

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта: приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения».

2. Разработчик проекта нормативного правового акта, в том числе контактные данные:

министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – министерство), ответственное лицо - Кишларь Елена Валерьевна, заместитель начальника отдела экологического мониторинга и особо охраняемых природных территорий управления природных ресурсов и особо охраняемых природных территорий, тел. 8 (383) 203 46 13, ekishlar@nso.ru

II. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, для решения которых разработан проект акта, и способов их решения.

1.1. Проблемы и их негативные эффекты (последствия).

Описание проблем и негативных эффектов (последствий) приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты (последствия) состоят в следующем:

Отсутствие административного регламента, устанавливающего порядок предоставления министерством государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – государственная услуга).

До реорганизации исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 12.09.2017 № 169:

- государственная услуга по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального

значения - государственного природного заказника Новосибирской области предоставлялась на основании приказа департамента по охране животного мира Новосибирской области от 23.10.2013 № 321;

- государственная услуга по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением государственных природных заказников регионального значения, особо охраняемой природной территории регионального значения Новосибирской области – памятника природы областного значения «Дендрологический парк», предоставлялась на основании приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 28.09.2017 № 1441.

Министерство предоставляет государственную услугу в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п.

Согласно положениям статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и пункту 4 Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п, разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу.

1.2. Возможные способы решения проблем, в том числе без введения нового правового регулирования.

Способы решения проблем приведены в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующему:

Утвердить административный регламент министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – административный регламент) приказом министерства.

2. Предлагаемое регулирование.

2.1. Описание предлагаемого регулирования.

Пунктом 6 части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что разрешение на строительство выдается, в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется

осуществлять в границах особо охраняемой природной территории, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которого находится соответствующая особо охраняемая природная территория. Согласно подпункту 2 пункта 8 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п, министерство осуществляет государственное управление в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

При отсутствии указанного разрешения на строительство застройщик не вправе осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами.

Требования к разработке и утверждению областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг установлены Порядком разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п.

Проектом административного регламента устанавливаются требования к застройщикам (техническим заказчикам) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Новосибирской области:

- исчерпывающий перечень документов, подлежащих представлению застройщикам (техническим заказчикам), для получения разрешения на строительство в соответствии с частью 7, 7.1, 7.2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (подпункт 1 пункта 18 проекта административного регламента);

- исчерпывающий перечень документов необходимых для внесения изменений в разрешение на строительство в соответствии с частью 21.10, 21.11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (пункт 19 административного регламента);

- предоставления документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, в случае обращения представителя заявителя в соответствии со статьей 185 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (пункт 21 административного регламента);

- предоставление согласия на обработку персональных данных лица, не являющегося заявителем, в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (пункт 22 административного регламента);

- требования к предоставлению документов в электронной форме в соответствии со статьей 21.1 и 21.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Новосибирской области от 21.03.2018 № 102-п «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме» (пункта 23 административного регламента);

- исчерпывающей перечень оснований для отказа в принятии решения о выдаче разрешения на строительство и внесении изменений в разрешение на строительство в соответствии с частями 13, 21.15 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (пункты 33, 34 административного регламента);

- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) министерства и (или) его должностных лиц, государственных гражданских служащих при предоставлении государственной услуги статья 11.1 и 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановления Правительства Новосибирской области от 01.08.2012 № 367-п «Об утверждении Порядка подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги, должностных лиц, государственных гражданских служащих областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги» (глава 5 административного регламента).

2.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем)

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Способ регулирования установлен в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», частью 5 статьи 51 Градостроительного кодекса российской Федерации, подпунктом 2 пункта 8 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п.

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1 части III)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Принятие административного регламента министерства природных ресурсов и	Принятие нормативно правового акта; нормативно правовой акт не принят	2018 год - административный регламент принят. Планируется в 2018 году в

<p>экологии Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения (проблема № 1)</p>		<p>совокупности выдать 20 разрешений</p>
---	--	--

2.4. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Значения индикаторов, приведенных в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: путем подсчета выданных разрешений на строительство по данным министерства.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: учетные данные министерства.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования: отсутствуют.

2.7. Обоснование наличия полномочий по принятию нормативного правового акта.

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

Министерство предоставляет государственную услугу в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п.

Согласно положениям статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и пункту 4 Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п, разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Застройщики (технические заказчики)	<p>После утверждения административного регламента планируется предоставлять государственную услугу 20 застройщикам (техническим заказчикам).</p> <p>В 2017 году департаментом по охране животного мира Новосибирской области оказано 20 государственных услуг по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения - государственного природного заказника Новосибирской области. Заявления о предоставлении государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением государственных природных заказников регионального значения, особо охраняемой природной территории регионального значения Новосибирской области – памятника природы областного значения «Дендрологический парк», в департамент природных ресурсов и охраны окружающей</p>	Учетные данные министерства

	среды Новосибирской области в 2017 году не поступали	
--	--	--

3.2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа субъектов (по пункту 3.1): застройщики (технические заказчики)		
Подготовка документов и подача их в министерство природных ресурсов и экологии в Новосибирской области для получения разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения	В соответствии с проектом административного регламента	Расходы на подготовку документов с целью предоставления их в министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области; транспортные расходы, оплата услуг почтовой связи, в случае подачи заявления (уведомления) не в электронном виде

3.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение предлагаемого нормативного акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
отсутствуют			

3.4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменен	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муницип
------------	--	-----------------------------------	----------------------------

	ие/отмена)		ального бюджета
Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области			
Предоставление государственной услуги	Введение	В соответствии с проектом административного регламента	В пределах расходов областного бюджета Новосибирской области на содержание министерства

3.5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение предлагаемого нормативного акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
отсутствуют			

3.6. Оценка возможных поступлений в бюджет Новосибирской области/бюджет муниципального образования Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
отсутствуют		

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет - отсутствуют.

4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.

4.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции.

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие или отсутствие положения	Ссылка на положение в проекте акта (при наличии в проекте акта)
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	-
1.2	Ограничивает возможность субъектов	Нет	-

	предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги		
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Да	-
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	-
2	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	-
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	-

4.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): часть 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливает, что строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство.

4.3. Риск отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет – 20 государственных услуг по выдаче разрешения за 2017 год застройщиками (технические заказчики) (источник: министерство природных ресурсов и экологии в Новосибирской области). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им – 20 застройщиков (технические заказчики) 100% от указанного количества, (доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Доля лиц из подпункта 3 пункта 4	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50 %	✓		
от 50 до 80 %		✓	
более 80 %			✓

5. Иные риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий - отсутствуют.

6. Порядок введения регулирования - не требуется.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования - отсутствуют.

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Отсутствие административного регламента, устанавливающего порядок предоставления министерством государственной услуги по выдаче разрешения на осуществление строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительства, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения (проблема № 1)	Отсутствие нормативного акта, обязательного в силу действующего законодательства		Согласно положениям статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и пункту 4 Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденном постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п, разработке проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Отсутствие административного регламента, устанавливающего порядок предоставления министерством государственной услуги	Способ № 1	Утверждение административного регламента	Брянская область	Приказ департамента природных ресурсов и экологии Брянской области от 25.10.2016 № 672 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешения на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также на ввод в эксплуатацию указанных объектов»
			Псковская область	Приказ Государственного комитета Псковской области по природопользованию и охране окружающей среды от 05.04.2017 № 316 «Об утверждении административного регламента предоставления Государственным комитетом Псковской области по природопользованию и охране окружающей среды государственной услуги по выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения Псковской области (за исключением лечебно-оздоровительных

			местностей и курортов)»
--	--	--	-------------------------

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования. Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
отсутствуют			

IV. Сведения о проведении публичных консультаций/обоснование отсутствия необходимости проведения публичных консультаций

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта.

Публичные консультации не проводились по следующей причине:

№ п/п	Обоснование отсутствия необходимости проведения публичных консультаций	Особенности содержания проекта акта/категории разработчика/вида проекта акта применительно к процедуре ОРВ
1	В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, уведомление не составляется и публичные консультации не проводятся	По проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг

2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету

2.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 23.08.2018 по 12.09.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: <http://dem.nso.ru/bills>.

Временно исполняющий
обязанности министра



А.В. Дубовицкий