



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«03» июня 2020 г.

№ 18

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в:

- государственную программу Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области»;
- Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее – Порядок №1);
- Порядок субсидирования процентной ставки по банковским кредитам, полученным инвесторами для реализации инвестиционных проектов на территории Новосибирской области (далее – Порядок №2);
- Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат в целях производства (реализации) товаров, выполнения работ, оказания услуг, связанных с реализацией

инвестиционного проекта (далее - Порядок №3);

- Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам-лизингополучателям для компенсации части лизинговых платежей при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области (далее – Порядок №4);

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) по финансовому обеспечению расходов на реализацию кластерных проектов (далее – Порядок № 5);

- Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат на приобретение нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта (далее – Порядок № 6);

- Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием (далее – Порядок № 7);

- Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области по финансовому обеспечению расходов на поддержку деятельности Специализированных организаций кластеров (далее – Порядок № 8);

- Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области (далее – Порядок № 9);

- Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием (далее – Порядок № 10).

Также проектом акта предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области для компенсации части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/7277bdc6-e2b9-438a-bcff-478f204ac26e>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 22.01.2020 по 30.01.2020 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
 - АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
 - Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 - Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
 - министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.
- По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 24.04.2020 по 20.05.2020 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/7277bdc6-e2b9-438a-bcff-478f204ac26e>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области об отсутствии замечаний (предложений).

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете определены следующие проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом акта регулирование.

1. Отсутствие порядка предоставления субсидий для компенсации части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта.

В статье 6 Закона Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – Закон НСО № 75-ОЗ) определены меры государственной поддержки инвестиционной деятельности, среди которых следующая: компенсация части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 78 Бюджетного Кодекса РФ субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, для предоставления субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности меры поддержки (субсидии) необходим порядок.

Характер проблемы: отсутствие нормативного акта, обязательного в силу действующего регулирования.

2. Несоответствие Порядков предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области, установленных постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «О государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО № 126-п), Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования). Так, например, в некоторых порядках отсутствует цель предоставления субсидий, требуется уточнение условий и порядка предоставления субсидий, результатов ее предоставления, показателей, необходимых для достижения результатов и др.

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям.

Характер проблемы: отрицательные последствия существующего регулирования.

3. Несоответствие Порядков предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области, установленных постановлением Правительства НСО № 126-п, приказу министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 07.12.2017 № 69-НПА «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета Новосибирской области» (далее – приказ Минфина НСО № 69-НПА).

В ряде Порядков предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области, установленных постановлением Правительства НСО № 126-п (Порядки № 2–4, № 6–9), определено, что Министерство формирует и предоставляет в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – Минфин НСО) заявку на выделение предельных объемов финансирования в порядке и сроки, установленные Минфином НСО. До 2018 года в соответствии с приказом Минфина НСО от 31.12.2013 № 92-НПА «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана областного бюджета, утверждения и доведения до главных распорядителей средств областного бюджета предельного объема оплаты денежных обязательств в соответствующем периоде текущего финансового года»¹ было предусмотрено утверждение и доведение до главных распорядителей бюджетных средств предельных объемов финансирования. С 1 января 2018 года с вступлением в силу приказа Минфина НСО № 69-п процедура по утверждению и доведению предельных объемов финансирования отменена, предусмотрено ежемесячное утверждение кассового плана.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цели предлагаемого регулирования.

1. Утверждение порядка предоставления субсидий для компенсации части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта.

Индикаторы достижения цели:

– принятие порядка предоставления субсидий для компенсации части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта;

- количество заключенных договоров о предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности, предусматривающих предоставление субсидий для компенсации части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта (актуальное значение – 0, прогнозируемое – ежегодно 1 договор);

¹ Приказ утратил силу с 1 января 2018 года в связи с изданием приказа Минфина НСО от 13.12.2017 № 72-НПА.

- отношение объема инвестиций в основной капитал к внутреннему региональному продукту. В 2018 году этот показатель составил 16,4%. Прогнозируемые значения: в 2020 году - 19,2%, в 2025 году - 20%, в 2030 год - 21%.

- позиция Новосибирской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. В 2019 году – 19-е место. Прогнозируемые значения: в 2020 году 16 место; в 2021 году 14 место; в 2022 году 12 место.

2. Приведение Порядков предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области, установленных постановлением Правительства НСО № 126-п, в соответствие с Общими требованиям.

3. Приведение Порядков предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области, установленных постановлением Правительства НСО № 126-п, в соответствие с приказом Минфина НСО № 69-НПА.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как же было отмечено ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в государственную программу, в порядке предоставления субсидии, а также утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области для компенсации части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта.

Изменения, предлагаемые проектом акта, в целях приведения в соответствие с Общими требованиями.

Проектом акта предлагается:

– установить право Министерства устанавливать в соглашении о предоставлении субсидии сроки и формы представления получателями субсидии дополнительной отчетности (пункт 5 Общих требований);

– дополнить Порядки предоставления субсидии положением о том, что результаты предоставления субсидии, показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, требования к отчетности определены Порядком осуществления контроля за эффективностью мер государственной поддержки инвестиционной деятельности и ходом реализации инвестиционных проектов на территории Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (подпункт 3 пункта 4 Общих требований);

– привести в соответствие с абзацем четвертым подпункта «е» пункта 4 Общих требований положение Порядков предоставления субсидии о том, что получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должны иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности и т.д.

Также проектом акта предлагается в порядках, регулирующих предоставление субсидии на возмещение затрат, исключить положения, относящиеся к субсидиям на финансовое обеспечение затрат:

- о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами за счет полученных средств иностранной валюты (пункты 7, 9 Общих требований);
- о согласии получателей субсидии и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договору о предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление Министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления (подпункт 5 статьи 78 Бюджетного Кодекса РФ, письмо Минфина РФ от 27.03.2018 № 09-02-10/19405).

Изменения, предлагаемые проектом акта, в целях приведения в соответствие с приказом Минфина НСО №69-НПА.

Проектом акта предлагается в Порядках предоставления субсидий положение о доведении до главных распорядителей бюджетных средств предельных объемов финансирования заменить на следующее: «финансирование расходов по предоставлению субсидий инвесторам для компенсации части процентной ставки по банковским кредитам, полученным инвесторами для реализации инвестиционных проектов на территории Новосибирской области, осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета и кассовым планом областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, установленных главному распорядителю бюджетных средств – Министерству, на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий государственной программы.».

Общая характеристика проекта Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области для компенсации части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта (далее – проект Порядка).

В соответствии со статьей 6 Закона № 75-ОЗ инвесторам предоставляется государственная поддержка инвестиционной деятельности в форме субсидии для компенсации части затрат по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проект.

Для получения субсидии инвесторы - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие вложение инвестиций в соответствии с перспективными направлениями инвестиционной деятельности, установленными пунктом 1 постановления Правительства Новосибирской области от 29.09.2011

№ 418-п «О перспективных направлениях инвестиционной деятельности и нормативных значениях показателей бюджетной эффективности» направляют в Министерство пакет документов для участия в конкурсе инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

Дальнейший порядок получения субсидий инвесторами, прошедшими конкурсный отбор (далее – получатели субсидии, инвесторы), регламентируется проектом Порядка.

В соответствии с пунктом 10 проекта Порядка инвесторы в течение 30 календарных дней со дня принятия Правительством НСО решения о предоставлении инвестору мер поддержки заключают с Министерством:

- договор о предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности по форме, утвержденной приказом Министерства от 15.03.2017 № 24;

- соглашение о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг по форме, утвержденной приказом Минфина НСО от 27.12.2016 № 80-НПА.

В соответствии с пунктом 11 проекта Порядка получатели субсидии по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, должны соответствовать следующим требованиям:

- должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами;

- получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

- не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- не должны получать средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов на стимулирование инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области в рамках реализации мероприятий государственной программы.

Указанные положения соответствуют Общим требованиям.

В соответствии с проектом Порядка для получения субсидии инвесторы обязаны предоставить в Министерством следующие документы:

- письменное уведомление о соблюдении условий, определенных частью 2 статьи 7 Закона НСО №75-ОЗ;

- копию отчета об итогах выпуска (дополнительного выпуска) ценных бумаг после его государственной регистрации;

- справку об отсутствии задолженности по заработной плате, заверенную подписью и печатью (при наличии) инвестора;

- копий расчетно-платежных документов, подтверждающих выполнение инвестором обязательств по уплате за отчетный период купонных выплат.

Также получатели субсидии вправе предоставить справку налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию не ранее чем на первое число месяца, в котором предоставляются субсидия.

Субсидии предоставляются в безналичной форме путем перечисления Министерством денежных средств на расчетный счет получателя субсидии в течение 30 дней с даты направления инвестором в Министерство вышеуказанных документов, но не позднее десятого рабочего дня после принятия Министерством решения о перечислении по результатам рассмотрения документов.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы	—

	или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения указанных проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель
министра экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак