



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 02 » ноября 2018 г.

№ 36

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства труда и социального развития Новосибирской области «Об утверждении форм соглашений о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением мероприятий подпрограммы «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве» государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014-2020 годах»»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства труда и социального развития Новосибирской области «Об утверждении форм соглашений о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением мероприятий подпрограммы «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве» государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014-2020 годах» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о

необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/6f3ee5fb-8c01-4fd7-a001-9955f1015ca8>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 10.09.2018 по 18.09.2018 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей;

- Региональное Объединение работодателей «Союз Промышленников и Предпринимателей Новосибирской области»;

- Новосибирская региональная общественная организация Всероссийского общества глухих;

- Общественная организация «Новосибирская областная организация Всероссийского общества инвалидов»;

- Новосибирская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

- Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;

- Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области;

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету замечания и предложения не поступали.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по уведомлению замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности

субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 04.10.2018 по 24.10.2018 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/6f3ee5fb-8c01-4fd7-a001-9955f1015ca8>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей;
- Региональное Объединение работодателей «Союз Промышленников и Предпринимателей Новосибирской области»;
- Новосибирская региональная общественная организация Всероссийского общества глухих;
- Общественная организация «Новосибирская областная организация Всероссийского общества инвалидов»;
- Новосибирская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;
- Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступило следующее замечание (предложение) от Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области: в формах соглашений указать обязанность получателей субсидии по предоставлению в Минтруда и соцразвития НСО документов (справок), подтверждающих предоставление информации по форме СЗВ-М (ежемесячно, до 17 числа месяца, следующего за отчетным). Разработчиком данное предложение отклонено, поскольку в соответствии с проектом Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014-2020 годах»¹ (далее – проект Порядка предоставления субсидий), субъект подтверждает информацию по предоставлению сведений для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в территориальный орган Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области по месту регистрации в качестве страхователя своей подписью в заявлении на получение субсидии. Кроме того, Минтруда и соцразвития НСО проверяет соответствующую информацию в Отделении Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете выделил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: отсутствие формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением мероприятий подпрограммы «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве» государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014-2020 годах».

Одной из задач Государственной программой Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п (далее – Государственная программа), является расширение возможностей трудоустройства инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста. Для этих целей Государственной программой предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве. Проект Порядка предоставления субсидий разработан Минтруда и соцразвития НСО, планируется его утверждение до конца ноября 2018. В соответствии с пунктом 19 проекта Порядка предоставления субсидий с субъектом, прошедшим отбор, заключается соглашение о предоставлении субсидии. Форма соглашения о предоставлении субсидии утверждается приказом Минтруда и соцразвития НСО в соответствии с типовой формой, установленной приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также

¹ Проект Порядка предоставления субсидии направлен в Министерство письмом №5182-08-17/40-Вн от 30.10.2018 для подготовки и дачи заключения об ОРВ.

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – типовая форма, утвержденная приказом №80-НПА).

В отсутствие формы соглашения юридические лица, индивидуальные предприниматели, прошедшие отбор, не смогут получить субсидию.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является утверждение формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением мероприятий подпрограммы «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве» Государственной программы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Минтруда и соцразвития НСО в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом №80-НПА, подготовлены формы соглашений о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением мероприятий подпрограммы «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве» Государственной программы. Всего проектом акта предлагается утвердить три формы соглашений по следующим направлениям предоставления субсидии, предусмотренным в Государственной программе и проекте Порядка предоставления субсидий²:

1) оказание услуг сопровождения инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве;

2) организация социальной занятости инвалидов трудоспособного возраста со 2-й и 3-й степенью ограничения способности к трудовой деятельности, в том числе инвалидов молодого возраста;

3) сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе для инвалидов молодого возраста.

В формах соглашений в соответствии с пунктом 20 проекта Порядка предоставления субсидий определены следующие условия:

1) целевое назначение субсидии;

2) показатели результативности использования субсидии;

3) информация об отсутствии у субъекта просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии;

4) сведения об объеме и сроках предоставления субсидии;

5) счет, на который перечисляется субсидия;

²Проект Порядка предоставления субсидии направлен в Министерство письмом №5182-08-17/40-Вн от 30.10.2018 для подготовки и дачи заключения об ОРВ.

6) сроки и формы представления субъектом отчетности о достижении показателей результативности использования субсидии;

7) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

8) согласие субъекта на осуществление министерством и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения субъектом условий, целей и порядка предоставления субсидии;

9) возможность осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидии, при принятии министерством по согласованию с министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области решения о наличии потребности в указанных средствах;

10) порядок и сроки возврата субсидии (остатков субсидии) в бюджет Новосибирской области в случае образования не использованного в отчетном финансовом году остатка субсидии и отсутствия решения министерства, принятого по согласованию с министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области, о наличии потребности в указанных средствах.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления,	отсутствуют

	их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр
экономического развития Новосибирской области

О.В. Молчанова

