



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 13.05.2024 № 23/22/00634
На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии города
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов
города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города
Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска» (далее – Генеральный план), в частности, в Положение о территориальном планировании города Новосибирска (приложение 1 к Генеральному плану), Карту функциональных зон города Новосибирска (приложение 3 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения в области образования (приложение 5 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения в области автомобильных дорог местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (в части развития дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и обеспечения безопасности

дорожного движения на автомобильных дорогах) (приложение 6 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (в части повышения уровня транспортного обслуживания населения) (приложение 7 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области культуры (приложение 8 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области массового отдыха (рекреации) и озелененных территорий общего пользования (приложение 9 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения (приложение 10 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов федерального и регионального значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального и регионального значения (приложение № 11 к Генеральному плану). Целью предлагаемого правового регулирования является необходимость приведения Генерального плана в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, его актуализация.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта подлежит обсуждению на публичных слушаниях в соответствии с требованиями законодательства.

В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 21.03.2024 № 1851 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска» в период с 21.03.2024 по 18.04.2024 проведены публичные слушания по проекту муниципального правового акта. Указанное постановление мэрии города Новосибирска, а также проект муниципального правового акта и информационные материалы к нему были размещены на официальном интернет-портале правовой информации города Новосибирска. Поступившие от участников (физических, юридических лиц, экспертов) в период проведения публичных слушаний предложения и замечания по проекту муниципального правового акта, а также аргументированные рекомендации

организационного комитета по подготовке и проведению публичных слушаний (далее – организационный комитет) о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных предложений и замечаний содержатся в заключении о результатах публичных слушаний по проекту муниципального правового акта от 18.04.2024 (далее – заключение от 18.04.2024), размещенном на официальном сайте города Новосибирска, сайте департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, интернет-портале правовой информации города Новосибирска (<http://nskpravo.info/>).

Согласно заключению от 18.04.2024 в ходе проведения публичных слушаний поступило более 100 предложений по проекту муниципального правового акта от 86 участников - физических, юридических лиц и экспертов. Большинство участников публичных слушаний поддержали проект муниципального правового акта, вместе с тем были внесены предложения и замечания по ряду положений проекта муниципального правового акта, предусматривающих изменения градостроительного зонирования территории города Новосибирска, перечня объектов местного значения. Так, участниками публичных слушаний предлагается изменение зонирования территорий города Новосибирска, границ территориальных зон в приложениях 8, 9, 10, 12, 17, 19, 22, 23, 27, 30, 32, 33, 38, 39, 40 - 42, 56 - 59, 64, 65 к проекту муниципального правового акта. Участники публичных слушаний считают необходимым внести изменения в разделы 3, 6 Положения о территориальном планировании, а также в карты планируемого размещения объектов регионального и местного значения, в частности, в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, автомобильных дорог местного значения, массового отдыха (рекреации) и озелененных территорий общего пользования. Часть предложений участников публичных слушаний направлена на исключение приложения 32 из проекта муниципального правового акта. Ряд замечаний касается устранения в проекте муниципального правового акта опечаток, технических ошибок, неточностей. Часть предложений участников имеет индивидуальный характер, направлена на изменение отдельных положений проекта муниципального правового акта. Принявшие участие в публичных консультациях эксперты предложили одобрить проект муниципального правового акта с учетом представленных ими предложений и замечаний, направленных на приведение его положений в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области градостроительной деятельности.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в Положение о территориальном планировании города Новосибирска (приложение 1 к Генеральному плану). Так, подпунктом 1.1.1 проекта муниципального правового

акта предлагается внесений изменений в раздел 3, содержащий сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения города Новосибирска, их основные характеристики, их местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий. В частности, вносятся изменения в таблицу 2, содержащую сведения о планируемых для размещения на территории города Новосибирска объектах местного значения в области образования, согласно которым до 2030 года предусмотрено строительство образовательных организаций (школ) на улицах Плющихинская Октябрьского района (вместимостью 1500 мест), Виктора Уса Кировского района (вместимостью до 825 мест), Выборная Октябрьского района (вместимостью до 325 мест), Сухарная Заельцовского района (вместимостью до 825 мест), Большевистская Октябрьского района (вместимостью до 1100 мест), Кирова Октябрьского района (вместимостью до 1100 мест), Высоцкого Октябрьского района (вместимостью до 350 мест), а также дошкольных образовательных организаций (детских садов) на улицах Сухановская Калининского района (вместимостью до 110 мест), Московская Октябрьского района (вместимостью до 110 мест).

В целях решения вопросов местного значения городского округа в части развития дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах, которые до 2030 года планируется построить, реконструировать, в таблицу 3 дополнительно включено семь объектов местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог и в иных областях. Так, предусматривается строительство шести автомобильных дорог местного значения в Дзержинском, Ленинском, Октябрьском районах города Новосибирска, реконструкция одной автомобильной дороги местного значения в Октябрьском районе.

В соответствии с предлагаемыми изменениями таблицы 4 до 2030 года запланировано строительство объектов местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (в части повышения уровня транспортного обслуживания населения), среди которых трамвайные линии по улице Полякова от Каменского шоссе до границы города Новосибирска протяженностью 2300 м, от улицы Дукача до границы города Новосибирска протяженностью 1500 м.

Таблица 5 дополняется объектами местного значения города Новосибирска в области культуры. В частности, до 2030 года предусмотрено строительство объекта культурно-просветительского назначения (детской школы искусств) на улице Добровольская Советского района вместимостью до 300 мест.

Согласно изменениям таблицы 6, содержащей перечень объектов местного значения в области массового отдыха (рекреации) и озелененных территорий общего пользования, до 2030 года запланировано создание озелененных территорий общего пользования в Заельцовском районе площадью не менее 1 га.

Проектом муниципального правового акта также вносятся изменения в таблицу 8, содержащую перечень объектов местного значения в области электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, предусматривающие до 2030 года строительство насосной станции на улице Большевистская Октябрьского района.

Подпунктом 1.1.2 проекта муниципального правового акта в таблице 9 раздела 4 Положения о территориальном планировании города Новосибирска, устанавливающей параметры функциональных зон, исключается ограничение предельной максимальной этажности для жилой зоны с индексом 100, зоны смешанной и общественно-деловой застройки с индексом 200, общественно-деловой зоны с индексом 300.

Подпунктом 1.1.3 проекта муниципального правового акта предлагается изложить в новой редакции таблицу 10 раздела 5 Положения о территориальном планировании города Новосибирска, определяющую баланс функциональных зон. Так, жилая зона будет занимать площадь 10494,6 га (было 10499,81 га), что составит 20,87 % (было 20,89 %) от общей площади территории города Новосибирска (50275,47 га); зона смешанной и общественно-деловой застройки займет площадь 2358,62 га (было 2343,25 га), что составит 4,69 % (было 4,66 %) от общей площади территории города Новосибирска; общественно-деловая зона займет площадь 2786,66 га (было 2755,85 га), что составляет 5,54 % (было 5,48%) от общей площади территории города Новосибирска; производственная зона займет площадь 5364,35 га (было 5354,93 га), что составляет 10,67 % (было 10,65 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона транспортной инфраструктуры будет занимать площадь 1828,66 га (было 1833,35 га), что составляет 3,64 % (было 3,65 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона транспортной инфраструктуры (подзона улично-дорожной сети) будет занимать 3411,37 га (было 3339,31 га), что составляет 6,79 % (было 6,64 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона транспортной инфраструктуры (подзона перспективной улично-дорожной сети) будет занимать 1384,45 га (было 1453,08 га), что составляет 2,75 % (было 2,89 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ займет площадь 3133,41 га (было 3138,41), что составит 6,23 % (было 6,24 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона рекреационного назначения будет занимать площадь 13858,21 га (было 13939,30 га), что составит 27,56 % (было 27,73 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона кладбищ займет площадь 485023 га (было 444,77 га), что составит 0,97 % (было 0,88 %) от общей площади территории города Новосибирска; зона акваторий будет занимать площадь 3150,75 га (было 3154,25 га), что составит 6,27 % (было 6,27 %) от общей площади территории города Новосибирска.

Подпунктом 1.1.4 проекта муниципального правового акта раздел 6 Положения о территориальном планировании города Новосибирска, содержащий сведения о планируемых для размещения в функциональных зонах объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов, дополняется примечанием, согласно которому основные характеристики, назначение, наименование, местоположение объектов федерального, регионального, местного значения могут быть уточнены проектными решениями в зависимости от их местоположения в городской застройке. Также вносятся изменения в таблицу 11 указанного раздела, предусматривающие строительство объектов регионального значения - станции скорой помощи по ул. Даргомыжского, автомобильной дороги Южный транзит от автомобильной дороги Р-254 «Иртыш» до автомобильной дороги Р-256 «Чуйский тракт» через реку Обь в городе Новосибирске.

Предлагаемое проектом муниципального правового акта правовое регулирование приложения 1 направлено на обеспечение исполнения закрепленных в статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочий организации местного самоуправления; обеспечение комплексного устойчивого развития территории города Новосибирска с учетом интересов граждан и их объединений, а также социальных, экономических, экологических и иных факторов; создание условий для организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, общего образования в муниципальных образовательных организациях; организацию и развитие на территории города Новосибирска физической культуры, массового спорта, досуга, массового отдыха жителей города Новосибирска; повышение пропускной способности автомобильных дорог; создание безопасного, комфортного и бесперебойного дорожного движения; развитие общественного пассажирского транспорта в городе Новосибирске, повышение его удобства, комфортности и безопасности; организацию и развитие в границах города Новосибирска электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения; создание безопасных условий проживания граждан на территории города Новосибирска; обеспечение доступности для населения объектов местного значения; создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории города Новосибирска; улучшение инвестиционной привлекательности города Новосибирска.

Пунктами 1.2 – 1.9 проекта муниципального правового акта в приложениях 3, 5 – 11 к Генеральному плану приведены графические карты планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в областях образования, культуры, автомобильных дорог местного значения, массового отдыха (рекреации), электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, а также карты планируемого размещения объектов регионального значения; карты функциональных зон города Новосибирска. На указанных картах в соответствии с требованиями статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации отображены сведения, содержащиеся в Положении о территориальном планировании города Новосибирска, данные карты информируют о территориальном расположении объектов, зон, границ, что направлено на осуществление комплексного перспективного развития территории города Новосибирска.

Необходимо отметить, что проект муниципального акта содержит ряд ошибок юридико-технического характера. Так, в приложениях 61, 62 к проекту муниципального правового акта указаны порядковые номера объектов местного значения города Новосибирска в области культуры, массового отдыха (рекреации) и озелененных территорий общего пользования, которые не соответствуют порядковым номерам этих объектов в таблицах 5, 6 Положения о территориальном планировании города Новосибирска, что может повлечь неясность и неоднозначность толкования положений проекта муниципального правового акта, в том числе субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для

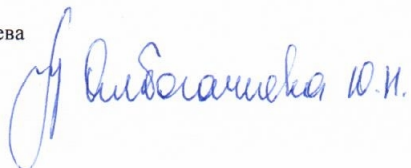
субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (приложения 61, 62 к проекту муниципального правового акта). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева
2274643



Шереметьева И.И.