



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 26 » сентября 2018г.

№ 29

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения» (далее – проект акта, Приказ, соответственно), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, Минприроды НСО), и сообщает следующее.

Разработчик предлагает утвердить административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на

строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – Регламент).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, а также если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

Учитывая, что проектом акта предлагается утвердить Регламент, уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование разработчиком соблюдено. Публичные консультации проведены в период с 23.08.2018 по 12.09.2018 (15 рабочих дней) – информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/233871be-058c-4692-896a-75fc5945a266>.

О проведении публичных консультаций, по информации разработчика, были извещены следующие лица и органы:

- Администрации муниципальных районов (Баганского, Барабинского, Болотинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Новосибирского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного, Чулымского) и городских округов (г. Новосибирск, г. Бердск, г. Искитим, г. Обь, рабочего поселка

Кольцово) Новосибирской области;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Ассоциация строительных организаций Новосибирской области;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Филиал ООО «Газпром газораспределение Томск» в Новосибирской области;
- ГКУ НСО «Управление капитального строительства»;
- АО «Бердский лесхоз»;
- ООО «Ритм»;
- Сельскохозяйственная полеводческая компания «Агротехническое хозяйство»;
- АО «Базовское»;
- ЗАО «Дубровинское»;
- Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчёте разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта – отсутствие административного регламента, устанавливающего порядок предоставления министерством государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее соответственно – государственная услуга, разрешение на строительство).

В соответствии с пунктом 1 постановления Губернатора Новосибирской области от 12.09.2017 № 169 «О внесении изменений в структуру исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» Департамент лесного хозяйства Новосибирской области переименован в Минприроды НСО, а департамент по охране животного мира Новосибирской области и департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области реорганизованы путём присоединения к указанному

министерству.

До реорганизации вышеперечисленные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области предоставляли услуги по выдаче разрешений на строительство:

- в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения - государственного природного заказника Новосибирской области (*приказ департамента по охране животного мира Новосибирской области от 23.10.2013 № 321*);

- в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением государственных природных заказников регионального значения, особо охраняемой природной территории регионального значения Новосибирской области – памятника природы областного значения «Дендрологический парк» (*приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 28.09.2017 № 1441*).

Проектом акта указанные приказы предлагается признать утратившим силу. Таким образом, предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на строительство в настоящее время не урегулировано на региональном уровне.

По мнению разработчика, характер проблемы сводится к отсутствию нормативного правового акта, обязательного в силу действующего законодательства. Негативные эффекты сводятся к невозможности осуществлять застройщиками строительство, реконструкцию объекта капитального строительства в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения в силу отсутствия нормативного правового акта, регламентирующего оказание государственной услуги по выдаче разрешения на строительство.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью вводимого регулирования является принятие Регламента.

Индикатором достижения цели является принятие нормативного правового акта. Кроме того, разработчик указал в сводном отчёте, что количество выданных разрешений на строительство в 2017 году на основании двух вышеперечисленных приказов составляет 20 разрешений, в 2018 году (после принятия Регламента) планируется выдать также 20 разрешений на строительство. Количество выданных разрешений на строительство, по мнению Министерства, можно рассматривать как дополнительный индикатор.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с подпунктом 42 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», решение вопросов утверждения схем территориального планирования субъекта Российской Федерации, утверждения документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения, утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования, выдачи разрешения на строительство объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения.

В соответствии с частью 6 статьи 51 вышеназванного кодекса разрешение на строительство выдаётся в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которого находится соответствующая особо охраняемая природная территория.

Согласно подпункту 2 пункта 8 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п, Минприроды НСО осуществляет государственное управление в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения. В соответствии с подпунктом 10 пункта 9 вышеуказанного Положения Минприроды НСО предоставляет следующую государственную услугу: выдача разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Согласно положениям статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и пункту 4 Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п, разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу. Таким образом, Минприроды НСО обладает необходимыми полномочиями по принятию Приказа.

Регламент определяет порядок предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также порядок внесения изменений в указанные разрешения.

Для получения услуги физические и юридические лица подают заявление, к которому прилагают необходимый пакет документов. Так, например, для получения разрешения на строительство заявитель в соответствии с пунктом 18 Регламента вместе с заявлением представляет, в том числе, следующие документы:

1) правоустанавливающие документы на земельный участок, в том числе соглашение об установлении сервитута, решение об установлении публичного сервитута (если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости);

2) материалы, содержащиеся в проектной документации (если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в едином государственном реестре заключений):

а) пояснительная записка;

б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и проходов к нему, границ публичных сервитутов, объектов археологического наследия;

в) схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая расположение линейного объекта в пределах красных линий, утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам;

г) архитектурные решения;

д) сведения об инженерном оборудовании, сводный план сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения (технологического присоединения) проектируемого объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

е) проект организации строительства объекта капитального строительства;

ж) проект организации работ по сносу объектов капитального строительства, их частей.

Стоит отметить, что перечень документов, необходимых для предоставления заявителем, является исчерпывающим.

Ряд документов запрашивается Минприроды НСО в рамках межведомственного взаимодействия, при этом такие документы заявители вправе представить самостоятельно (пункт 26 Регламента):

1) правоустанавливающие документы на земельный участок;

2) при наличии соглашения о передаче в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, органом государственной власти (государственным органом), Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», органом управления государственным внебюджетным фондом или органом местного самоуправления полномочий государственного (муниципального) заказчика, заключенного при осуществлении бюджетных инвестиций, - указанное соглашение, правоустанавливающие документы на земельный участок правообладателя, с которым заключено это соглашение;

3) градостроительный план земельного участка, выданный не ранее чем за три года до дня представления заявления на получение разрешения на строительство, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), реквизиты проекта планировки территории в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка;

4) материалы, содержащиеся в проектной документации;

5) положительное заключение экспертизы проектной документации объекта капитального строительства;

б) разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со статьей 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

7) копия решения об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории в случае строительства объекта капитального строительства, в связи с размещением которого в соответствии с законодательством Российской Федерации подлежит установлению зона с особыми условиями использования территории, или в случае реконструкции объекта капитального строительства, в результате которой в отношении реконструированного объекта подлежит установлению зона с особыми условиями использования территории или ранее установленная зона с особыми условиями использования территории подлежит изменению.

При этом Минприроды НСО отказывает в выдаче разрешений в следующих случаях:

1) отсутствие документов, предусмотренных пунктом 18 Регламента;

2) несоответствие представленных документов требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории (за

исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории);

3) несоответствие представленных документов разрешенному использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации и действующим на дату выдачи разрешения на строительство;

4) несоответствие представленных документов требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.

Помимо вышеперечисленных Регламент содержит ряд положений определяющих, в том числе:

1) требования к помещениям, в которых предоставляются государственная услуга, услуга, предоставляемая организацией, участвующей в предоставлении государственной услуги, к месту ожидания и приёма заявителей, размещению и оформлению визуальной, текстовой и мультимедийной информации о порядке предоставления таких услуг;

2) показатели доступности и качества государственной услуги;

3) иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и особенности предоставления государственной услуги в электронной форме.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, Регламентом, в том числе определена процедура внесения изменений в разрешение на строительство. Согласно пункту 20 Регламента для внесения изменений в разрешение на строительство, за исключением случаев, предусмотренных частями 21.5-21.7 и 21.9 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, *заявитель представляет:*

1) заявление о внесении изменений в разрешение на строительство согласно приложению № 5 к административному регламенту;

2) *документы, предусмотренные пунктом 18 Регламента*, кроме случаев поступления заявления о внесении изменений в разрешение на строительство исключительно в связи с продлением срока действия такого разрешения.

Исходя из содержания вышеуказанного положения, заявитель должен предоставить в Минприроды НСО документы, предусмотренные пунктом 18 Регламента, включая заявление о выдаче разрешения на строительство. Таким образом, обязанность заявителя, установленная в подпункте 2 пункта 20 Регламента, в части предоставления заявления о выдаче разрешения на строительство является избыточной.

Министерство обращает внимание разработчика на использование в Регламенте словосочетания «единый государственный реестр заключений» без пояснения его содержания. Неясно, какой именно реестр имеется в виду. Во избежание неоднозначности трактовки Министерство предлагает

использовать в тексте Регламента наименование указанного реестра в соответствии со статьёй 50.1 Градостроительного кодекса РФ: «единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее - единый государственный реестр заключений)».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведённого анализа проекта акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Подпункт 2 пункта 20 Регламента содержит требование о предоставлении заявителем (в случае подачи им заявления о внесении изменений в разрешение на строительство) документа, предусмотренного пунктом 18 Регламента – заявления <i>о выдаче разрешения</i> на строительство. Данное требование избыточно, поскольку у заявителя в рассматриваемом случае уже имеется разрешение на строительство.
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов	отсутствуют

	местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлено положение, вводящее избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности. В целях его устранения Министерство предлагает разработчику дополнить подпункт 2

пункта 20 Регламента формулировкой «за исключением заявления о выдаче разрешения на строительство» либо иным образом изменить редакцию указанного пункта, позволяющим исключить указанное заявление из перечня документов, представляемых заявителем в случае внесения изменений в разрешение на строительство.

5.3. Во избежание неоднозначности трактовки формулировки «единый государственный реестр заключений» Министерство предлагает использовать в тексте Регламента наименование указанного реестра в соответствии со статьёй 50.1 Градостроительного кодекса РФ: «единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее - единый государственный реестр заключений)».

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области - министра



О.В. Молчанова