



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«06» октября 2020

№ 38

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области «О
ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в
собственности Новосибирской области, порядке расчета и взимания
платы за пользование водными объектами, находящимися в
собственности Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности Новосибирской области, порядке расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, Минприроды НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу:
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/5007ba27-55bd-4374-b30a-75e3aff9dfe0>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 18.05.2020 по 27.05.2020 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- администрация Мошковского района Новосибирской области;
- администрация Коченевского района Новосибирской области;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 31.08.2020 по 21.09.2020. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/4678cc59-aa5f-4afc-ad36-64a5999bfb8f>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- администрация Мошковского района Новосибирской области;
- администрация Коченевского района Новосибирской области;
- ГАСУСО НСО «Ояшинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;
- ГКУ НСО «Природоохранная инспекция»;
- АО «Новосибирское карьероуправление»;
- ООО «Разрез Восточный»;
- ООО «Курган-Энергия»;
- ООО «РСО «Березки»;
- АО «Сибирский ЛВЗ»;
- ООО СК «ВИРА-Строй»;
- ООО «ПФ «ВИС»;
- АО «УК «Сибантрацит»;
- ООО «Европейско-азиатская горная компания»;
- НПО «ЭЛСИБ» ПАО;
- ООО «Сады Гиганта»;
- ЗАО «Обь»;
- ООО «Сибирская Академия Морлочных Наук»;
- ООО «МостоСтрой-Омск»;
- АО «УК «ПЛП»;
- ООО «ЕвроКомфорт»;
- Индивидуальный предприниматель Полевик Анатолий Алексеевич;
- Индивидуальный предприниматель Илющенко Александр Петрович;
- Индивидуальный предприниматель Тропин Вадим Николаевич;
- Индивидуальный предприниматель Егорова Оксана Владимировна;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций от участников поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений (министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, администрация Коченевского района Новосибирской области).

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблема, на решение которой направлен проект акта, заключается в отсутствии установленных нормативным правовым актом Новосибирской

области ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности Новосибирской области и порядка расчета и взимания такой платы. Указанный нормативный акт обязателен в силу действующего федерального регулирования (часть 3 статьи 20, пункт 2 статьи 25 Водного кодекса РФ).

Отсутствие правового урегулирования вышеуказанных полномочий создает невозможность предоставления на основании договора водопользования водного объекта, находящегося в собственности Новосибирской области, в пользование заинтересованным лицам.

Кроме того, предписанием прокуратуры Новосибирской области от 09.01.2019 № 7/1-23/1134-2018 отмечено, что отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности Новосибирской области, порядок их расчета и взимания может повлечь нарушение водного законодательства и не поступление в бюджет области денежных средств за пользование такими водными объектами.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, является принятие нормативного правового акта, устанавливающего ставки платы, порядок расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности Новосибирской области.

Кроме того, Минприроды НСО в сводном отчете отмечает возможное (при наличии заинтересованных в заключении договора водопользования лиц) заключение двух договоров водопользования в отношении двух имеющихся в собственности Новосибирской области водных объектов и поступление в доход бюджета платы за пользование водными объектами:

- 2021 год – 228,04 тысяч рублей;
- 2022 год – 262,33 тысяч рублей;
- 2023 год – 301,77 тысяч рублей;
- 2024 год – 347,20 тысяч рублей.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с частью 3 статьи 20 Водного кодекса РФ ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, порядок расчета и взимания такой платы устанавливаются соответственно законодательством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Согласно пункта 2 статьи 25 Водного кодекса РФ к полномочиям органов власти субъектов РФ в области водных отношений относится установление ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъектов РФ, порядка расчета и взимания такой платы.

Проектом акта предлагается утвердить ставки платы за пользование

водными объектами, находящимися в собственности Новосибирской области, и установить Порядок расчета и взимания такой платы.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 137 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п, к полномочиям Минприроды НСО относится разработка предложений по установлению ставок платы за пользование водными объектами (пруд, обводненный карьер), находящимися в государственной собственности Новосибирской области, порядка расчета и взимания такой платы.

По сведениям, представленным разработчику департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области, по состоянию на 01.01.2020 года в собственности Новосибирской области имеется 2 водных объекта «пруд» общей площадью 0,283493 кв.км (283493 кв.м), которые могут быть использованы в целях заключения договора водопользования.

В сводном отчете разработчик отмечает, что поскольку ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности Новосибирской области, отсутствуют, равно как и порядок расчета и взимания платы, Минприроды НСО в целях обеспечения единообразия правового регулирования предлагается принять для Новосибирской области ставки платы, установленные для заключения договоров водопользования в отношении объектов, находящихся в федеральной собственности и установленные постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности». Порядок расчета и взимания платы, предлагаемый к установлению проектом акта разработан на основе аналогичного порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2006 № 764 «Об утверждении правил расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

Как отмечено выше в настоящем заключении замечаний от участников публичных консультаций, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по проекту акта не поступало.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления
----------	----------	---

		предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак