древесины.

Пункты 11-15 проекта Положения содержат предлагаемые для установления запреты на осуществление определенной деятельности в зависимости от особенностей функциональных зон, а также виды разрешенного использования земельных участков.

В пунктах 11 (заповедная зона) дополнительно к запретам, устанавливаемым пунктом 9, предлагается установить запрет еще на 16 видов деятельности, таких как: все виды рыболовства; разведение костров; строительство некапитальных строений; создание лесных плантаций и их эксплуатация и другие. Вместе с тем, в указанной зоне предлагается установить следующие 2 основных вида разрешенного использования земельных участков: деятельность по особой охране и изучению природы; охрана природных территорий; резервные леса; водные объекты. Деятельность, предусмотренная основными видами разрешенного использования земельных участков, расположенных в заповедной зоне, осуществляется в соответствии с установленным в рассматриваемом пункте режимом охраны.

В пункте 12 (зона традиционного природопользования) дополнительно к

³ Карта-схема зонирования территории природного парка приведена в приложении № 1 к Положению.

⁴ Утвержден приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.11.2020 № П/0412.

запретам, установленным пунктом 9, предлагается установить еще 2 запрета: проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением рубок лесных насаждений, осуществляемых в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных лесных насаждений, рубок ухода за лесом, сплошных рубок, связанных со строительством, реконструкцией и эксплуатацией линейных объектов, а также если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций, если это предусмотрено лесохозяйственным регламентом; заготовка древесины, за исключением заготовки древесины гражданами для собственных нужд и заготовки древесины на лесных участках, переданных в аренду до даты создания природного парка.

Наряду с запретами на осуществление деятельности на территории зоны традиционного природопользования, предлагается определить основные виды разрешенного использования земельных участков. Всего их 17, например, сельскохозяйственное использование, охота и рыбалка, размещение автомобильных дорог, гидротехнические сооружения и другие. Также на территории зоны предусматривается один вспомогательный вид разрешенного использования земельных участков – передвижное жилье. Основные и вспомогательный виды разрешенного использования земельных участков устанавливаются в соответствии с классификатором.

Пунктом 13 (зона лесохозяйственного использования) предлагается установить один дополнительный запрет: на проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением рубок лесных насаждений, осуществляемых в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных лесных насаждений, рубок ухода за лесом, сплошных рубок, связанных со строительством, реконструкцией и эксплуатацией линейных объектов, а также если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций, если это предусмотрено лесохозяйственным регламентом. Основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в зоне, установлены в соответствии с классификатором. К ним предлагается отнести 10 видов: связь; размещение автомобильных дорог; трубопроводный транспорт; деятельность по особой охране и изучению природы; охрана природных территорий; историко-культурная деятельность; заготовка древесины; заготовка лесных ресурсов; резервные леса; водные объекты. Кроме того, предусматривается один вспомогательный вид разрешенного использования земельных участков – передвижное жилье.

В Пункте 14 (рекреационная зона) разработчик предлагает установить дополнительные запреты на осуществление деятельности в рассматриваемой зоне, их 4: все виды охоты, за исключением случаев, предусмотренных пунктом

22 рассматриваемого проекта Положения; нахождение лиц с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, капканами и другими орудиями охоты, в том числе с огнестрельным оружием в собранном виде, а также с продукцией добывания объектов животного мира, за исключением находящихся при исполнении должностных (служебных) обязанностей должностных лиц государственных органов, осуществляющих государственный экологический надзор, Учреждения, а также сотрудников правоохранительных органов и лиц, осуществляющих охоту в целях регулирования численности объектов животного мира и охотничьих ресурсов в соответствии с пунктом 22 рассматриваемого проекта Положения; заготовка древесины, за исключением заготовки древесины на лесных участках, переданных в аренду до даты создания природного парка; проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением рубок лесных насаждений, осуществляемых в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных лесных насаждений, рубок ухода за лесом, сплошных рубок, связанных со строительством, реконструкцией и эксплуатацией линейных объектов, а также если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций, если это предусмотрено лесохозяйственным регламентом.

К основным видам разрешенного использования земельных участков в рекреационной зоне предложено отнести: предоставление коммунальных услуг; отдых (рекреация); размещение автомобильных дорог; трубопроводный транспорт; деятельность по особой охране и изучению природы; охрана природных территорий; историко-культурная деятельность; заготовка древесины; заготовка лесных ресурсов; резервные леса; водные объекты; общее пользование водными объектами; гидротехнические сооружения; передвижное жилье (14 видов). Основные виды разрешенного использования земельных участков соответствуют классификатору.

Пунктом 15 (зона охраны историко-культурных объектов) предлагается установить 11 дополнительных запретов на осуществление деятельности, например, разведение костров; деятельность, влекущую за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений; строительство водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и другие. Учитывая предназначение зоны – содействие сохранения объектов археологического наследия, расположенных на территории природного парка, к основным видам разрешенного использования земельных участков предлагается отнести 5 видов: деятельность по особой охране и изучению природы; охрана природных территорий; историко-культурная деятельность; резервные леса; водные объекты. Все они соответствуют классификатору. Вспомогательным видом разрешенного использования предлагается установить передвижное жилье.

Пунктами 16 – 19, 23 проекта Положения хозяйственная деятельность в границах природного парка должна осуществляться с соблюдением Положения, законодательства об объектах культурного наследия народов РФ, водного, лесного законодательства, Требований по предотвращению гибели объектов

животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи⁵, и с соблюдением правил рыболовства⁶.

В соответствии с пунктом 20 при соблюдении особенностей режима особой охраны в зонах традиционного природопользования, лесохозяйственного использования, рекреационной зоне природного парка на участках недр, предоставленных в пользование, допускается добыча подземных вод для обеспечения функционирования населенных пунктов и организаций, осуществляющих деятельность на территории природного парка.

Пунктом 21 предлагается установить предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (приложение № 7) для функциональных зон природного парка, в которых разрешенное использование земельных участков допускает такое строительство. К таким зонам относятся рекреационная, зона традиционного природопользования и лесохозяйственного использования. Разрешение на строительство выдается МПР НСО в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

Согласно пункту 22 регулирование численности объектов животного мира и охотничьих ресурсов осуществляется на основании решения МПР НСО в соответствии с федеральным законодательством о животном мире, об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов.

Пунктом 24 предусматривается бесплатное посещение парка физическими лицами, за исключением лиц, временно размещающихся на территории парка в целях отдыха и рекреации на объектах туриндустрии, и лиц, устраивающих временные стоянки.

Пунктами 26 – 28 предлагается установить положения об охране природного парка, государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения и ответственности за нарушение установленного режима на территории природного парка.

Как было изложено выше в настоящем заключении, целью принятия анализируемого проекта акта является сохранение и увеличение площади ненарушенных или слабонарушенных экосистем Караканского бора, увеличение биоразнообразия, снижение риска возникновения пожаров с помощью установления правового охранного статуса данной территории и др. Наличие проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, подтверждается в том числе в материалах комплексного исследования⁷ территории Караканского бора, направленного в Министерство разработчиком.

В материалах исследования отмечено, что «Караканский бор является уникальной территорией, обладающей исключительной высокой ценностью на

⁵ Постановление Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи».

⁶ Приказ Минсельхоза России от 30.10.2020 № 646 «Об утверждении правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна»

⁷ Отчет по проведению натурального обследования территории Караканского бора для подготовки обосновывающих материалов для создания особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Караканский бор» Новосибирской области, подготовленного Томской региональной благотворительной общественной организацией «Сибирское Экологическое Агентство», Томск – Новосибирск 2021 (далее – Отчет).

региональном, всероссийском и международном уровне в природоохранном, экологическом, эстетическом, рекреационном, научном, культурном и экономическом плане». Несмотря на то, что территория несет на себе многочисленные и разнообразные следы хозяйственного воздействия человека, здесь сохранились небольшие участки девственных и малонарушенных лесных экосистем, особенно среди заболоченных лесов. Для рассматриваемой территории отмечается повышенная концентрация «краснокнижных» растений. В нижнем течении малых рек встречаются редкие живописные ландшафты горного облика, не характерные для равнинных территорий. Сочетание соснового бора и большой акватории водохранилища создает уникальные условия для развития туризма и рекреационной активности, возможности для санаторно-курортного лечения в атмосфере чистого соснового леса. Разнообразие геологических структур, растительных сообществ, ландшафтов различной степени освоенности и нарушенности создают предпосылки для учебно-просветительской деятельности, а также для организации исследовательских работ на эталонных объектах. Ввиду вышеизложенного, авторы исследования считают необходимым «создание охраняемой территории для всего Караканского бора со статусом, подразумевающим сохранение и восстановление всего разнообразия растительных сообществ и местообитаний редких и уязвимых видов растений, животных и грибов, возможность ограниченной хозяйственной деятельности, а также активное развитие экологического, учебно-просветительского и оздоровительного туризма в его пределах»⁸.

С учетом вышеизложенной информации из материалов комплексного исследования территории Караканского бора, а также сделанных нами в настоящем разделе заключения выводов о том, что предлагаемое регулирование не приведет к нарушению баланса интересов общества и бизнеса, Минэкономразвития НСО поддерживает принятие нормативного правового акта.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные	—

⁸ Стр. 79 Отчета.

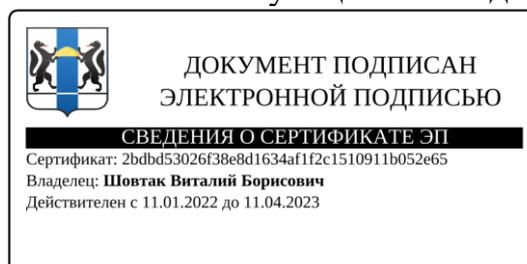
№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.



Заместитель министра

В.Б. Шовтак