



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Дронову Р. В.

от 24.12.2019 № 2433/01281

На № _____ от _____

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 16.05.2014 №4178 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на проведение земляных работ»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 16.05.2014 № 4178 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на проведение земляных работ» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 37, от 20.05.2014, с. 9.

Целью муниципального правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на проведение земляных работ (далее – муниципальная услуга).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические и физические лица – правообладатели земельных участков, на которых планируется проведение земляных работ, либо планирующие осуществить земляные работы в силу обязательств, возникших из заключенных договоров, а также из оснований, предусмотренных законодательством, с согласия собственника земельного участка (землепользователя, землевладельца, арендатора – при наличии у него права давать такое согласие), а также мэрия города Новосибирска в лице управления административно-технических инспекций мэрии города Новосибирска.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 07.10.2019 по 08.11.2019 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия» Новосибирской области: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/4fc65bae-274e-4e38-9c93-97956b597f6c>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Новосибирская областная общественная организация производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП», областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, Совет предпринимателей Октябрьского района, Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», предприниматели Железнодорожного района города Новосибирска, Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Новосибирской городской торгово-промышленной палаты», Саморегулируемая организация «Транспортный Союз Сибири», межрегиональная общественная организация «МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДПРИЯТИЙ», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирская торгово-промышленная палата.

В период проведения публичных консультаций предложений не поступало.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на проведение земляных работ (далее – административный регламент). В административном регламенте разработчиком определены общие положения (пункты 1.1 – 1.3), стандарт предоставления муниципальной услуги (пункты 2.1 – 2.24), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения (пункты 3.1.1 – 3.3.6), формы и порядок контроля (пункты 4.1 – 4.5), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии либо муниципального служащего (пункты 5.1 – 5.14). В приложениях приводится информация о месте нахождения, графике работы, номерах справочных телефонов, адресах электронной почты управления административно-технических инспекций мэрии города Новосибирска, Главного управления архитектуры и градостроительства мэрии города Новосибирска, управления пассажирских перевозок мэрии города Новосибирска, отдела организации дорожного движения Главного управления благоустройства и озеленения мэрии города Новосибирска, отделов архитектуры и строительства администраций районов (округа по районам) города Новосибирска (приложение 1); форма разрешения на проведение земляных работ (приложение 2); форма уведомления об отказе в выдаче разрешения на проведение земляных работ (приложение 3); форма уведомления об отказе во внесении изменений в разрешение на проведение земляных работ (приложение 4); форма заявления на получение разрешения на проведение земляных работ (приложение 5); форма заявления на внесение изменений в разрешение на проведение земляных работ (приложение 6); форма акта проведения работ по первичному восстановлению благоустройства (приложение 7); блок-схема последовательности административных процедур при предоставлении муниципальной услуги (приложение 8); форма журнала учета заявлений на получение разрешений на проведение земляных работ и результатов их рассмотрения (приложение 9); форма журнала учета заявлений на внесение изменений в разрешения на проведение земляных работ и результатов их рассмотрения (приложение 10); форма акта обследования земельного участка (территории) (приложение 11).

Правовое регулирование направлено на реализацию общих принципов и требований к предоставлению муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ, обеспечение прозрачности и открытости процедуры предоставления муниципальной услуги, повышение уровня качества и доступности муниципальной услуги для физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Вместе с тем административный регламент не соответствует требованиям к административным регламентам, предусмотренным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов), а также Порядку проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденному постановлением мэрии города

Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 (далее – Порядок проведения земляных работ на территории города Новосибирска).

В соответствии с Порядком проведения земляных работ на территории города Новосибирска и Положением о комитете по выдаче разрешений на проведение земляных работ и взаимодействию с контролирующими органами мэрии города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 12.05.2015 № 3377, выдача от имени мэрии города Новосибирска разрешений на проведение земляных работ (внесение изменений в разрешения на проведение земляных работ) осуществляется комитетом по выдаче разрешений на проведение земляных работ и взаимодействию с контролирующими органами мэрии города Новосибирска. Однако, согласно пункту 2.2 административного регламента предоставление муниципальной услуги осуществляется от имени мэрии управлением административно-технических инспекций мэрии города Новосибирска (далее – управление). Указанное регулирование влечет правовую неопределенность для заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, в указанном пункте и приложении 1 приводится информация о месте нахождения, графике работы, номерах справочных телефонов, адресах электронной почты управления, ГУАиГ, УПП, ООДД ГУБО, отделов архитектуры, тогда как в соответствии с пунктом 3.4.16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов такая информация не приводится в тексте административного регламента, в нем должны указываться места ее размещения. Применение разработчиком рекомендуемого регулирования позволит оптимизировать административный регламент, устранил необходимость его систематической актуализации при изменении соответствующей информации.

В пункте 2.5 административного регламента содержится перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется предоставление муниципальной услуги. Согласно пункту 3.4.6 Порядка разработки и утверждения административных регламентов в административном регламенте должны указываться ссылки на места размещения такого перечня. Исполнение разработчиком требований данной нормы также позволит оптимизировать административный регламент, исключит необходимость внесения в него изменений при изменении законодательства, регулирующего связанные с предоставлением муниципальной услуги отношения.

Разделом 3 административного регламента и приложением 8 к административному регламенту предусмотрена блок-схема последовательности административных процедур при предоставлении муниципальной услуги. Однако требование о наличии блок-схемы отсутствует в Порядке разработки и утверждения административных регламентов, согласно пункту 3.5 которого в начале раздела указывается исчерпывающий перечень административных процедур, содержащихся в нем. Приведение административного регламента в соответствие с указанными требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов обеспечит его совершенствование.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов раздел 3 административного регламента должен содержать порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в

результате предоставления муниципальной услуги документах, однако административным регламентом такой порядок не определен. Указанное правовое регулирование позволит обеспечить защиту прав и интересов заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, оперативно, в установленные сроки исправить допущенные опечатки и ошибки в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, исключить затягивание исполнителями данных действий.

Раздел 5 административного регламента, регулирующий досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии либо муниципального служащего, не соответствует требованиям к содержанию данного раздела, установленным пунктом 3.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, согласно которым правовые нормы, полностью дублирующие положения иных актов, в том числе касающихся описания предмета жалобы, формы ее подачи, действия уполномоченного органа или лица в ходе ее рассмотрения и принимаемых решений, должны быть заменены перечнем нормативных правовых актов, регулирующих порядок обжалования, что обеспечит актуальность административного регламента, устранил необходимость внесения в него изменений при изменении соответствующих правовых норм.

В соответствии с пунктом 3.4.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов формы заявлений и иных документов, предоставляемых заявителем, не приводятся в случае, если они установлены муниципальными правовыми актами. Приведение в административном регламенте форм заявлений на получение разрешения на проведение земляных работ, на внесение изменений в разрешение на проведение земляных работ (приложения 5, 6 к административному регламенту) является излишним правовым регулированием, поскольку данные формы установлены приложениями 1, 2 к Порядку проведения земляных работ на территории города Новосибирска. Кроме того, является излишним регулированием приведение форм разрешения на проведение земляных работ, акта проведения работ по первичному восстановлению благоустройства, акта обследования земельного участка (территории) (приложения 2, 7, 11 к административному регламенту), установленных приложениями 4, 5, 3 к Порядку проведения земляных работ на территории города Новосибирска.

По результатам проведенной экспертизы проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (положения разделов 2, 3, 5 административного регламента, приложения 1 – 8, 11 к административному регламенту). Предлагаем внести изменения в муниципальный правовой акт с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента
Синягина
2274430



М. А. Маслова