

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«18» июля 2017

№ 17

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минпромторг НСО). Проектом акта предлагается изложить в новой редакции:

- Порядок предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (далее – проект Порядка № 1);

- Порядок предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (далее – проект Порядка № 2);

- Порядок предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой

«Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (далее – проект Порядка № 3).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/dbf8f4b8-b893-4e61-922a-aed7aесbaa58>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 15.02.2017 г. по 28.02.2017 (7 рабочих дней).

О размещении извещения были уведомлены следующие лица и органы:

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска;
- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирская городская торгово-промышленная палата;
- Новосибирская торгово-промышленная палата;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»;
- Акционерное общество «Инновационный медико-технологический центр (Медицинский технопарк)»;
- Министерство.

За указанный период поступило письмо от департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска от 28.02.2017 № 19/01-15/00358 о необходимости разработки проекта акта и отсутствии замечаний и предложений по уведомлению.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации) не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения документов, подготовленных разработчиком в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 23.05.2017 по 14.06.2017 (16 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска;
- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирская городская торгово-промышленная палата;
- Новосибирская торгово-промышленная палата;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»;
- Акционерное общество «Инновационный медико-технологический центр (Медицинский технопарк)»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик определил следующие проблемы, на решение которых направлен проект акта:

1) несоответствие действующей редакции Порядков №№ 1-3 (далее также – Порядки) требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887). Характер проблемы, по мнению разработчика, заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования. Разработчиком указаны следующие негативные эффекты, вызванные проблемой: предоставление субсидий в рамках действующих Порядков (без приведения их в соответствие с Постановлением № 887) будет являться нарушением бюджетного законодательства, что может привести к неисполнению в целом государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015-2020 годы».

В качестве второй проблемы разработчик указал сложность процедуры конкурсного отбора, проводимого с целью предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере производства медицинских изделий, лекарственных средств, медицинских технологий, предоставляющих услуги предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере разработки и производства медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий и отнесённых к видам экономической деятельности. Следует отметить, что в настоящий момент конкурсный отбор предусматривает такой этап как проведение экспертизы проекта (являющегося частью конкурсной заявки) научно-техническим советом при Минпромторге НСО в Порядках №№ 1-3. Проектом Порядка № 3 предлагается исключить данную процедуру для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере производства медицинских изделий, лекарственных средств, медицинских технологий и т.д. В соответствии с пояснениями разработчика, конкурсная комиссия по проведению конкурсного отбора на предоставление субсидий в области медицинской промышленности формируется из профильных специалистов, поэтому дополнительное рассмотрение на научно-техническом совете является избыточным.

Разработчик рассмотрел следующий способ решения указанных выше проблем – изложение Порядков в новой редакции, предусматривающей приведение их в соответствие с требованиями Постановления № 887, а также упрощение вышеуказанной конкурсной процедуры по Порядку № 3.

В Постановлении № 887 определены общие требования, предъявляемые к нормативным правовым актам, регулирующим порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. В пункте 3 указанного постановления исполнительным органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано привести в соответствие с данным постановлением нормативные правовые акты субъектов РФ, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении

изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты, но не позднее 01.06.2017.

Кроме того, в пункте 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ определено, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

С учётом изложенного, можно сделать вывод об обязательном характере положений Постановления № 887 для областных исполнительных органов государственной власти субъекта РФ.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: выполнение требования, установленного пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которым нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

Данная цель предлагаемого регулирования будет достигнута путём принятия нормативного правового акта о внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» в части изложения Порядков предоставления субсидий в новой редакции.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как было отмечено ранее в разделе 2.1 настоящего заключения, в Постановлении № 887 определены общие требования, предъявляемые к нормативным правовым актам, регулирующим порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

В соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным

(муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 и 7 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета субъекта РФ предоставляются в порядке, предусмотренном законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ.

В соответствии с частью 7 статьи 8 Закона Новосибирской области от 28.12.2016 № 128-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», субсидии, в том числе гранты в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), а также некоммерческим организациям, не являющимся казёнными учреждениями, предоставляются в случаях, предусмотренных федеральным законодательством и (или) законодательством Новосибирской области, и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2017 год и на 2018 - 2019 годы по соответствующим целевым статьям и виду расходов согласно приложению 9 к указанному Закону, в порядке, установленном Правительством Новосибирской области.

Кроме того, в соответствии с абзацем 3 пункта 12 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п, в случае, если государственной программой предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, то согласно отдельному приложению к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении соответствующей государственной программы также устанавливается порядок их предоставления (условия предоставления и расходования) в соответствии с требованиями, установленными бюджетным законодательством.

В соответствии с Постановлением № 887 проекты Порядков содержат, в том числе, следующие положения:

- перечень документов, предоставляемых участниками для получения субсидии (согласно подпункту «а» пункта 4 Постановления № 887);
- показатели результативности использования субсидии (в соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Постановления № 887);
- категории (критерии) отбора участников, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса (согласно подпункту «г» пункта 3 Постановления № 887);
- требования, которым должны соответствовать участники (согласно подпункту «е» пункта 4 Постановления № 887).

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Постановления № 887 в порядке предоставления субсидий необходимо указывать требования, которым должны соответствовать получатели субсидии *на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (договора)* (либо принятие решения о предоставлении субсидии, если правовым актом, регулирующим предоставление субсидий не предусмотрено заключение соглашения), *или на иную дату, определённую правовым актом*. Разработчик воспользовался правом, предоставленным ему Постановлением № 887 и установил следующие даты в проектах Порядков:

проект Порядка №	Формулировка даты
1	«По состоянию на дату не ранее первого числа месяца, в котором подаётся заявка о предоставлении субсидии, субъект деятельности в сфере промышленности должен соответствовать следующим требованиям»
2	«По состоянию на дату не ранее первого числа месяца, в котором подаётся заявка на участие в конкурсном отборе, научно-производственный центр должен соответствовать следующим требованиям»
3	«По состоянию на дату не ранее первого числа месяца, в котором подаётся заявка на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидий (далее – заявка), организация должна соответствовать следующим требованиям»

Следует отметить, что в настоящее время предоставление субсидий наряду с действующим Порядками регулируется следующими приказами министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, принятыми в развитие действующих Порядков:

- от 18.10.2016 № 259 «Об утверждении перечня документов, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности, претендующими на предоставление им субсидий из областного бюджета Новосибирской области в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», и требований к ним»;

- от 31.07.2015 № 190 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право получения научно-производственными центрами субсидий из областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы»;

- от 31.07.2015 № 193 «О порядке проведения конкурсного отбора предприятий на предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской

промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы».

Представленная в проекте акта новая редакция Порядков сформирована на содержательной базе действующих Порядков и положений вышеуказанных приказов, с учётом требований Постановления № 887.

Также необходимо отметить, что действующие на момент подготовки настоящего заключения редакции Порядков №№ 2-3 предусматривают принятие нормативного правового акта Новосибирской области о предоставлении субсидии (принятия решения) и только затем с получателем субсидии заключается договор на её предоставление. Министерство поддерживает исключение этапа принятия решения из Порядков, так как согласно Постановлению № 887 в нормативном правовом акте о предоставлении субсидии предусматривается заключение соглашения *либо* принятие решения о предоставлении субсидии;

Таким образом, проект акта направлен на приведение действующей редакции Порядков в соответствие с Постановлением № 887.

В результате проведённого анализа проектов Порядков, Министерство выявило ряд положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

1) в проектах Порядков установлены конкретные критерии, оценочные показатели и значения баллов, по которым проводится оценка заявок членами комиссии. Секретарь конкурсной комиссии обобщает баллы, поставленные членами конкурсной комиссии, и рассчитывает средний балл по каждой заявке, значение которого должно быть определяющим при выборе победителя. Министерство считает избыточной процедуру открытого голосования конкурсной комиссией для определения победителей конкурса.

Однако в случае, если заявки участников набрали равное количество баллов, а объём финансирования на реализацию мероприятий государственной программы по конкретным направлениям (далее – объёмы финансирования) недостаточен, в качестве механизма, который позволит выбрать победителя можно использовать дополнительные критерии отбора (например, большее количество баллов по критерию инновационности и эффективности проекта и др.);

2) кроме того, в проекты Порядков целесообразно включить положения, направленные на разрешение ситуации, когда заявки участников по результатам конкурса набирают необходимое количество баллов для признания их победителями, однако объёмов финансирования недостаточно для предоставления субсидий всем победителям конкурса;

3) пункт 33 проекта Порядка № 1 содержит запрет на возможность получения субъектом деятельности в сфере промышленности субсидий в дальнейшем, в случае, если получатель субсидии: представил искажённую информацию в отчётах; не предоставил либо несвоевременно предоставил отчёты; нарушил условия предоставления субсидий. Министерство считает такой запрет необоснованным, поскольку в вышеперечисленных случаях производится возврат полученных субсидий в полном объёме;

4) согласно пункту 4 приложения № 1 к проекту Порядка № 1 (далее приложение № 1) к заявке о предоставлении субсидии прилагаются, в числе прочих:

- копия расчёта по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения по форме 4-ФСС за последний отчётный период с начала текущего года (далее – форма 4-ФСС);

- пояснительная записка, обосновывающая необходимость получения субъектом деятельности в сфере промышленности субсидий из областного бюджета Новосибирской области в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015-2020 годы».

Министерство считает необоснованным требовать от участников вышеперечисленные документы, так как, к примеру, информация, содержащаяся в форме 4-ФСС, дублируется в справке о состоянии расчётов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей (далее также – справка о состоянии расчётов), прилагаемой к заявке. Аналогичное замечание относится и к проектам Порядков №№ 2-3. Пояснительная записка, обосновывающая необходимость получения субсидии, является также избыточным документом, поскольку сам факт участия субъекта предпринимательской деятельности в конкурсе подтверждает такую необходимость;

5) требование пункта 14 приложения № 1 о наличии на документе отметки инспекции Федеральной налоговой службы России (далее – ИФНС), представляется избыточным в следующей части. Справка о состоянии расчётов может быть получена из ИФНС в электронном виде, в этом случае она заверяется электронно-цифровой подписью инспекции, при этом какая-либо отметка на таком документе в распечатанном виде будет отсутствовать;

6) согласно пункту 26 проекта Порядка № 2 допущенные к участию в конкурсном отборе заявки направляются на экспертизу в научно-технический совет. Однако срок направления заявок не указан, что может привести к затягиванию процедуры;

7) в соответствии со строкой 2.3 таблицы пункта 28 проекта Порядка № 2 заявка участника конкурса получает 30 баллов в случае, если квалификация и опыт исполнителей обеспечивает выполнение НИОКТР¹ *в полном объёме на высоком уровне*. Словосочетание «высокий уровень» является оценочным и субъективным. Кроме того, неясно, какую оценку получит заявка участника, если квалификация и опыт исполнителей обеспечивает *полное* выполнение НИОКТР на ином уровне;

8) пункт 32 проекта Порядка № 2 содержит внутреннее противоречие – согласно таблице в случае набора ста баллов участник конкурса *получает*

¹ Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы.

субсидию, однако в соответствии с последним абзацем этого же пункта субсидия выдаётся только в том случае, если хотя бы один из участников набрал *больше ста* баллов;

9) информация по анкете участника конкурсного отбора (приложение № 3 к проекту Порядка № 2) во многом дублирует информацию по заявке на участие в конкурсе (приложение № 1 к проекту Порядка № 2). Так, например, банковские реквизиты, адреса и другую информацию;

10) согласно подпункту 13 пункта 12 Порядка № 3 организации прилагают к заявке справку, подписанную руководителем и главным бухгалтером, заверенную печатью (при наличии печати), в которой указываются банковские реквизиты расчётного счета организации, для перечисления субсидии. Данное требование представляется избыточным, поскольку реквизиты расчётного счёта могут быть указаны организацией в заявке, при условии внесения соответствующих изменений в её форму. Кроме того, неясно, кто будет подписывать такую справку, если участником конкурса будет индивидуальный предприниматель;

11) в соответствии с формой заявки на участие в конкурсе (приложение к проекту Порядка № 3), к ней прилагаются документы согласно описи. При этом в форме описи перечислены документы, запрашиваемые Минпромторгом НСО по межведомственным запросам (наименования 13 и 14). Таким образом, с одной стороны участник будет обязан приложить такие документы, поскольку они перечислены в названной форме. С другой стороны, он вправе их не предоставлять. Считаем целесообразным исключить наименования 13 и 14 из формы описи;

12) приложением № 8 к проекту Порядка № 3 установлены размеры субсидий в соответствии с количеством набранных баллов. Неясно, какой размер субсидий будет предоставлен участнику (проекту), набравшему, например, 130 баллов. Кроме того, согласно указанному приложению участники, набравшие 80 баллов и меньше *«не рекомендуются к поддержке»*. Это противоречит пункту 31 проекта Порядка № 3, согласно которому конкурсная комиссия не определяет победителя (победителей) конкурсного отбора в случае, если по результатам оценки ни один из проектов не получает более 80 баллов;

13) строки 3.2, 4.2, приложения № 9 к проекту Порядка № 3 содержат критерий: наличие собственных финансовых средств для реализации проекта, с градацией от 0 до 29%, от 30 до 60% и 100%. Неясно, получают ли какую-либо оценку участники, имеющие от 61 до 99 % собственных средств.

Кроме того, у Министерства есть замечания редакционного характера по проектам Порядков:

1) пункт 5 проекта Порядка № 1 содержит условия предоставления, однако фактически, перечисленные в пункте 5 условия являются критериями отбора участников;

2) в пункте 15 проекта Порядка № 1 содержится термин «недостатки заявки», который может быть неоднозначно истолкован. Аналогичное замечание у Министерства есть по проектам Порядков №№ 2-3.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	1) Пунктом 4 приложения № 1 к проекту Порядка № 1 (далее – приложение № 1) установлены избыточные документы: - копия расчёта по форме 4-ФСС (информация, содержащаяся в указанной форме, дублируется в справке о состоянии расчётов); - пояснительная записка, обосновывающая необходимость получения субсидий (необходимость получения субсидий подтверждается фактом подачи субъектом предпринимательской деятельности заявки на её получение). 2) Требование пункта 14 приложения № 1 о наличии отметки ИФНС на справке о состоянии расчётов представляется избыточным в следующей части. В случае получения указанной справки в электронном виде, она заверяется электронно-цифровой подписью инспекции, при этом какая-либо отметка на справке в распечатанном виде будет отсутствовать; 3) Согласно пункту 26 проекта Порядка № 2 допущенные к участию в конкурсном отборе заявки направляются на экспертизу в научно-технический совет. Однако срок направления заявок не указан, что может привести к затягиванию процедуры. 4) В Порядке № 2 информация,

		запрашиваемая в анкете участника конкурсного отбора, во многом дублирует информацию заявки на участие его в конкурсе. Так, например, банковские реквизиты, адреса и др. 5) Согласно подпункту 13 пункта 12 проекта Порядка № 3 организации также прилагают к заявке справку, в которой указываются банковские реквизиты расчётного счета организации для перечисления субсидии. Данное требование представляется избыточным, поскольку реквизиты расчётного счёта могут быть указаны организацией в заявке, при условии внесения соответствующих изменений в форму заявки.
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	В проектах Порядков установлены конкретные критерии, оценочные показатели и значения баллов, по которым проводится оценка заявок членами комиссии. Секретарь конкурсной комиссии рассчитывает средний балл по каждой заявке, значение которого должно быть <i>определяющим</i> при выборе победителя. Таким образом, процедура открытого голосования конкурсной комиссией для определения победителей конкурса является избыточной.
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Пункт 33 проекта Порядка № 1 содержит запрет на возможность получения субъектом деятельности в сфере промышленности субсидий в дальнейшем, в случае нарушения получателем субсидии требований указанного Порядка.
6	Наличие в проекте акта положений, которые	1) В проектах Порядков отсутствуют

	могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	положения, направленные на разрешение ситуации, когда участник по результатам конкурса набирает необходимое количество баллов для признания его победителем, однако объемов финансирования при этом недостаточно для предоставления субсидий всем участникам конкурса. 2) В соответствии со строкой 2.3 таблицы пункта 28 проекта Порядка № 2 заявка участника конкурса получает 30 баллов, в случае если квалификация и опыт исполнителей обеспечивает полное выполнение НИОКТР на высоком уровне. Словосочетание «высокий уровень» является оценочным и субъективным, поскольку отсутствуют критерии определения такого уровня. Кроме того, неясно, какую оценку получит заявка участника, если квалификация и опыт исполнителей обеспечивает полное выполнение НИОКТР на ином уровне. 3) Пункт 32 проекта Порядка № 2 содержит внутреннее противоречие – согласно таблице в случае набора ста баллов участник конкурса получает субсидию, однако в соответствии с последним абзацем субсидия выдаётся только в том случае если хотя бы один из участников набрал больше ста баллов. 4) В соответствии с формой заявки на участие в конкурсе, прилагаемой к проекту Порядка № 3, к ней прилагаются документы согласно описи. При этом, в форме описи перечислены документы, запрашиваемые Минпромторгом НСО по межведомственным запросам (наименования 13 и 14). Таким образом, с одной стороны участник будет обязан приложить такие документы, поскольку они перечислены в названной форме. С другой стороны он вправе их не предоставлять. 5) Приложением № 8 к проекту Порядка № 3 установлены размеры субсидий в соответствии с количеством набранных баллов. Неясно, какой размер субсидий будет предоставлен участнику (проекту), набравшему 130 баллов. Кроме того, согласно указанному приложению участники, набравшие 80 баллов и меньше
--	--	---

		«не рекомендуются к поддержке». Это противоречит пункту 31 проекта Порядка № 3, согласно которому конкурсная комиссия не определяет победителя (победителей) конкурсного отбора в случае, если по результатам оценки ни один из проектов не получает более 80 баллов. б) Строки 3.2, 4.2, приложения № 9 к проекту Порядка № 3 содержит критерий наличие собственных финансовых средств для реализации проекта с градацией от 0 до 29%, от 30 до 60% и 100%. Неясно получают ли какую либо оценку участники, имеющие от 61 до 99 % собственных средств.
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

5. Выводы

1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;
- в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В целях устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, Министерство считает возможным рекомендовать разработчику следующее:

- 1) исключить из проектов Порядков избыточную процедуру открытого голосования конкурсной комиссией для определения победителей конкурса. Поскольку установлены конкретные критерии, оценочные показатели и значения баллов, по которым проводится оценка заявок членами комиссии. При этом

рассчитывается средний балл по каждой заявке, значение которого должно быть определяющим при выборе победителя;

2) в качестве механизма, который позволит выбрать победителя, если заявки участников набрали равное количество баллов при недостаточном объёме финансирования, можно использовать дополнительные критерии отбора (например, большее количество баллов по критерию инновационности и эффективности проекта и др.);

3) целесообразно включить в проекты Порядков положения, направленные на разрешение ситуации, когда заявки участников по результатам конкурса набирают необходимое количество баллов для признания их победителями, однако объёмов финансирования недостаточно для предоставления субсидий всем победителям конкурса. При этом приоритетом в принятии решения о победителях должно быть количество набранных участниками баллов;

4) в целях устранения необоснованного запрета на получение субъектами предпринимательской деятельности иных субсидий за счёт средств областного бюджета исключить пункт 33 проекта Порядка № 1, поскольку в случае нарушения получателем субсидии требований указанного Порядка производится возврат полученной субсидии в полном объёме;

5) исключить из перечней (описей) документов, прилагаемых к заявкам в проектах Порядков №№ 1-3 следующие документы:

- копию расчёта по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения по форме 4-ФСС за последний отчётный период с начала текущего года (информация, содержащаяся в указанной форме, дублируется в справке о состоянии расчётов);

- пояснительную записку, обосновывающая необходимость получения субъектом деятельности в сфере промышленности субсидий из областного бюджета Новосибирской области в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015-2020 годы» (необходимость получения субсидий подтверждается фактом подачи субъектом предпринимательской деятельности заявки на её получение);

6) уточнить пункт 14 приложения № 1 к проекту Порядка № 1, указав, что в случае получения справки из ИФНС в электронном виде, наличие отметки ИФНС на таком документе не требуется (такая справка заверяется электронно-цифровой подписью ИФНС);

7) во избежание возможного затягивания сроков конкурсных процедур указать в пункте 26 проекта Порядка № 2 срок, в течение которого заявки направляются на экспертизу в научно-технический совет;

8) в целях устранения возможности неоднозначного толкования исключить либо пояснить в строке 2.3 таблицы пункта 28 проекта Порядка № 2 словосочетание «высокий уровень»;

9) устранить в пункте 32 проекта Порядка № 2 внутреннее противоречие – согласно таблице, в случае набора ста баллов, участник конкурса получает субсидию, однако в соответствии с последним абзацем вышеуказанного пункта субсидия выдаётся только в том случае, если хотя бы один из участников набрал больше ста баллов;

10) исключить из анкеты участника (приложение № 3 к проекту Порядка № 2) информацию, которая продублирована в заявке на участие в конкурсе (приложение № 1 к проекту Порядка № 2). Например, банковские реквизиты, адреса и другую информацию;

11) устранить избыточное требование в пункте 12 проекта Порядка № 3 об обязательности приложения к заявке справки, в которой указываются банковские реквизиты расчётного счета организации для перечисления субсидии. Поскольку реквизиты расчётного счёта могут быть указаны организацией в заявке, при условии внесения соответствующих изменений в форму заявки;

12) в целях устранения неопределённости в отношении того, обязан ли участник прилагать к заявке документы, указанные в форме описи проекта Порядка № 3 (наименования 13 и 14), или это право участника, Министерство предлагает:

- исключить из формы описи, прилагаемой к проекту Порядка № 3 документы, запрашиваемые Минпромторгом НСО по межведомственным запросам;

- изложить пункт 13 проекта Порядка № 3 в следующей редакции:

«13. Министерство запрашивает по межведомственному запросу в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия следующие документы:

- копии бухгалтерского баланса и отчёта о финансовых результатах за последний отчётный период;

- копию налоговой декларации за последний отчётный период;

- копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, копию выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Организация вправе по собственной инициативе представить документы, предусмотренные настоящим пунктом.»;

13) в целях устранения неопределённости в приложении № 8 к проекту Порядка № 3 установить, какой размер субсидий будет предоставлен участнику (проекту), набравшему 130 баллов. Кроме того, в указанном приложении необходимо указать, что участник, проект которого получил 80 баллов и менее, не получает субсидию;

14) во избежание неопределённости указать в строках 3.2, 4.2, приложения № 9 к проекту Порядка № 3 какую оценку получают участники, имеющие от 61 до 99 % собственных средств на реализацию проекта.

2. Кроме того, имеются замечания редакционного характера. В целях их устранения Министерство полагает возможным рекомендовать разработчику следующее:

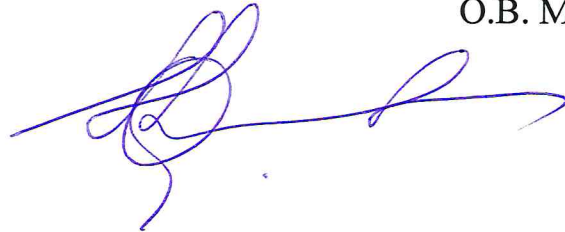
1) исключить из пункта 5 проекта Порядка № 1 формулировку: «Условиями

предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности являются», поскольку фактически, перечисленные в указанном пункте условия являются критериями отбора участников;

2) в целях устранения неоднозначности толкования термина «недостаток заявки», используемого в проектах Порядков №№ 1-3, пояснить его значение либо исключить.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О.В. Молчанова

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.