

УТВЕРЖДАЮ

И. о. Главы Черепановского района

 Е. М. Рогова

«22» апреля 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации Черепановского района
Новосибирской области от 19.05.2017 № 307 «Об утверждении
административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче
разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»

«22» апреля 2019 года

№ 1

Администрация Черепановского района Новосибирской области в соответствии с «Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Черепановского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного Решением двадцать второй сессии третьего созыва Совета депутатов Черепановского района Новосибирской области и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Черепановского района Новосибирской области на I полугодие 2019 года, утвержденным постановлением администрации Черепановского района Новосибирской области от 17.12.2018 г. № 945 «Об утверждении Плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Черепановского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на I полугодие 2019 года», Управлением экономического развития и торговли администрации Черепановского района (далее – уполномоченное структурное подразделение) проведена экспертиза постановления администрации Черепановского района Новосибирской области от 19.05.2017 № 307 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».

I. Общее описание рассматриваемого регулирования:

Административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию разработан на основании Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Регламент определяет порядок и стандарт предоставления муниципальной

услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в том числе в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг») и информационно - телекоммуникационной сети Интернет с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных, а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, порядок и формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих.

Муниципальная услуга предоставляется физическим и юридическим лицам, завершившим на принадлежащем им земельном участке строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, линейных объектов в соответствии с разрешением на строительство на территории Черепановского Новосибирской области.

Информирование о предоставлении муниципальной услуги осуществляется администрацией Черепановского района Новосибирской области.

Результатом предоставления услуги является выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, оформленное по форме, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 19.02.2015 № 117/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию», в пяти экземплярах.

Отказ в предоставлении муниципальной услуги оформляется в виде уведомления об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в двух экземплярах.

Предоставление муниципальной услуги осуществляется в течение 7 дней со дня поступления в администрацию Черепановского района заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

По выбору заявителя заявление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и документы, необходимые для предоставления муниципальной услуги представляются одним из следующих способов:

- лично в администрацию Черепановского района;
- ГАУ «МФЦ»;
- почтовым отправлением по месту нахождения администрации Черепановского района;
- в электронной форме путем направления запроса на адрес электронной почты Черепановского района, с помощью официального сайта администрации Черепановского района, посредством личного кабинета ЕПГУ и с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, через МФЦ.

Перечень необходимых и обязательных для предоставления услуги документов, которые предоставляются заявителем самостоятельно:

- заявление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
- правоустанавливающие документы на земельный участок (если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного

самоуправления организаций);

- акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора) (если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций);

- документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и подписанный лицом, осуществляющим строительство (если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций);

- документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления реконструкции на основании договора, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора) за исключением случаев осуществления строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства (если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций);

- документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии) (если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций);

- акт о выполнении заявителем технических условий присоединения к электрической сети (если осуществлено присоединение к электрическим сетям);
- акт о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя (если осуществлено присоединение к системе теплоснабжения);
- акт о технической готовности объектов централизованной системы горячего водоснабжения (если осуществлено присоединение к централизованным системам горячего водоснабжения);
- акт о готовности внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и

оборудования объекта к подключению к централизованной системе холодного водоснабжения (если осуществлено присоединение к централизованным системам холодного водоснабжения);

- акт о готовности внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта к подключению к централизованной бытовой или общесплавной системе водоотведения (если осуществлено присоединение к централизованным бытовым или общесплавным системам водоотведения);
- акт о готовности внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта к подключению к централизованной ливневой системе водоотведения (если осуществлено присоединение к централизованным ливневым системам водоотведения);
- акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению (технологическому присоединению) (если осуществлено присоединение к сетям газораспределения);

- схема, отображающая расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта (если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций);

- документ, подтверждающий заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- технический план объекта капитального строительства, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций).

Ряд документов запрашивается в электронной форме в рамках межведомственного взаимодействия, но которые заявитель может представить по собственной инициативе:

- правоустанавливающие документы на земельный – в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области;

- градостроительный план земельного участка или при строительстве, реконструкции линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории – в администрации Черепановского района;

- разрешение на строительство - в администрации Черепановского района;

- заключение органа государственного строительного надзора (в случае если

предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Кодекса, - в инспекции государственного строительного надзора НСО и Сибирском Управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является:

- отсутствие документов, указанных в пунктах 2.6.1, 2.6.2 административного регламента;

- несоответствие объекта капитального строительства требованиям градостроительного плана земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории;

- несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство;

- несоответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации (данное основание не применяется в отношении объектов индивидуального жилищного строительства.);

- невыполнение застройщиком требований по безвозмездной передаче в течение 10 (десяти) дней со дня получения разрешения на строительство в администрации Черепановского района сведений о площади, о высоте и о количестве этажей планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, одного экземпляра копии результатов инженерных изысканий и по одному экземпляру копий разделов проектной документации, предусмотренных пунктами 2, 8-10 и 11.1 части 12 статьи 48 Кодекса, для размещения их в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности. В таком случае разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается только после безвозмездной передачи.

Неполучение (несвоевременное получение) документов, запрошенных в соответствии с пунктом 2.6.2 административного регламента, не может являться основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Помимо вышеперечисленных Регламент содержит ряд положений определяющих в том числе:

1. требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга, предоставляемая организацией, участвующей в предоставлении муниципальной услуги, к месту ожидания и приёма заявителей, размещению и оформлению информации о предоставлении услуги;

2. показатели качества и доступности муниципальной услуги;

3. иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления муниципальной услуги в multifunctional центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и особенности предоставления услуги в электронной форме.

Информация о проведенных публичных консультациях:

Публичные консультации проводились в период с 20.03.2019 по 20.04.2019. Уведомление о проведении экспертизы, опросный лист и постановление были размещены на официальном сайте администрации Черепановского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://cherapanovo.nso.ru/page/3189>, а также и в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/2454ebf9-a526-41a0-9459-e1b1dd93ad6a>

В рамках проведения публичных консультаций УЭРиТ направило соответствующие уведомления:

- Руководителям структурных подразделений;
- Администрациям муниципальных районов и городских округов;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- ИП, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ проектов и экспертизы НПА.

От одного участника поступило 1 замечание, которое изложено в таблице:

| замечания | предложения |
|---|---|
| 1. Администрация Майского сельского совета Черепановского района | |
| 1. Абзац 3 п.2.6.1 противоречит абзацу 2 п.2.6.2. | Абзац 3 п.2.6.1 регламента исключить, так как согласно абзацу 2 п.2.6.2 регламента. данный документ запрашивается в рамках межведомственного взаимодействия |

3. Выводы по результатам экспертизы:

УЭРиТ проанализировало положения Регламента во взаимосвязи с замечанием, поступившим от участника публичных консультаций.

Администрация Майского сельсовета Черепановского района предложила исключить абзац 3 п.2.6.1, так как согласно абзацу 2 п.2.6.2 Регламента данные документы запрашиваются в рамках межведомственного взаимодействия.

В ходе проверки обоснованности данного замечания УЭРиТ администрации Черепановского района Новосибирской области установлено, что данные нормы не являются противоречащими друг другу.

Так как в абзаце 2 п. 2.6.2 указано, что правоустанавливающие документы на земельный участок запрашиваются по каналам межведомственного взаимодействия в управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области.

А в абзаце 3 п. 2.6.3 указано, что заявителем самостоятельно представляются правоустанавливающие документы на земельный участок, только в случае, если указанные документы отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления, в том числе и в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области.

Таким образом, УЭРиТ поддерживает позицию не участника публичных консультаций, а позицию разработчика. Данное замечание необоснованно, нет

необходимости вносить изменения в постановление администрации Черепановского района Новосибирской области от 19.05.2017 №307 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной * деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Черепановского района:

| № п/п | Критерии | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Черепановского района |
|-------|--|---|
| 1. | Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации | Отсутствуют |
| 2. | Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких - либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской деятельности, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов или инвестиционной деятельности | Отсутствуют |
| 3. | Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур | Отсутствуют |
| 4. | Наличие положений, способствующих | Отсутствуют |

| | | |
|----|--|-------------|
| | возникновению необоснованных расходов бюджета Черепановского района | |
| 5. | Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности | Отсутствуют |

По итогам проведенной экспертизы УЭРиТ сделан вывод об отсутствии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Черепановского района.

6. Предложения и замечания лиц, участвовавших в экспертизе.

Руководитель уполномоченного
структурного подразделения



Н. П. Кабалюк

Согласовано:

Первый заместитель Главы
администрации
Черепановского района



Е. М. Рогова