

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«11» ноября 2020 г.

№ 3

**об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «О Порядке рассмотрения ходатайств юридических лиц о размещении (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов, не связанных со строительством жилья, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Чулымского района Новосибирской области, а также на земельных участках государственной собственности до ее разграничения, расположенных в границах сельских поселений Чулымского района Новосибирской области, и их соответствии критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 1, частью 1 статьи 1.1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов»**

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района Бударина В.В., в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141, рассмотрела проект постановления администрации Чулымского района «О Порядке рассмотрения ходатайств юридических лиц о размещении (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов, не связанных со строительством жилья, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Чулымского района Новосибирской области, а также на земельных участках государственной собственности до ее разграничения, расположенных в границах сельских поселений Чулымского района Новосибирской области, и их соответствии критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 1, частью 1 статьи 1.1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» (далее – проект акта, Порядок), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные отделом экономики управления экономического развития администрации Чулымского района (далее – разработчик), и сообщает следующее.

**1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных**

## **консультаций**

### **1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:**

По информации разработчика уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта не составлялось и публичные консультации не проводились на основании п.п. 3 п. 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденным решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141.

Проект акта разработан в соответствии с п. 2 постановления Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 N 583-ОЗ "Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов», в котором органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области рекомендуется утвердить порядки рассмотрения ходатайств юридических лиц о размещении (реализации) объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов, не связанных со строительством жилья, и их соответствии критериям, установленным Законом Новосибирской области, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. Из чего следует, что уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта не составляется и публичные консультации не проводятся на основании п.п. 2 п. 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденным решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141, и разработчик ошибся, указав п.п. 3 п. 10 указанного Порядка.

Требования Порядка не нарушены.

### **1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.**

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, так как устанавливает новые обязанности, как для субъектов предпринимательской деятельности, так и для органа местного самоуправления. В соответствии с п. 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

По информации разработчика публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 05.10.2020 г. по 23.10.2020 г. (15 рабочих дней) - информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету было размещено на странице официального портала АИС

«Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/LawAndNPA/40db3770-4a82-474b-9f37-ab99e0744744>, а также на официальном сайте Чулымского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://chulym.nso.ru/page/1661>.

На основании вышеизложенного требования п. 24 Порядка разработчиком соблюдены.

По информации, представленной разработчиком, о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- министерство экономического развития Новосибирской области;
- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций информация об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта поступила только от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиков проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована следующим образом: отсутствие порядка рассмотрения ходатайств юридических лиц о размещении (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов, не связанных со строительством жилья, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Чулымского района Новосибирской области, а также на земельных участках государственной собственности до ее разграничения, расположенных в границах сельских поселений Чулымского района Новосибирской области, и их соответствии критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 1, частью 1 статьи 1.1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов».

Негативным эффектом проблемы является невозможность предоставления юридическим лицам для размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов, не связанных со строительством жилья, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Чулымского района Новосибирской области, а также на земельных участках государственной собственности до ее разграничения, расположенных в границах сельских

поселений Чулымского района Новосибирской области, в аренду без проведения торгов.

Характер проблемы сводится к отсутствию регулирования в сфере реализации на территории района масштабных инвестиционных проектов.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: Разработка Порядка рассмотрения ходатайств юридических лиц о размещении (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов, не связанных со строительством жилья, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Чулымского района Новосибирской области, а также на земельных участках государственной собственности до ее разграничения, расположенных в границах сельских поселений Чулымского района Новосибирской области, и их соответствии критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 1, частью 1 статьи 1.1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов».

Указанная цель будет достигнута путем принятия постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка рассмотрения ходатайств юридических лиц о размещении (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов, не связанных со строительством жилья, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Чулымского района Новосибирской области, а также на земельных участках государственной собственности до ее разграничения, расположенных в границах сельских поселений Чулымского района Новосибирской области, и их соответствии критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 1, частью 1 статьи 1.1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов»».

Индикаторы достижения целей разработчиком не установлены.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Разработчиком предлагается к утверждению Порядок, который включает в себя 4 раздела:

- 1) Общие положения;
- 2) Порядок подачи ходатайства инициатором проекта;
- 3) Порядок рассмотрения ходатайства администрацией Чулымского района;
- 4) Порядок направления обращения к Губернатору Новосибирской области.

В разделе 1. «Общие положения» подробно раскрываются понятия, используемые для целей Порядка, такие как проект, ходатайство, инициатор

проекта, требования к инициатору проекта, декларация инициатора проекта и ее формы, обращение к Губернатору Новосибирской области.

При раскрытии понятия «декларация инициатора проекта» разработчик проекта акта указывает на формы деклараций, согласно приложениям 2 и 3 к Порядку рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» (далее – областной Порядок), утвержденному постановлением Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» (далее – постановление № 407-п).

Так, в соответствии с пунктом 1.3.3 инициатор проекта должен соответствовать требованиям, установленным постановлением № 407-п, а именно:

отсутствие нахождения в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства и отсутствие ограничения в осуществлении соответствующего вида деятельности;

отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы, задолженности по налогам, сборам, страховым платежам, пени, штрафам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетные фонды (за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной ко взысканию);

отсутствие юридического лица в реестрах недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение которых осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В разделе 2. «Порядок подачи ходатайства инициатором проекта» разработчик акта раскрывает содержание ходатайства, а также перечень документов, прилагаемых к ходатайству, который соответствует перечню документов, прилагаемых к обращению органа местного самоуправления к Губернатору Новосибирской области, перечисленных в пунктах 5, 7, 8 областного Порядка, утвержденного постановлением № 407-п.

Также пунктом 2.5 указанного раздела проекта акта разработчиком предусмотрена обязанность администрации района самостоятельного запроса в рамках межведомственного взаимодействия таких документов, как

- Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;
- Выписка из Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН) об основных характеристиках и зарегистрированных правах на земельный участок или уведомление об отсутствии в ЕГРН запрашиваемых сведений о зарегистрированных правах на указанный земельный участок;

- Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым платежам во внебюджетные фонды, пеням, штрафам, выданная налоговым органом;

- Бухгалтерская отчетность (Бухгалтерский баланс, Отчет о финансовых результатах) инициатора проекта за предыдущий отчетный год с отметкой налогового органа либо уведомление о ее отсутствии для инициатора проекта, зарегистрированного в текущем году

в случае не представления их инициатором проекта.

В разделе 3. «Порядок рассмотрения ходатайства администрацией Чулымского района» разработчик акта регламентирует последовательность действий уполномоченных лиц администрации района при поступлении ходатайства и документов от инициатора проекта. Кроме этого, пунктом 3.4 разработчик акта указал на основания для отказа в удовлетворении ходатайства, которыми являются:

- представление неполного перечня сведений и (или) документов в соответствии с пунктами 2.1 - 2.4 Порядка;

- выявление в документах, представленных инициатором проекта, недостоверной информации;

- несоответствие инициатора проекта требованиям, указанным в подпункте 1.3.3 Порядка;

- несоответствие проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 1, частью 1 статьи 1.1 Закона Новосибирской области;

- невозможность предоставления земельного участка для реализации проекта в соответствии с законодательством, Правилами землепользования и застройки поселения, на территории которого расположен земельный участок для реализации проекта, проектом планировки территории;

- подготовка проекта распоряжения Губернатора Новосибирской области по обращению к Губернатору Новосибирской области на испрашиваемом земельном участке, поступившем ранее даты рассматриваемого обращения;

- земельный участок, на котором предполагается реализация проекта, предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного пользования, пожизненного наследуемого владения или аренды.

В разделе 4. «Порядок направления обращения к Губернатору Новосибирской области» указан срок, в течение которого орган местного самоуправления направляет обращение и пакет документов, прикладываемых к обращению, который соответствует пунктам 5, 7, 8 Порядка рассмотрения документов, утвержденного постановлением № 407-п.

Учитывая, что в проекте акта регламентировано значительное количество документов, которые инициатор проекта должен предоставить для рассмотрения ходатайства и предусмотрен отказ в удовлетворении ходатайства при представлении неполного перечня сведений и (или) документов, считаю необходимым ввести в проект акта дополнительную норму, в соответствии с которой в случае, если инициатор проекта не представил документы, указанные в пунктах 2.1-2.4 Порядка, уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней с даты регистрации ходатайства направляет соответствующий запрос инициатору проекта. И с учетом вводимой дополнительной нормы предлагаю разработчику акта в разделе 3. «Порядок рассмотрения ходатайства администрацией Чулымского района» скорректировать действия уполномоченного лица.

Отсутствие нормы, в соответствии с которой уполномоченное лицо администрации района не формирует письменный отказ в удовлетворении ходатайства, а запрашивает у инициатора проекта не представленные документы, свидетельствует об отсутствии в проекте акта у уполномоченного лица необходимых полномочий, что затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В сводном отчете приведен анализ практики муниципальных образований Новосибирской области.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области**

В результате проведенного анализа были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта	отсутствуют

	избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствие нормы, в соответствии с которой уполномоченное лицо администрации района не формирует письменный отказ в удовлетворении ходатайства, а запрашивает у инициатора проекта не представленные документы, свидетельствует об отсутствии в проекте акта у уполномоченного лица необходимых полномочий.
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	отсутствуют



9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе Новосибирской области	отсутствуют
---	---	-------------

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта выявлено отсутствие полномочий органа местного самоуправления, что может затруднить осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях устранения указанных положений разработчику проекта муниципального нормативного правового акта необходимо:

1) ввести в проект акта дополнительную норму, в соответствии с которой в случае, если инициатор проекта не представил документы, указанные в пунктах 2.1-2.4 Порядка, уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней с даты регистрации ходатайства направляет соответствующий запрос инициатору проекта.

2) в разделе 3. «Порядок рассмотрения ходатайства администрацией Чулымского района» скорректировать действия уполномоченного лица с учетом вводимой дополнительной нормы.

Начальник управления экономического  
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина