

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта <*>**

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Караканский бор» Новосибирской области и об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Караканский бор» Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области

Контактное лицо, телефон: Малиновская Ксения Олеговна, тел. 8 (383) 296-52-13, 8 (383) 296-52-15.

Адрес почтовый: 630007, г. Новосибирск, Красный проспект, 18, министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области

Адрес электронной почты: dlh@nso.ru, ovko@nso.ru.

**II. Сведения о проведении публичных консультаций
по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:**

1. Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта проводились

2. Даты проведения публичных консультаций: с 22.09.2021 по 30.09.2021.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <https://dem.nso.ru/#/nra/bills/f1b6cdc7-2062-4bae-99a4-2098bc281942>.

4. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая

Обоснование: на территории устанавливается режим особой охраны, содержащий ограничения хозяйственной деятельности, который должны соблюдать субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и предлагаемого регулирования**

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Сокращение площади ненарушенных или слабонарушенных экосистем Караканского бора, снижение биоразнообразия, высокий риск возникновения пожаров вследствие высокой и неконтролируемой рекреационной нагрузки ввиду отсутствия правового охранного статуса данной территории	Отрицательные последствия недостаточного регулирования	Снижение рекреационных и эстетических свойств территории Караканского бора, уничтожение мест обитания охотничьих ресурсов, уничтожение мест обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Новосибирской области	Высокая и неконтролируемая рекреационная нагрузка приводит к захламлению и замусориванию территории Караканского бора, высокому риску возникновения пожаров. Ежегодно обнаруживается и ликвидируется не менее 23 несанкционированных свалок, 95% территории бора подвержено негативному воздействию. В результате сокращаются площади ландшафтов, обладающих высокими рекреационными и эстетическими свойствами, разрушаются экосистемы бора, уничтожаются места обитания охотничьих ресурсов, места обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов. Вышесказанное подтверждено в ходе натурного обследования территории бора, проведенного в 2021 году для подготовки обосновывающих материалов для создания природного парка «Караканский бор». Проведенный в 2022 году мониторинг охотничьих ресурсов показал снижение численности охотничьих видов животных к прошлому году: тетерева (в 15,9 раза: в 2021 году было 2849 особей, в 2022 – 179), зайца-беяка (в 2,3 раза: в 2021 году было 306 особей, в 2022 – 133), косули сибирской (в 2,1 раза: в 2021 году было – 609 особей, в 2022 – 285), куницы (в 1,4 раза: в 2021 году было – 39, в 2022 – 27).

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Сокращение площади ненарушенных или слабонарушенных экосистем Караканского бора, снижение биоразнообразия, высокий риск возникновения пожаров вследствие высокой и неконтролируемой рекреационной нагрузки ввиду отсутствия правового охранного статуса данной территории	1	Разработка нормативного правового акта	Сахалинская область	Постановление Правительства Сахалинской области от 10.09.2020 № 424 «О создании природного парка «Лагуна Буссе»
			Пермский край	Постановление Правительства Пермского края от 31.01.2018 № 33-п «Об особо охраняемой природной территории регионального значения - природном парке «Пермский»
			Алтайский край	Постановление Правительства Алтайского края от 07.12.2017 № 438 «О создании природного парка краевого значения «Предгорье Алтая»

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования. Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Сокращение площади ненарушенных или слабонарушенных экосистем Караканского бора, снижение биоразнообразия, высокий риск возникновения пожаров вследствие высокой и неконтролируемой рекреационной нагрузки ввиду отсутствия правового охранного статуса данной территории	1	Без введение предлагаемого регулирования	С каждым годом неконтролируемая рекреация, захламление и замусоривание территории Караканского бора приводит все к большему сокращению площади ненарушенных или слабонарушенных экосистем, уничтожению части мест

			<p>обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Новосибирской области, а также к снижению рекреационных и эстетических свойств территории Караканского бора. Особенно заметен данный негативный эффект на территории бора, расположенной вдоль правого берега Новосибирского водохранилища. В связи с этим отказ от разработки нормативного правового акта, придающего территории Караканского бора, правовой охранной статус, негативно отразится на данной территории</p>
--	--	--	---

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

1) *Отсутствие достаточного правового охранного статуса природно-рекреационного потенциала территории Караканского бора Новосибирской области, приводит к сокращению площади ненарушенных или слабонарушенных экосистем, уничтожению части мест обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Новосибирской области, и как следствие сокращению их численности. Происходит замусоривание, захламление территории, и как следствие потеря высоких рекреационных и эстетических свойств на части территории.*

Для решения указанной проблемы предлагается принять постановление Правительства Новосибирской области «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Караканский бор» Новосибирской области и об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Караканский бор» Новосибирской области», которое позволит ограничить предпринимательскую и инвестиционную деятельность, влекущую за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности природного парка «Караканский бор».

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1:

В настоящее время неконтролируемая рекреация, захламление и замусоривание территории Караканского бора приводит все к большему сокращению площади ненарушенных или слабонарушенных экосистем, уничтожению части мест обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов,

занесенных в Красную книгу Новосибирской области, и как следствие, сокращению их численности, а также к снижению рекреационных и эстетических свойств территории Караканского бора. Особенно заметен данный негативный эффект на территории бора, расположенной вдоль правого берега Новосибирского водохранилища. В связи с этим отказ от разработки нормативного правового акта, придающего территории Караканского бора, правовой охранной статус, негативно отразится на данной территории.

Таким образом решение проблемы № 1 иным способом отсутствует.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1.	Сохранение и увеличение площади ненарушенных или слабонарушенных экосистем Караканского бора с помощью установления правового охранного статуса данной территории	1. Площадь территории природного парка, которая подвержена негативному воздействию Текущее значение индикатора (2022): 95%;	1. Площадь территории природного парка, которая подвержена негативному воздействию: в 2023 году – 92%; в 2025 году – 84%; в 2032 году – 55%; в 2050 год – 0%.
		2. Несанкционированные свалки на территории Караканского бора Текущее значение индикатора: по состоянию на 01.06.2022 года – 23 несанкционированные свалки;	2. Несанкционированные свалки на территории Караканского бора: в 2023 году – 5 несанкционированных свалок; в 2024 году – 0.
		3. Численность охотничьих ресурсов Текущее значение индикатора: Тетерев: 2022 год - 179 особей (2021 год – 2849), снижение в 15,9 раз; Заяц-беляк: 2022 год - 133 особи (2021 год – 306), снижение в 2,3 раза; Косуля сибирская: 2022 год – 285 особи (2021 год – 609), снижение в 2,1 раза; Куница: 2022 год - 27 особей (2021 год – 39), снижение в 1,4 раза	3. Ежегодный рост численности тетерева, зайца-беляка, косули сибирской, куницы с 2025 года в среднем на 5-7 особей

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования. Индикаторы, приведенные в пункте 5 раздела III настоящего сводного отчета, не рассчитываются.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Не устанавливается	

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства, туризма	14	Ведомственная информация министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, сведения из Единого государственного реестра недвижимости о собственниках, осуществляющих деятельность в границах Караканского бора Новосибирской области, сведения, предоставленные органами местного самоуправления

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
1. Соблюдение запрета на предоставление лесных участков для заготовки древесины, за исключением лесных участков, предоставленных для заготовки древесины до даты создания природного парка	Охрана природного парка в соответствии с Порядком охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 13.07.2020 № 284-п	Субъекты не несут расходов
2. Соблюдение запрета на строительство объектов капитального строительства, линейных объектов, за исключением случаев, когда в зоне традиционного природопользования, зоне лесохозяйственного использования, рекреационной зоне природного парка допускается строительство объектов капитального строительства, линейных объектов для обеспечения функционирования населенных пунктов, граничащих с природным парком, и организаций, осуществляющих деятельность на территории указанных населенных пунктов и территории природного парка, в соответствии с определенными Положением видами разрешенного использования земельных участков		Субъекты не несут расходов
3. Соблюдение запрета на хранение и применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста, обладающих токсичным, канцерогенным или мутагенным воздействием		Субъекты не несут расходов
4. Соблюдение запрета на геологоразведочные изыскания и разработку полезных ископаемых, за исключением случаев, когда в зоне традиционного природопользования, зоне лесохозяйственного использования, рекреационной зоне природного парка на участках недр, предоставленных в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах, допускается добыча подземных вод для обеспечения функционирования населенных пунктов, граничащих с природным парком, и организаций, осуществляющих деятельность на территории указанных населенных пунктов и территории природного парка, при соблюдении особенностей режима особой охраны		Субъекты не несут расходов

5. Соблюдение запрета на проведение взрывных работ		Субъекты не несут расходов
6. Соблюдение запрета на сенокошение вкруговую (от края к центру)		Субъекты не несут расходов
7. Соблюдение запрета на загрязнение территории отходами производства и потребления, создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ		Субъекты не несут расходов
8. Соблюдение запрета на: - промысловую охоту; - все виды охоты в рекреационной зоне, за исключением случаев регулирования численности объектов животного мира и охотничьих ресурсов осуществляемого на основании решения министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области в соответствии с федеральным законодательством о животном мире, об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов		Разрешения на осуществление промысловой охоты в 2022 году не выдавались. Субъекты не несут расходов
9. Соблюдение запрета на все виды рыболовства (в заповедной зоне природного парка)		Субъекты не несут расходов
10. Соблюдение запрета на аквакультуру (рыбоводство) (в заповедной зоне природного парка)		Субъекты не несут расходов
11. Соблюдение запрета на осуществление распашки земель, за исключением устройства противопожарных минерализованных полос (в заповедной зоне природного парка) (в заповедной зоне природного парка)		Субъекты не несут расходов

<p>12. Соблюдение запрета на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рубки лесных насаждений, за исключением рубок лесных насаждений, осуществляемых в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных лесных насаждений, в соответствии с лесным законодательством (в заповедной зоне и зоне охраны историко-культурных объектов природного парка); - проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением рубок лесных насаждений, осуществляемых в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных лесных насаждений, рубок ухода за лесом, сплошных рубок, связанных со строительством, реконструкцией и эксплуатацией линейных объектов, а также если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций, если это предусмотрено лесохозяйственным регламентом (в зоне традиционного природопользования, зоне лесохозяйственного использования и рекреационной зоне природного парка) 		<p>Субъекты не несут расходов</p>
<p>13. Соблюдение запрета на заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений (в заповедной зоне природного парка)</p>		<p>Лесные участки, предназначенные для осуществления заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений, в аренду не предоставлялись. Субъекты не несут расходов</p>
<p>14. Соблюдение запрета на осуществление сенокошения, выпас и прогон скота, размещение для них летних лагерей, водопоев (в заповедной зоне природного парка)</p>		<p>Субъекты не несут расходов</p>
<p>15. Соблюдение запрета на создание лесных плантаций и их эксплуатация (в заповедной зоне и зоне охраны историко-культурных объектов природного парка)</p>		<p>Лесные участки, предназначенные для создания лесных плантаций и их эксплуатации, в аренду не предоставлялись. Субъекты не несут расходов</p>

16. Соблюдение запрета на строительство некапитальных строений, сооружений (в заповедной зоне и зоне охраны историко-культурных объектов природного парка)		Субъекты не несут расходов
17. Соблюдение запрета на строительство водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений (в заповедной зоне и зоне охраны историко-культурных объектов природного парка)		Субъекты не несут расходов
18. Соблюдение запрета на осуществление движения и стоянки механических транспортных средств, гужевых повозок (саней), верховых животных, за исключением случаев исполнения должностных (служебных) обязанностей должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительных органов, учреждения, осуществляющего управление природным парком, а также лицами, осуществляющими научную деятельность и участвующими в тушении пожаров (в заповедной зоне и зоне охраны историко-культурных объектов природного парка)		Субъекты не несут расходов
19. Соблюдение запрета на устройство привалов, стоянок и лагерей, иных форм отдыха населения (в заповедной зоне и зоне охраны историко-культурных объектов природного парка)		Субъекты не несут расходов
20. Соблюдение запрета на выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений в соответствии с лесным законодательством (в заповедной зоне и зоне охраны историко-культурных объектов природного парка)		Лесные участки, предназначенные для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, в аренду не предоставлялись. Субъекты не несут расходов
21. Соблюдение запрета на заготовку древесины, за исключением заготовки древесины гражданами для собственных нужд, а также заготовки древесины на лесных участках, переданных в аренду до даты создания природного парка (в зоне традиционного природопользования и рекреационной зоне природного парка)		Лесные участки, предназначенные для заготовки древесины, в аренду не предоставлялись. Субъекты не несут расходов

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
---	---	---	---

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
---	---	---	---

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных
-----------------------------------	----------------------	---

		поступлений в соответствующий бюджет
---	---	---

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1.	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	---
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Да	С даты принятия решения о создании природного парка: 1) вводится запрет на предоставление лесных участков для заготовки древесины, за исключением лесных участков, предоставленных для заготовки древесины до даты создания природного парка; 2) вводится запрет на создание лесных плантаций и их эксплуатация в заповедной зоне и зоне охраны историко-культурных объектов природного парка; 3) вводится запрет на выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений в соответствии с лесным законодательством в заповедной зоне и зоне охраны историко-культурных объектов природного парка; 4) вводится запрет на строительство объектов капитального строительства, линейных объектов, за

			исключением случаев строительства таких объектов в зоне традиционного природопользования, зоне лесохозяйственного использования, рекреационной зоне природного парка для обеспечения функционирования населенных пунктов, граничащих с природным парком, и организаций, осуществляющих деятельность на территории указанных населенных пунктов и территории природного парка, в соответствии с определенными Положением о природном парке видами разрешенного использования земельных участков и лесным законодательством; 5) вводится запрет на строительство некапитальных строений, сооружений в заповедной зоне и зоне охраны историко-культурных объектов природного парка
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	---
1.4.	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	---
2.	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	---
2.2.	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	---

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):

Обеспечение сохранности лесов, являющихся частью природно-экологического каркаса Караканского бора Новосибирской области и имеющие особое рекреационное значение для Новосибирской области, создание благоприятных экологических условий.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере: не ограничено. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им: 100%.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

И.о. министра природных ресурсов
и экологии Новосибирской области



/А.В. Севастьянов/

<*> В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.

<***> В случае, если публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились, необходимо указание на предусмотренное пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, основание для не составления такого уведомления.

<*> Необходимо включить в том числе все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).