Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

постановление Правительства Новосибирской области «Об установлении требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Новосибирской области»

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на которого возложены функции по координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления):

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Сокол Лидия Георгиевна

Должность: консультант˗юрист

Телефон, адрес электронной почты: 223 39 68, slg@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Не установление требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области приведет к тому, что уполномоченный орган теряет одно из прав регулирования организации транспортного обслуживания населения при снижении перевозчиком качества выполнения своих обязанностей по перевозке пассажиров на маршрутах регулярных перевозок.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Установление требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

11 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Данный Федеральный закон изменил порядок организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Российской Федерации и в частности определил в статье 27 возможность установить требования к осуществлению пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.

Также статьей 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220˗ФЗ установлено право уполномоченного органа обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок при наступлении хотя бы одного из обстоятельств, указанных в части 5 статьи, в том числе (пункт 5) иных обстоятельств, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.

05.05.2016 года был подписан Закон Новосибирской области № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области», который установил новые полномочия Правительства Новосибирской области в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области. В том числе установлено полномочие по установлению требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Кроме того, статьей 5 Закона Новосибирской области от 05.05.2016 № 55˗ОЗ установлены 2 обстоятельства, при нарушении которых уполномоченный орган обращается в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, в том числе (пункт 1) повторное в течение года нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, по муниципальному маршруту регулярных перевозок, требований к осуществлению перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, требований к осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам соответственно.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Возможность разработки данного проекта постановления прямо предусмотрено статьей 27 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а необходимость установления пунктом 12 статьи 2 Закона Новосибирской области от 05.05.2016№ 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области».

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
|  | Установление требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | ˗ | ˗ |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: отсутствуют

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: отсутствуют

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Цели соответствуют постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014 - 2021 годы».

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| ИП, юридические лица и участники простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории Новосибирской области | 171 , из них: 93 – ИП,  78 ˗ юридических лиц, заключивших договоры об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения, а также 5 простых товариществ, работающих на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок. | Согласно данным статистического учета |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| ˗ | ˗ | ˗ |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

отсутствуют

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

отсутствуют

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| отсутствуют | отсутствуют |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Статьей 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220˗ФЗ установлено право уполномоченного органа обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок при наступлении хотя бы одного из обстоятельств, указанных в части 5 статьи, в том числе (пункт 5) иных обстоятельств, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ перевозчикам, ранее осуществляющим перевозку пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам выдаются свидетельства об осуществлении перевозок и карты маршрута на транспортные средства сроком на 5 лет с дальнейшим продлением.

В настоящее время начата выдача свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Новосибирской области и карты маршрута перевозчикам, имеющим договоры на организацию пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения с министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области. Таким образом, отсутствует необходимость установления переходного периода.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Закон Новосибирской области № 55˗ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» вступил в действие с момента его опубликования и отсутствует необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта

с 20 октября 2016 года

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

отсутствуют

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| 1 | Установление требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | 1 | Невозможность использовать право уполномоченного органа обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок при наступлении обстоятельств, указанных в пункте 5 части 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220˗ФЗ | Уполномоченный орган теряет одно из прав регулирования организации транспортного обслуживания населения при снижении перевозчиком качества выполнения своих обязанностей по перевозке пассажиров на маршрутах регулярных перевозок |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Установление требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | 1 | 1. Необходимость установления требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок  2. Отсутствие необходимости установления требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | Московская область  Брянская область | Закон Московской области от 27.12.2005 № 268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области»  Закон Брянской области от 3.07.2010 № 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области" |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2): отсутствуют

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствуют

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 20.05.2016 года и доступно в сети Интернет по следующему адресу: mintrans.nso.ru.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 20.05.2016 года по 10.06.2016 года.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_нет\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Информация о проведении публичных консультаций

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с 21.06.2016 года по 12.07.2016 года.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
|  |  |  |  |

Руководитель (должностное лицо) подпись расшифровка подписи

Дата

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)