

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта*

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта): проект закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 22 Закона Новосибирской области «О защите прав детей в Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: комитет Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодежной политике, адрес электронной почты: k_mld@zsnso.ru, телефон: 296-53-74 – Подгорный Евгений Анатольевич.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

1. Публичные консультации не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, т.к. разработчиком проекта акта является комитет Законодательного Собрания Новосибирской области.

2. Даты проведения публичных консультаций: не проводились.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): публичные консультации по уведомлению не проводились.

4. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

Обоснование: проектом акта предлагается установить запрет на продажу детям (лицам, не достигшим 18 лет) безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков. В соответствии с абзацем «а» подпункта 1 пункта 26 Порядка проведения ОРВ в случае, если проект акта устанавливает новые запреты

* В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.

для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, он относится к высокой степени регулирующего воздействия.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Свободный доступ к приобретению детьми до 18 лет безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических напитков, снижает эффект по запрету их использования при организации питания детей (в соответствии с постановлением Главного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32) и приводит к отрицательным последствиям для здоровья детей	Отрицательные последствия существующего регулирования	Бесконтрольная продажа в киосках (магазинах) детям тоников и энергетиков, вредных для здоровья (хроническая передозировка кофеином вызывает истощение нервной системы, и как следствие приводит к тахикардии, хроническому нарушению сна и др.), что снижает эффект запрета использования данной продукции при организации питания детей (в школах, лагерях, санаториях, оздоровительных учреждениях и др.)	Энергетические напитки имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их составе содержатся особые компоненты: тонизирующие компоненты и ингредиенты (кофеин, таурин, гингозид, схизандрин). Кофеин оказывает влияние на центральную нервную систему как стимулятор, поэтому оказывает тонизирующее действие на физические и умственные способности человека, повышает бодрость, снимает усталость. Содержание кофеина в энергетических напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, а выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл и более. В 1-2 банках тонизирующих напитков зачастую содержится суточная доза кофеина, однако дети часто бесконтрольно употребляют энергетики, что приводит к хронической передозировке кофеином. Передозировка кофеином с течением времени вызывает привыкание, а также истощение нервной системы. Учитывая изложенное, возможность употребления тонизирующего напитка детьми (лицами, не достигшими 18 лет) может привести к негативному влиянию на их здоровье.

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Свободный доступ к приобретению детьми до 18 лет безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических напитков, снижает эффект по запрету их использования при организации питания детей (в соответствии с постановлением Главного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32) и приводит к отрицательным последствиям для здоровья детей.	1	В Хабаровском крае соблюдение запрета расширено: 1) запрет на продажу несовершеннолетним; 2) запрещена розничная продажа детьми безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных; 3) запрещено потребление детьми безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков; 4) запрещено вовлечение детей в процесс потребления безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков, путем покупки для детей либо передачи им данных напитков.	Хабаровский край	Часть 1 статьи 6.1 Закона Хабаровского края от 23.12.2009 № 298 «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию детей»
		В Амурской области соблюдение запрета расширено: 1) запрет на продажу несовершеннолетним; 2) запрет на продажу в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в детских, медицинских организациях; 3) запрет на продажу на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения; 4) запрет на продажу в организациях культуры, на объектах спорта; 5) запрет на продажу в нестационарных торговых объектах.	Амурская область	Часть 4 статьи 1 Закона Амурской области от 25.09.2014 № 403-ОЗ «О некоторых вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Амурской области»
		В Республике Тыва соблюдение запрета расширено: 1) запрет на продажу несовершеннолетним; 2) запрет на продажу в детских, образовательных и медицинских организациях; 3) запрет на продажу в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи; 4) запрет на продажу в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; 5) запрет на продажу в ларьках, киосках, палатках, контейнерах, с рук, лотков, автомобилей; 6) запрет на продажу на всех видах общественного транспорта; 7) запрет на продажу на расстоянии менее чем триста метров от границ территорий организаций и объектов, указанных в пунктах 2 - 4.	Республика Тыва	Статья 3 Закона Республики Тыва от 17.02.2015 № 49-ЗРТ «Об ограничениях в сфере розничной продажи и распространения тонизирующих безалкогольных напитков»

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
	2	<p>В Алтайском крае установлены следующие ограничения на розничную продажу тонизирующих напитков детям:</p> <p>1) на территории Алтайского края не допускается розничная продажа несовершеннолетним лицам безалкогольных тонизирующих напитков:</p> <p>а) в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства;</p> <p>б) в медицинских организациях;</p> <p>в) в физкультурно-оздоровительных организациях и на территории спортивных сооружений;</p> <p>г) на территории объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;</p> <p>д) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.</p> <p>2) На территории Алтайского края не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков с использованием торговых автоматов.</p>	Алтайский край	Части 2 и 3 статьи 3 Закона Алтайского края от 02.09.2021 № 75-ЗС «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края»

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем*		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Свободный доступ к приобретению детьми до 18 лет безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических напитков, снижает эффект по запрету их использования при организации питания детей (в соответствии с постановлением Главного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32) и приводит к отрицательным последствиям для здоровья детей	1	Активизация информационно-агитационной кампании среди детей и подростков о небезопасности употребления безалкогольных тонизирующих напитков (Австралия, Новая Зеландия, Венгрия, Белоруссия)	Выделение бюджетных средств на качественное проведение информационной кампании, организацию и проведение семинаров, изготовление и размещение агитационного материала, размещение социальной рекламы и т.д.

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует закон, устанавливающий ограничение продажи детям (лицам, не достигшим 18 лет) безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков. Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

Согласно ГОСТ Р 52844-2007. «Национальный стандарт Российской Федерации. Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия» к безалкогольным тонизирующим напиткам относятся - безалкогольные напитки, содержащие кофеин и/или другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, а к безалкогольным энергетическим напиткам: напитки безалкогольные тонизирующие с массовой долей сухих веществ не менее 10%.

Энергетические напитки имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их составе содержатся особые компоненты: тонизирующие компоненты и ингредиенты (кофеин, таурин, гингозид, схизандрин). Учитывая, что содержание кофеина в энергетических напитках обычно составляет верхний допустимый суточный

* Необходимо включить, в том числе, все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).

уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл и более, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка детьми (лицами, не достигшими 18 лет) более одной упаковки в день, что может привести к негативному влиянию на их здоровье.

Согласно пункту 28 Приложения № 6 к постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 года № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» кофе натуральный; тонизирующие напитки (в том числе энергетические) относятся к перечню пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей.

Кроме того, согласно пункту 5 части 4.1 статьи 4 Решения Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 881 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» безалкогольные напитки, содержащие кофеин в количестве, превышающем 150 мг/л, и (или) лекарственные растения и их экстракты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, должны маркироваться надписью «Не рекомендуется употребление детьми в возрасте до 18 лет, при беременности и кормлении грудью, а также лицами, страдающими повышенной нервной возбудимостью, бессонницей, артериальной гипертензией».

В силу пункта 2 статьи 5 и пункта 3 статьи 16 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей. Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют мероприятия по реализации государственной политики в интересах детей, регулируется законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, из смысла приведенных положений законодательства в их системном единстве следует, что субъектом Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 вносится изменение в статью 22 Закона Новосибирской области, в части установления ограничения продажи детям (лицам, не достигшим 18 лет) безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков.

Статья 2 определяет порядок вступления Закона Новосибирской области в силу.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Законопроектом предлагается установить запрет на продажу детям до 18 лет безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических напитков. Это позволит усилить эффект от запрета использования названных продуктов при организованном питании детей в школах, лагерях, санаториях, оздоровительных учреждениях и др. (постановление Главного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32) и снизить риски отрицательных последствий для здоровья детей за более короткий промежуток времени, чем при альтернативном способе регулирования – проведении информационно-агитационных мероприятий. При этом считаем целесообразным параллельно с установлением запрета на продажу, проводить и информационно-агитационные кампании. Ограничения на розничную продажу тонизирующих напитков детям, предусмотренные в некоторых субъектах РФ, также не повлияют на снижение рисков отрицательных последствий для здоровья детей, поскольку, помимо тех мест, где продажа безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических напитков, запрещена (в организациях образования, воспитания, спорта, медицинских организациях и др.), существуют иные торговые точки их приобретения.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Запрет на продажу детям до 18 лет безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических напитков, который позволит снизить отрицательные последствия их воздействия на здоровье детей	Отсутствие запрета на продажу детям до 18 лет безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических напитков	Установление запрета на продажу детям до 18 лет безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических напитков

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования:

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: необходимость расчета индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования отсутствует.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

**IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта
(в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности возлагается обязанность по представлению документов)**

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Отсутствует	-

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
1. Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков, в павильонах и киосках	4292	Ведомственные данные министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области
2. Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков, в стационарных магазинах	3700	
Всего	7992	

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков, в павильонах, киосках, а также в стационарных магазинах		
Соблюдение запрета на продажу детям (лицам, не достигшим 18 лет) безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков.	Информационное сопровождение покупателей в торговых центрах, магазинах, киосках о нормативно-правовом акте, вступившем в силу (при условии, что законопроект будет принят ЗС НСО и подписан Губернатором НСО).	Расходы предпринимателей на изготовление информационной продукции

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	Отсутствуют	-	-

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/ муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
Отсутствуют	-	-	-

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№	Положение проекта акта, реализация которого	Вид расходов/уровень бюджета	Оценка расходов бюджета (включая периодичность,
---	---	------------------------------	---

п/п	может потребовать расходы	бюджетной системы	если применимо)
	Отсутствуют	-	-

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
-	-	-

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской	нет	

	деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги		
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствует.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 7992 (источник: ведомственные данные министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 7992 (100 % от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50 %			
от 50 до 80 %			
более 80 %			+

Должность лица, подписавшего документ

заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодежной политике



(подпись)

Подгорный Е.А.

расшифровка подписи