



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

17.07.2023 № 21

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п» (далее соответственно – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – разработчик, Минстрой НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов), установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (далее - Порядок).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта направлена на приведение нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/fb78cc82-2c03-4931-86dd-33000e1b4afe>.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие подпункта 3 пункта 5 и абзаца четвертого подпункта 4 пункта 15 Порядка абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

### 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим

указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства РФ), выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с пунктом 3 указанной статьи БК РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ. Постановлением Правительства РФ № 1492 были установлены Общие требования, в соответствии с которыми предлагается привести Порядок.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минстрое НСО<sup>1</sup> указанный исполнительный орган государственной власти Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства Новосибирской области в пределах, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минстрой НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области об утверждении государственных программ Новосибирской области (подпункт 2 пункта 10 Положения о Минстрое НСО). Во исполнение указанных полномочий Минстрой НСО разработал Государственную программу «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области»<sup>2</sup>, приложением к которой является Порядок, в который проектом акта предлагается внести изменения.

Проект акта состоит из 2 пунктов.

**Пунктом 1 проекта акта** предлагается подпункт 3 пункта 5 Порядка изложить в новой редакции, соответствующей абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований. Так, юридические лица, являющиеся участниками отбора, не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Новосибирской области от 02.10.2014 № 398-п «О министерстве строительства Новосибирской области».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области».

лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ.

**Пунктом 2 проекта акта** предлагается абзац четвертый подпункта 4 пункта 15 Порядка изложить в новой редакции, соответствующей абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований, установив, что в гарантийном письме заявителя должна содержаться также информация об отсутствии статуса иностранного юридического лица, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, а также российского юридического лица, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов.

Министерство поддерживает разработчика.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

В целом отмечаем, что содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядка в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, при этом вносимые изменения являются для Новосибирской области обязательными. Исходя из вышеизложенного, с учетом подпункта 1 пункта 24 Порядка проведения оценки, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету. Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	

1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

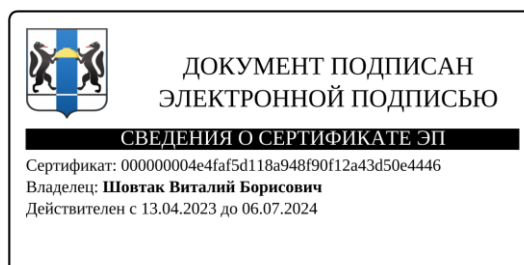
## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак