



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от д.в.н.колю № 23/3.3/оттнч.
На № _____ от _____

Начальнику департамента
промышленности, инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Люлько А. Н.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия,
переоформлению разрешений на право организации розничного рынка»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка (далее – проект административного регламента), а также признание утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 14.10.2013 № 9730 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка»,

муниципальных правовых актов (отдельных положений муниципальных правовых актов), вносящих в него изменения.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта города Новосибирска на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Разработка проекта административного регламента обусловлена несоответствием административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 14.10.2013 № 9730, Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ), Порядку разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденному постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

В проекте административного регламента определены общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги, в том числе в электронной форме с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения (раздел 3), порядок и формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц, муниципальных служащих (раздел

5). В приложениях к проекту административного регламента предусмотрены формы заявления о выдаче, продлении срока действия, переоформлении разрешения на право организации розничного рынка (приложение 1), журнала регистрации таких заявлений (приложение 2), уведомления о продлении срока действия, переоформлении (об отказе в продлении, переоформлении) разрешения на право организации розничного рынка (приложение 3). Структура проекта административного регламента соответствует требованиям, предъявляемым к ней Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ, Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Предлагаемое правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги, учитывает основные принципы предоставления муниципальных услуг, закрепленные Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

При определении общих положений в разделе 1 проекта административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), отражено содержание административного регламента (пункт 1.2), определен круг заявителей на получение муниципальной услуги (пункт 1.3). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений по предоставлению муниципальной услуги, обеспечивает информирование физических и юридических лиц о процедуре получения муниципальной услуги, возможность реализации ими права на ее получение.

В разделе 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги указано наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), определено структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии (пункт 2.2), закреплены результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), необходимые для ее предоставления документы (пункты 2.6 – 2.9), перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.13) и иные положения в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, Порядка разработки и утверждения административных регламентов (пункты 2.5, 2.10 – 2.12, 2.14 – 2.21). Правовое регулирование направлено на обеспечение качественного и своевременного получения физическими и юридическими лицами муниципальной услуги, открытости и доступности для них информации о предоставлении муниципальной услуги. Однако в пункте 2.4 проекта административного регламента в нарушение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ не установлен общий срок предоставления муниципальной услуги, включающий сроки выполнения административных процедур, предусмотренных разделом 3 проекта административного регламента, в связи с чем правовое регулирование является неопределенным, может привести к затягиванию срока предоставления муниципальной услуги, нарушению прав заявителей на своевременное получение муниципальной услуги. Кроме того, подпункт 2.7.3 проекта административного регламента требует представления заявителями для предоставления муниципальной услуги документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия представителя заявителя, не предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ

«О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 148 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка». Согласно пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ не допускается требовать от заявителей представления документов, представление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги. Правовое регулирование может привести к отказам заявителям в получении муниципальной услуги в случае непредставления ими таких документов (на основании пункта 2.13 проекта административного регламента), нарушению их прав.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит положения о составе, последовательности и сроках выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения. Так, предоставление муниципальной услуги включает в себя следующие административные процедуры: прием документов на получение муниципальной услуги (подпункты 3.2.1 – 3.2.6), рассмотрение заявления и документов и принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении) муниципальной услуги (подпункты 3.3.1 – 3.3.6), выдача разрешения, копии постановления мэрии о выдаче (отказе в выдаче), продлении (отказе в продлении) срока действия, переоформлении (отказе в переоформлении) разрешения (подпункты 3.4.1 – 3.4.5), исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (подпункты 3.5.1 – 3.5.5). Правовое регулирование направлено на упорядочение и детальную регламентацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, позволяет исключить избыточные процедуры и действия, обеспечивает прозрачность процедуры предоставления муниципальной услуги, реализацию и защиту прав физических и юридических лиц на получение муниципальной услуги.

Разделом 4 проекта административного регламента определены порядок и формы контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5). Правовое регулирование направлено на обеспечение полноты и качества предоставления муниципальной услуги, соблюдения и исполнения уполномоченными лицами положений административного регламента при предоставлении муниципальной услуги, на предупреждение, пресечение нарушений прав физических, юридических лиц при получении ими муниципальной услуги.

Разделом 5 проекта административного регламента определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрий города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих (пункты 5.1 – 5.6), который содержит информацию о праве заявителей на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе предоставления муниципальной услуги), определяет уполномоченных на рассмотрение жалобы должностных лиц способы информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы, перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного

(внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, многофункционального центра, их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. Правовое регулирование направлено на обеспечение защиты прав физических, юридических лиц при получении ими муниципальной услуги, предотвращение, пресечение нарушения данных прав.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 2.4, подпункт 2.7.3 проекта административного регламента). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова