



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

15.02.2022 № 3

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области  
от 03.02.2015 № 46-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством культуры Новосибирской области (далее – разработчик, Минкультуры НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в приложения №№ 3-6 к постановлению Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – Постановление № 46-п):

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – Приложение № 3);

- Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – Приложение № 4);

- Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий по сохранению

объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Новосибирской области, в рамках государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – Приложение № 5);

- Порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на реализацию творческих проектов в сфере культуры в рамках выполнения мероприятий государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – Приложение № 6).

## **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/f5b6cec7-6013-49be-b521-73b616d2f823/history>.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Приложений №№ 3-6 к Постановлению № 46-п нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

1) Бюджетному кодексу Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ);

2) Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а

также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Приложения №№ 3-6 к Постановлению № 46-п. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Приложений № №3-6 к Постановлению № 46-п в соответствие с БК РФ и Общими требованиями.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве культуры Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 21.06.2016 № 167-п (далее – Положение), министерство культуры Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере культуры и искусства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении государственных учреждений Новосибирской области.

В установленной сфере деятельности в соответствии с пунктом 10 Положения Минкультуры НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области в том числе по вопросам социально-экономического развития Новосибирской области в сфере культуры, государственных программ Новосибирской области.

Как отмечалось выше, Постановлением № 46-п утверждена государственная программа Новосибирской области «Культура Новосибирской области» приложения №№ 3-6 к которой разработчик предлагает привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

Проект акта состоит из четырех пунктов, каждым из которых предлагается привести в соответствие отдельное приложение к Постановлению № 46-п, а именно:

- **пунктом 1 проекта акта** предлагается внести изменения в Приложение № 3 к Постановлению № 46-п;
- **пунктом 2 проекта акта** предлагается внести изменения в Приложение № 4 к Постановлению № 46-п;
- **пунктом 3 проекта акта** предлагается внести изменения в Приложение № 5 к Постановлению № 46-п;

- **пунктом 4 проекта акта** предлагается внести изменения в Приложение № 6 к Постановлению № 46-п.

При этом практически все предлагаемые изменения, изложенные в пунктах 1-4 проекта акта, аналогичны по содержанию.

Так, **абзацами «а» подпунктов 1 пунктов 1-4 проекта акта** в подпункт 4 пункта 20 Приложения № 3, подпункт 4 пункта 20 Приложения № 4, подпункт 16 пункта 26 Приложения № 5 и подпункт 3 пункта 56 Приложения № 6 вносится редакционная правка в части исправления знаков препинания.

**Абзацами «б» подпунктов 1 пунктов 1-4 проекта акта** предлагается дополнить пункты Приложений №№ 3-6 об обязательных условиях предоставления субсидии, которые должны включаться в соглашение (пункт 20 Приложения № 3, пункт 20 Приложения № 4, пункт 26 Приложения № 5 и пункт 56 Приложения № 6) новым условием о казначейском сопровождении. Внесение такого нормативного положения предусмотрено пунктом 10 Общих требований на основании статьи 242.26 БК РФ, согласно которым правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством РФ казначейскому сопровождению, содержит требование о включении в соглашение положений о казначейском сопровождении, установленных правилами казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

**Подпунктами 2 пунктов 1, 3 и 4 проекта акта** пункт 22 Приложения № 3, пункт 28 Приложения № 5 и пункт 59 Приложения № 6, регламентирующих виды кредитных организаций и счетов, на которые получателю субсидии перечисляются денежные средства главным распорядителем бюджетных средств, предлагается дополнить положениями, соответствующими положениям абзаца пятого подпункта «а» пункта 9 Общих требований. Согласно указанному абзацу, правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат должен содержать положения о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях *(за исключением субсидий, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению)*.

**Подпунктами 3 пунктов 1, 3 и 4, подпунктом 2 пункта 2 проекта акта** наименования разделов «Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение» предлагается привести в соответствие с пунктом 7 Общих требований, которым предусмотрено, что правовым актом, устанавливающим порядок предоставления субсидии должны устанавливаться в том числе требования об осуществлении контроля *(мониторинга)* за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение. Предлагаемые Минкультуры НСО изменения соответствуют содержанию пункта 7 Общих требований. Однако Министерство рекомендует разработчику внести в разделы о требованиях об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение (разделы V Приложений № 3, 4 и 6, раздел IV

Приложения № 5) положения, содержащие требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации (подпункт а(1) пункта 7 Общих требований). Дополнительно Министерство обращает внимание разработчика, что Порядок проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденный приказом Минфина России от 29.09.2021 № 138н, применяется в отношении субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) - начиная с 1 января 2023 года.

**Подпунктами 4 пунктов 1, 3 и 4, подпунктом 3 пункта 2, а также подпунктом 5 пункта 4 проекта акта** в действующие редакции пункта 28 Приложения № 3, пункта 33 Приложения № 5, пункта 71 Приложения № 6, пункта 28 Приложения № 4 и пунктов 72 и 73 Приложения № 6 соответственно вносятся изменения, связанные с необходимостью приведения указанных пунктов в соответствие с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований. Редакция указанного подпункта исключает словосочетание «*обязательная* проверка» из перечня требований об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий. Согласно положениям подпункта «а» пункта 7 Общих требований в редакции абзаца третьего подпункта «д» пункта 2 Изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1662, в указанном подпункте слова «*об обязательной* проверке» заменены словами «о проверке».

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. Поскольку содержание проекта акта исчерпывается приведением Приложений №№ 3-6 к Постановлению № 46-п в соответствии с нормативными правовыми актами большей юридической силы, при этом вносимые изменения являются для Новосибирской области обязательными, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

Кроме того, Министерство рекомендует разработчику при последующей доработке (при необходимости) Постановления № 46-п учесть следующее: приложениями № 1 и № 2 к Приложениям №№ 3-5 установлены формы отчетности, представляемой получателем субсидии главному распорядителю бюджетных средств (отчет о достижении результатов предоставления субсидии и отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является

субсидия). Вместе с тем, согласно пункту 6 Общих требований требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов, об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (но не реже одного раза в квартал), по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом субъекта Российской Федерации для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости). В Новосибирской области формы отчетности установлены приказами министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» и от 09.07.2019 № 43-НПА «Об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	предоставления документов, сведений)	
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

