



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Васильеву К. А.

от 21.09.2023 № 23/3.3/01326

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 264»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 264» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 264 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является совершенствование регулирования отношений, связанных с организацией и осуществлением муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в

дорожном хозяйстве на территории города Новосибирска (далее – муниципальный контроль на автомобильном транспорте).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/f9da27e9-645c-4efe-8960-db629dbb1496>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 13.07.2023 по 26.07.2023, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/f9da27e9-645c-4efe-8960-db629dbb1496>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 22.08.2023 по 11.09.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный), по мнению которого, Положение необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации», устанавливающим порядок проведения профилактического визита.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой предложения будут учтены, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии с частью 2 статьи 1, частью 2 статьи 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) муниципальный контроль должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. Выявление соответствия или отклонения объекта контроля от параметров, утвержденных индикаторами риска, в силу пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган согласно статье 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ разрабатывает и применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Пунктами 1.1 – 1.4 проекта муниципального правового акта в пункты 1 – 4 приложения к Положению, устанавливающего индикаторы риска нарушения обязательных требований, вносятся изменения в формулировку индикаторов рисков. Так, слова «наличие у департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска» заменяются словами «выявление признаков нарушения» (пункт 1.1), слова «наличие у департамента сведений о нарушении» – словами «выявление признаков нарушения» (пункты 1.2, 1.3), слова «наличие у департамента сведений о загрязнении и (или) повреждении» – словами «выявление наличия загрязнений и (или) повреждений» (пункт 1.4). Предложенные разработчиком индикаторы риска по своей сути являются нарушениями обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере автомобильных дорог и дорожной деятельности, что не соответствует требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, согласно которой индикаторами риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Выбранное правовое регулирование является недостаточным, поскольку

установление проектом муниципального правового акта индикаторов риска, являющихся нарушением обязательных требований, влечет невозможность достижения целей муниципального контроля по предупреждению нарушений обязательных требований, а также необоснованное расширение оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий субъектов предпринимательской деятельности, нарушение их прав и интересов в условиях сложной экономической ситуации.

Необходимо отметить, что в статью 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», регулирующую осуществление контрольным органом профилактического визита в отношении контролируемого лица, Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми контролируемое лицо наделяется правом обращения в контрольный орган с заявлением о проведении профилактического визита, кроме того, установлен срок для рассмотрения контрольным органом указанного заявления, принятия решения о проведении либо об отказе в проведении профилактического визита, определены основания для отказа в его проведении. Однако соответствующие изменения не внесены в пункт 2.8 Положения, определяющий порядок проведения профилактического визита, что также свидетельствует о недостаточности правового регулирования, влечет нарушение прав субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на обращение с заявлением о проведении профилактического визита, своевременное получение информации об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, о способах снижения риска нарушения обязательных требований.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1 – 1.4 проекта муниципального правового акта; отсутствие в проекте муниципального правового акта положений о профилактическом визите, содержащихся в пунктах 10 – 13 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (пункт 2.8 Положения)). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева
2274643

