



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11.10.2023 № 3-э

об экспертизе приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 20.06.2012 № 200 «Об утверждении форм заявлений и иных документов, используемых министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в процессе лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) провело экспертизу приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 20.06.2012 № 200 «Об утверждении форм заявлений и иных документов, используемых министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в процессе лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области» (далее – приказ № 200).

Указанный нормативный правовой акт включен в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на первое полугодие 2023 года.

Заключение дано в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее – Порядок проведения экспертизы).

1. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации проводились в период с 03.05.2023 по 05.06.2023. Уведомление о проведении экспертизы приказа № 200, опросный лист и указанный нормативный правовой акт были размещены в

государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – портал) по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/fdeec53b-f005-4742-bfa8-9b401ce7c697>.

В рамках проведения публичных консультаций Министерство направило соответствующие уведомления (письма) 50 органам и юридическим лицам:

министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства (далее – Минпромторг НСО, разработчик);

администрациям муниципальных районов (30) и городских округов Новосибирской области (5);

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный);

Союзу «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союзу «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирскому областному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Новосибирскому областному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

акционерному обществу «ОМК Стальной путь»;

обществу с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНСМЕТ»;

обществу с ограниченной ответственностью «Акрон Сибирь»;

обществу с ограниченной ответственностью «АКРОН СКРАП НОВОСИБИРСК»;

обществу с ограниченной ответственностью «Сибвтормет»;

обществу с ограниченной ответственностью «Вторчермет НЛМК Сибирь»;

обществу с ограниченной ответственностью «МЕТИНВЕСТ»;

обществу с ограниченной ответственностью «Империя»;

обществу с ограниченной ответственностью «ВТОРМЕТ».

В рамках проведения публичных консультаций в Министерство поступили письма от двадцати двух участников об отсутствии замечаний и предложений по приказу № 200:

1) четырех городских округов – Бердска, Искитима, Новосибирска, Оби;

2) шестнадцати районов – Баганского, Венгеровского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Куйбышевского, Кыштовского, Мошковского, Маслянинского, Новосибирского, Ордынского, Татарского, Усть-Таркского, Черепановского, Чулымского;

3) двух сельсоветов Новосибирского района – Верх-Тулинского и Толмачевского.

От Уполномоченного поступило предложение: формы документов¹, помимо приказа № 200, также утверждены приказом Минпромторга НСО от 20.04.2023 № 117-НПА «Об утверждении Административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области по предоставлению государственной услуги

¹ Используемых в процессе лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

«Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области» (далее – Приказ № 117-НПА, административный регламент). Также Уполномоченный области указал, что в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – закон № 210-ФЗ) форма запроса о предоставлении соответствующей услуги, форма документа, являющегося результатом предоставления соответствующей услуги должны быть утверждены в едином стандарте предоставления государственной услуги. Учитывая изложенное, с целью устранения и недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности участник публичных консультаций предложил внести в приказ № 200 соответствующие изменения.

Предложение Уполномоченного будет проанализировано в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ действующего регулирования

Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности урегулированы Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – закон № 99-ФЗ). В соответствии с пунктом 4 статьи 3 указанного закона лицензирующими органами являются, в том числе органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие лицензирование в рамках своих полномочий. Согласно пункту 3 части 2 статьи 5 указанного закона лицензирующие органы уполномочены на утверждение форм:

- 1) заявлений о предоставлении лицензий;
- 2) заявлений о внесении изменений в реестр лицензий;
- 3) заявлений о проведении периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям;
- 4) уведомлений;
- 5) предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;
- 6) других используемых в процессе лицензирования документов.

В Новосибирской области одним из лицензирующих органов является Минпромторг НСО. Так, в соответствии с подпунктом 2 пункта 9 Положения о Минпромторге НСО, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п (далее – Положение), указанный исполнительный орган государственной власти предоставляет, в том числе услугу по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области. В соответствии с абзацем «а» подпункта 3 пункта 11 Положения Минпромторг НСО утверждает формы заявлений и иных документов, используемых в процессе лицензирования деятельности по

заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области. В целях реализации своих полномочий Минпромторгом НСО принят приказ № 200, пунктом 1 которого утверждены формы следующих документов:

- 1) заявления о предоставлении лицензии;
- 2) заявления о внесении изменений в реестр лицензий;
- 3) заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности;
- 4) уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют;
- 5) уведомления об отказе в предоставлении лицензии (во внесении изменений в реестр лицензий);
- 6) предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;
- 7) заявления о предоставлении сведений из реестра лицензий о конкретной лицензии;
- 8) уведомления о предоставлении лицензии;
- 9) уведомления о внесении изменений в реестр лицензий;
- 10) уведомления о прекращении лицензируемого вида деятельности.

Далее сравним перечень форм, предусмотренных законом № 99-ФЗ и приказом № 200.

Таблица 1. Сравнение перечней форм документов

№ п/п	Формы документов, указанные в пункте 3 части 2 статьи 3 закона № 99-ФЗ	Формы документов, содержащиеся в пункте приказа № 200
1	Заявление о предоставлении лицензий	Заявление о предоставлении лицензии
2	Заявление о внесении изменений в реестр лицензий	Заявление о внесении изменений в реестр лицензий
3	Заявление о проведении периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям	—
4	Уведомления	Уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют
		Уведомление об отказе в предоставлении лицензии (во внесении изменений в реестр лицензий)
		Уведомление о предоставлении лицензии
		Уведомление о внесении изменений в реестр лицензий
		Уведомление о прекращении лицензируемого вида деятельности
5	Предписание об устранении выявленных нарушений лицензионных требований	Предписание об устранении выявленных нарушений лицензионных требований
6	Формы других используемых в процессе лицензирования документов	Заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности

Как видно из вышеприведенной таблицы, Минпромторгом НСО не утверждена форма заявления о проведении периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

Далее проанализируем отдельные формы документов, предусмотренные приказом № 200.

Подпунктом 1 пункта 1 приказа № 200 утверждена форма заявления о предоставлении лицензий. В части 1 статьи 13 закона № 99-ФЗ перечислены сведения, которые должны содержаться в указанном заявлении, рассмотрим их в сравнении с содержанием формы заявления, утвержденной приказом № 200.

Таблица 2. Сравнение положений закона № 99-ФЗ и приказа № 200

№ п/п	Сведения, которые должны содержаться в заявлении о предоставлении лицензии в соответствии с частью 1 статьи 13 закона № 99-ФЗ	Сведения, которые содержатся в форме заявления о предоставлении лицензий, предусмотренной подпунктом 1 пункта 1 приказа № 200
<i>Для случая, если соискателем лицензии является юридическое лицо</i>		
1	Полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование	Полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование
2	Организационно-правовая форма	Организационно-правовая форма
3	Адрес места нахождения	Адрес места нахождения
4	Адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии (или) другие данные, которые позволяют идентифицировать место осуществления лицензируемого вида деятельности и которые указываются при необходимости в дополнение к почтовому адресу либо вместо него при его отсутствии	Адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности: (указывается почтовый адрес и (или) другие данные, которые позволяют идентифицировать место осуществления лицензируемого вида деятельности и которые указываются при необходимости: в дополнение к почтовому адресу либо вместо него при его отсутствии)
5	Государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица	ОГРН государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица (<i>индивидуального предпринимателя</i>)
6	Данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), с указанием номера телефона и адреса электронной почты	Данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в ЕГРЮЛ (индивидуальных предпринимателей). Телефон, <i>факс</i> , адрес электронной почты
<i>Для случая, если соискателем лицензии является индивидуальный предприниматель</i>		
7	Фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество	Фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество
8	Адрес места жительства	Адрес места жительства
9	Адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии, и (или) другие данные, позволяющие идентифицировать место	Адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности: (указывается почтовый адрес и (или) другие данные, которые позволяют идентифицировать место осуществления

	осуществления лицензируемого вида деятельности, которые указываются при необходимости в дополнение к почтовому адресу либо вместо него при его отсутствии	лицензируемого вида деятельности и которые указываются при необходимости: в дополнение к почтовому адресу либо вместо него при его отсутствии)
10	Данные документа, удостоверяющего личность	Данные документа, удостоверяющего личность
11	государственный регистрационный номер записи о <i>государственной регистрации</i> индивидуального предпринимателя	<i>ОГРН</i> государственный регистрационный номер записи о <i>создании</i> юридического лица (<i>индивидуального предпринимателя</i>),
12	Данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП), с указанием номера телефона и адреса электронной почты	Данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в единый государственный реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей). Телефон, <i>факс</i> , адрес электронной почты
Сведения, общие для всех соискателей лицензии		
13	Идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе	Идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе
14	Лицензируемый вид деятельности в соответствии с частью 1 статьи 12 закона № 99-ФЗ, который соискатель лицензии намерен осуществлять, с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности	Заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов (пункт 34 части 1 статьи 12 закона № 99-ФЗ). Вид выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (указывается по выбору): заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов; заготовка, хранение, переработка и реализация лома цветных металлов; заготовка, хранение и реализация лома цветных металлов
15	Реквизиты документов (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер), перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, - в отношении документов, на которые распространяется требование пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	Реквизиты документов, наименование органа(ов), выдавшего(их) документ, дата, номер, подтверждающих наличие у соискателя лицензии необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений и помещений (единой обособленной части зданий, строений, сооружений и помещений), права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее – ЕГРН)
16	В заявлении о предоставлении лицензии соискатель лицензии может указать просьбу о направлении ему в электронной	В случае необходимости указывается просьба направлять в электронной форме информацию по вопросам лицензирования

	форме информации по вопросам лицензирования	в рамках рассмотрения заявления о предоставлении лицензии
17		<p>В случае необходимости указывается просьба предоставить лицензию на те виды работ, составляющих лицензируемый вид деятельности (в том числе по одному или нескольким местам осуществления лицензируемого вида деятельности), в отношении которых соответствие лицензионным требованиям было подтверждено в ходе оценки соответствия лицензионным требованиям. Если по результатам такой оценки выявлено несоответствие лицензионным требованиям в отношении отдельных работ, составляющих лицензируемый вид деятельности (в том числе по одному или нескольким местам осуществления лицензируемого вида деятельности).</p> <p>В случае необходимости указывается просьба предоставить выписку из реестра лицензий</p>

Как видно из вышеприведенной таблицы содержание формы заявления о предоставлении лицензии, предусмотренной подпунктом 1 пункта 1 приказа № 200, не соответствует положениям части 1 статьи 13 закона № 99-ФЗ, согласно которой индивидуальный предприниматель при заполнении заявления о предоставлении лицензии должен указывать государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (далее – ОГРНИП). Однако предприниматель не сможет указать в заявлении этот номер, поскольку формой заявления не предусмотрена соответствующая позиция.

Кроме того, в форму включена позиция, в соответствии с которой индивидуальный предприниматель (соискатель лицензии) должен будет указать «ОГРН государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица (*индивидуального предпринимателя*)». Вместе с тем, согласно пункту 5 Порядка ведения ЕГРЮЛ и ЕГРИП², ОГРН – это основной государственный регистрационный номер, присваиваемый внесенной в ЕГРЮЛ записи о создании *юридического лица*. Индивидуальный предприниматель не сможет указать ОГРН в заявлении о предоставлении лицензии ввиду отсутствия у него такого номера.

² Приказ Минфина России от 30.10.2017 № 165н «Об утверждении Порядка ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, внесения исправлений в сведения, включенные в записи Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей на электронных носителях, не соответствующие сведениям, содержащимся в документах, на основании которых внесены такие записи (исправление технической ошибки), и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18 февраля 2015 г. № 25н».

В этом случае в адрес соискателя лицензии Минпромторг НСО должен будет направить «уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений...», форма которого утверждена подпунктом 4 пункта 1 приказа № 200. Согласно указанной форме в случае непредставления в тридцатидневный срок надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий) и (или) в полном объеме прилагаемых к нему документов, ранее представленное заявление о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий) и прилагаемые к нему документы подлежат возврату соискателю лицензии (лицензиату).

Таким образом, индивидуальный предприниматель может не получить лицензию на осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов по причине несоответствия формы заявления, утвержденной подпунктом 1 пункта 1 приказа № 200, положениям части 1 статьи 13 закона № 99-ФЗ.

Кроме того, рассматриваемой формой заявления предусмотрена обязанность соискателей лицензии по указанию номера факса, в то время, как частью 1 статьи 13 закона № 99-ФЗ такая обязанность не предусмотрена. При этом, в соответствии с частью 4 статьи 13 вышеуказанного закона лицензирующий орган *не вправе требовать от соискателя лицензии указывать в заявлении о предоставлении лицензии сведения, не предусмотренные частью 1 статьи 13 закона № 99-ФЗ*. Указание в заявлении номера факса подразумевает наличие факсимильного аппарата (далее – также факс). Приобретение факса может повлечь соответствующие издержки соискателей лицензии.

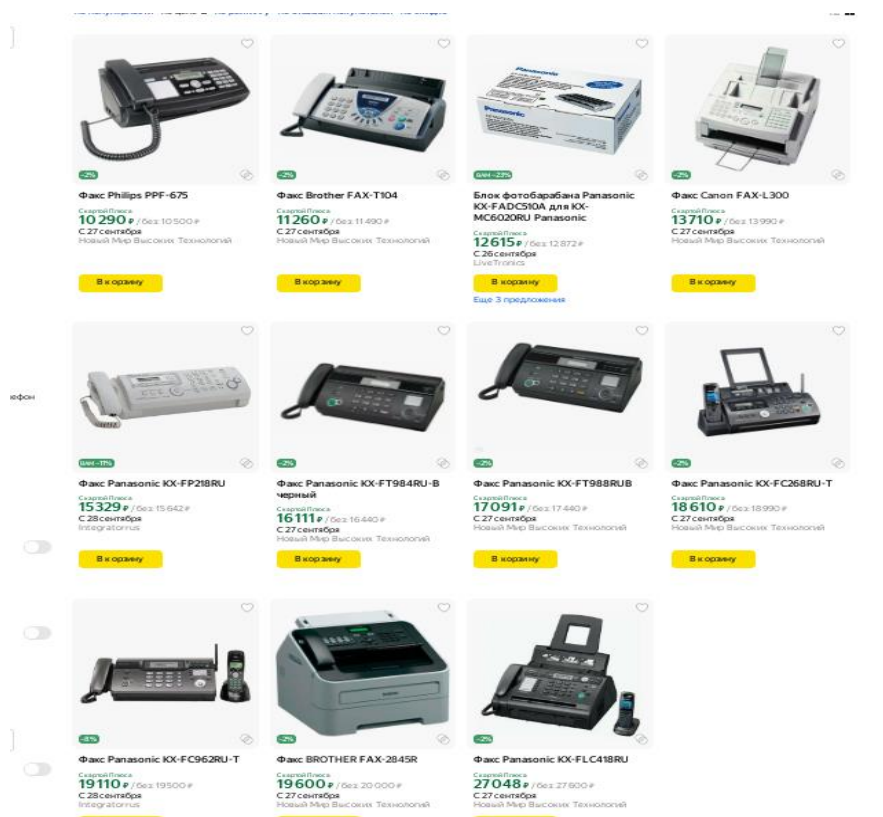
Для расчета потенциальной экономии денежных средств, которая может возникнуть у соискателей лицензии, в случае исключения из формы заявления о предоставлении лицензии требования о необходимости указывать номер факса³, нам потребуется среднее годовое количество соискателей лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области, а также средняя стоимость факса.

Для расчета средней стоимости факсимильного аппарата воспользуемся сервисом «Яндекс-маркет»⁴:

Рисунок 1

³ Для случаев, когда у соискателя отсутствует факсимильный аппарат.

⁴ Адрес страницы: https://market.yandex.ru/catalog--faksy/27002870/list?suggest=1&suggest_type=category



Рассчитаем среднюю стоимость: $(10\,290 + 11\,260 + 13\,710 + 15\,329 + 16\,111 + 17\,091 + 18\,610 + 19\,110 + 19\,600 + 27\,048 \text{ рублей}) / 10 \text{ моделей} = 16\,816 \text{ рублей}$.

Для расчета среднего годового количества соискателей лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области воспользуемся реестром лицензий на официальном сайте Минпромторга НСО (по состоянию на 20.09.2021)⁵. Согласно вышеуказанному реестру в 2012 году было выдано 26 лицензий, в 2013 – 24, в 2014 – 29, в 2016 – 25, в 2017 – 12, в 2018 – 23, в 2019 – 12, в 2020 – 17. Среднее годовое количество соискателей лицензии в год составит: $(26 + 24 + 29 + 25 + 12 + 23 + 12 + 17 \text{ лицензиатов}) / 8 \text{ лет} = 21 \text{ лицензиат}$.

Таким образом, потенциальная экономия денежных средств, которая может возникнуть у соискателей лицензии, в случае исключения из формы заявления о предоставлении лицензии требования о необходимости указывать номер факса (для случаев, когда у соискателя отсутствует факсимильный аппарат) составит порядка 350 000 рублей $(16\,816 \text{ рубля} \times 21 \text{ лицензиат} = 353\,136 \text{ рублей})$.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику привести форму заявления о предоставлении лицензии в соответствии с частью 1 статьи 13 закона № 99-ФЗ, предусмотрев позиции, позволяющие указывать индивидуальным предпринимателям ОГРНИП, а также исключив положение о необходимости указания соискателями лицензии номера факса.

⁵ <https://minpp.nso.ru/page/742> (дата получения информации по указанной ссылке 18.09.2023).

Подпунктом 2 пункта 1 приказа № 200 утверждена форма заявления о внесении изменений в реестр лицензий. В части 1 статьи 13 закона № 99-ФЗ, а также в пункте 10 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов⁶ (далее – Положение о лицензировании) перечислены сведения, которые должны содержаться в указанном заявлении, рассмотрим их в сравнении с содержанием формы заявления, утвержденной приказом № 200, и в Положении о лицензировании.

Таблица 3. Сравнение положений закона № 99-ФЗ, Положения о лицензировании и приказа № 200

№ п/п	Сведения, которые должны содержаться в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий в соответствии с частями 1.5, 4.1, 7-9 статьи 18 закона № 99-ФЗ и частью 10 Положения о лицензировании	Сведения, которые содержатся в форме заявления о внесении изменений в реестр лицензий, предусмотренной подпунктом 2 пункта 1 приказа № 200
1	Часть 1.5 статьи 18 закона № 99-ФЗ: сведения, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 18 (<i>причины внесения изменений</i>) вносятся в реестр лицензий на основании заявления о внесении изменений в реестр лицензий	Причина внесения изменений в реестр лицензий в соответствии со статьей 18 закона № 99-ФЗ
2	Часть 4.1 статьи 18 закона № 99-ФЗ: в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий лицензиат может указать просьбу о направлении ему в электронной форме информации по вопросам внесения изменений в реестр лицензий	Указываемая в случае необходимости просьба направлять информацию по вопросам внесения изменений в реестр лицензий в электронной форме
3	Часть 7 статьи 18 закона № 99-ФЗ: в случае, если положением о лицензировании конкретного вида деятельности не установлены виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, при выполнении, оказании которых не требуется внесение изменений в реестр лицензий в соответствии с частью 1.1 статьи 18, при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности <i>в месте, не предусмотренном реестром лицензий</i> , в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий <i>указываются это место и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности в указанном месте</i> . Перечень таких сведений устанавливается положением о	Причина внесения изменений в реестр лицензий в соответствии со статьей 18 закона № 99-ФЗ. В случае внесения изменений в реестр лицензий согласно частям 7, 9 статьи 18 закона № 99-ФЗ указываются сведения о документах, подтверждающих наличие у лицензиата необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений и помещений (единой обособленной части зданий, строений, сооружений и помещений), права на которые зарегистрированы в ЕГРН: реквизиты документов, наименование органа(ов), выдавшего(их) документ, дата, номер

⁶ Постановление Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

	лицензировании конкретного вида деятельности	
4	<p>Часть 9 статьи 18 закона № 99-ФЗ: при намерении лицензиата внести изменения в предусмотренный реестром лицензий перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий <i>указываются сведения о работах, об услугах, которые лицензиат намерен выполнять, оказывать, или о работах, об услугах, выполнение, оказание которых лицензиатом прекращаются.</i> При намерении лицензиата выполнять работы, оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, но не предусмотренные реестром лицензий, в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий <i>также указываются сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при выполнении данных работ, оказании данных услуг.</i> Перечень таких сведений устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности</p>	
5	<p>Часть 8 статьи 18 закона № 99-ФЗ: в случае прекращения деятельности в одном месте или нескольких местах ее осуществления, сведения о которых содержатся в реестре лицензий, в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий <i>указываются места, по которым прекращена такая деятельность, и дата, с которой фактически она прекращена</i></p>	Причина внесения изменений в реестр лицензий в соответствии со статьей 18 закона № 99-ФЗ
6	<p>Пункт 10 Положения о лицензировании: при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность <i>по новому адресу,</i> а также выполнять не предусмотренные реестром лицензий работы, составляющие лицензируемую деятельность, лицензиат в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий <i>указывает новые адрес</i> и вид работ и представляет в лицензирующий орган документы, указанные в пункте 8 Положения о лицензировании, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям</p>	Причина внесения изменений в реестр лицензий в соответствии со статьей 18 закона № 99-ФЗ
7		Просьба предоставить выписку из реестра лицензий (в случае необходимости).

		<p>Полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование и организационно-правовая форма юридического лица (фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя), адрес места нахождения юридического лица (адрес места жительства индивидуального предпринимателя), данные документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя).</p> <p>Государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица (индивидуального предпринимателя), данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в ЕГРЮЛ (индивидуальных предпринимателей).</p> <p>Идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке лицензиата на учет в налоговом органе.</p> <p>Лицензия на (указывается вид деятельности) №__ от____ выданная (наименование лицензирующего органа, выдавшего лицензию)</p>
--	--	---

Как видно из вышеприведенной таблицы содержание формы заявления о внесении изменений в реестр лицензий, утвержденной подпунктом 2 пункта 1 приказа № 200, не соответствует положениям статьи 18 закона № 99-ФЗ. Так, в форму включена позиция, в соответствии с которой индивидуальный предприниматель (соискатель лицензии) должен будет указать «ОГРН государственный регистрационный номер записи *о создании* юридического лица (индивидуального предпринимателя)». Однако, как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, индивидуальный предприниматель не сможет указать в заявлении о предоставлении лицензии ОГРН виду отсутствия у него такого номера, также он не сможет указать и ОГРНИП поскольку формой заявления не предусмотрена соответствующая позиция. В этом случае в адрес соискателя лицензии Минпромторг НСО направит «уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений...», форма которого утверждена подпунктом 4 пункта 1 приказа № 200.

Таким образом, индивидуальный предприниматель может не исполнить свою обязанность по предоставлению заявления о внесении изменений в реестр лицензий.

Кроме того, рассматриваемой формой предусмотрена обязанность заявителей по указанию, в том числе:

государственного регистрационного номера записи о создании юридического лица (индивидуального предпринимателя);

данных документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в единый государственный реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);

данных документа о постановке лицензиата на учет в налоговом органе; реквизитов лицензии на (указывается вид деятельности) №__ от ____ выданная (наименование лицензирующего органа, выдавшего лицензию); организационно-правовой формы.

Указание в заявлении вышеперечисленных сведений является избыточным, поскольку такие сведения уже представлялись заявителем на стадии соискания лицензии, либо имеются в распоряжении Минпромторга НСО, например, реквизиты лицензии на (указывается вид деятельности) №__ от ____ выданная (наименование лицензирующего органа, выдавшего лицензию). Требование об отдельном указании организационно-правовой формы юридического лица избыточно, поскольку в соответствии с пунктом 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму. Кроме того, указание ИНН, по нашему мнению, позволяет однозначно идентифицировать заявителя и получить по нему выписку из ЕГРЮЛ или ЕГРИП.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику откорректировать **форму заявления о внесении изменений в реестр лицензий в соответствии со статьей 18 закона № 99-ФЗ, исключив из формы избыточные позиции.**

Подпунктом 3 пункта 1 приказа № 200 утверждена форма заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности. Положениями закона № 99-ФЗ не предусмотрены сведения, которые должны содержаться в указанном заявлении. Рассмотрим далее сведения, которые содержатся в форме заявления, утвержденной приказом № 200.

Таблица 4. Сведения, которые содержатся в форме заявления, утвержденной приказом № 200

№ п/п	Сведения, которые содержатся в форме заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности, предусмотренной подпунктом 3 пункта 1 приказа № 200
<i>Для случая, если соискателем лицензии является юридическое лицо</i>	
1	полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование
2	организационно-правовая форма
3	адрес места нахождения
4	ОГРН государственного регистрационного номера записи о создании юридического лица (<i>индивидуального предпринимателя</i>)
<i>Для случая, если соискателем лицензии является индивидуальный предприниматель</i>	
5	фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество
6	адрес места жительства
7	данные документа, удостоверяющего личность

8	<i>ОГРН</i> государственный регистрационный номер записи о <i>создании</i> юридического лица (<i>индивидуального предпринимателя</i>),
Сведения, общие для всех соискателей лицензии	
9	идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе
10	заявляю о прекращении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (пункт 34 части 1 статьи 12 закона № 99-ФЗ)
11	прошу предоставить выписку из реестра лицензий (просьба указывается в случае необходимости)
12	информацию по вопросам лицензирования в рамках рассмотрения заявления о предоставлении лицензии прошу направлять в электронной форме (просьба указывается в случае необходимости)
13	уведомление о принятом решении по заявлению о прекращении лицензируемого вида деятельности прошу направить в форме электронного документа на адрес электронной почты (просьба указывается в случае необходимости)
14	телефон, <i>факс</i> , адрес электронной почты

По основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении, предлагаем разработчику **исключить из формы заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности, утвержденной подпунктом 3 пункта 1 приказа № 200, следующие позиции:**

организационно-правовая форма;

(в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование;

ОГРН государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица (индивидуального предпринимателя);

данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе.

Также необходимо исключить позицию «факс» по основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении.

Подпунктом 4 пункта 1 приказа № 200 утверждена форма уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют.

Подпунктом 5 пункта 1 приказа № 200 утверждена форма уведомления об отказе в предоставлении лицензии (во внесении изменений в реестр лицензий). Содержательно рассматриваемая форма соответствует части 6.1 статьи 14 закона № 99-ФЗ, согласно которой указанное уведомление содержит: мотивированное обоснование причин отказа и со ссылкой на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся основанием такого отказа, или, если причиной отказа является установленное в ходе оценки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, реквизиты акта оценки соискателя лицензии.

Подпунктом 6 пункта 1 приказа № 200 установлена форма предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований. Замечания к содержанию указанной формы у Министерства отсутствуют.

Подпунктом 7 пункта 1 приказа № 200 установлена форма заявления о предоставлении сведений из реестра лицензий о конкретной лицензии.

Подпунктами 8-10 пункта 1 приказа № 200 установлены формы трех уведомлений:

- о предоставлении лицензии;
- о внесении изменений в реестр лицензий;
- о прекращении лицензируемого вида деятельности.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, Уполномоченный сообщил, что формы документов⁷, помимо приказа № 200, также утверждены Приказом № 117-НПА. Кроме того, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области указал, что в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 14 закона № 210-ФЗ форма запроса о предоставлении соответствующей услуги, форма документа, являющегося результатом предоставления соответствующей услуги должны быть утверждены в едином стандарте предоставления государственной услуги. Учитывая изложенное, с целью устранения и недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности участник публичных консультаций предложил внести в приказ № 200 соответствующие изменения.

Считаем возможным не согласиться с участником публичных консультаций. Единый стандарт предоставления государственной и (или) муниципальной услуги (далее - единый стандарт) в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 14 закона № 210-ФЗ должен содержать форму запроса о предоставлении соответствующей услуги, форму документа, являющегося результатом предоставления соответствующей услуги, а также иные формы. Согласно пункту 12 статьи 2 закона № 210-ФЗ единый стандарт – установленные *Правительством РФ в случаях, предусмотренных федеральными законами*, единые требования к предоставлению государственной и (или) муниципальной услуги. В отношении государственной услуги «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области» единый стандарт Правительством РФ не утвержден (на момент подготовки настоящего заключения).

При этом, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 12 закона № 210-ФЗ административный регламент должен содержать раздел, устанавливающий стандарт предоставления государственной услуги. Требования к стандарту государственной услуги, содержащемуся в административном регламенте, определены в части 1 статьи 14 закона № 210-ФЗ. При этом указанной частью не предусмотрены в административном регламенте формы запросов и иных документов. Административный регламент, в свою очередь, содержит стандарт предоставления государственной услуги в соответствии с частью 1 статьи 14 закона № 210-ФЗ).

⁷ Используемых в процессе лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Далее сравним перечень форм документов, установленных в двух вышеуказанных документах.

Таблица 5. Сравнение перечней форм документов, установленных в приказе № 200 и в административном регламенте

№ п/п	Перечень форм документов, установленных приказом № 200	Перечень форм документов, установленных административным регламентом
1	Заявление о предоставлении лицензии (1 вариант)	Заявление «О предоставлении лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов» (2 варианта для ЮЛ и 2 для ИП)
2	Заявление о внесении изменений в реестр лицензий (1 вариант)	Заявление «О внесении изменений в реестр лицензий» (2 варианта для ЮЛ, 2 для ИП и 2 для ФЛ)
3	Заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности (1 вариант)	Заявление «О прекращении действия лицензии» (2 варианта для ЮЛ и 2 для ИП)
4	Заявления о предоставлении сведений из реестра лицензий о конкретной лицензии (1 вариант)	Заявление «О предоставлении сведений из реестра лицензий» (2 варианта для ЮЛ и 2 для ИП)
5	Уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют	–
6	Уведомление об отказе в предоставлении лицензии (во внесении изменений в реестр лицензий)	Форма документа не предусмотрена, однако в тексте административного регламента указаны такие документы, как: уведомление об отказе <i>в предоставлении лицензии</i> (в форме электронного документа, подписанного уполномоченным должностным лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, на Едином портале); уведомление об отказе <i>во внесении изменений в реестр лицензий</i> (электронный документ)
7	Уведомления о предоставлении лицензии	Форма документа не предусмотрена, однако в тексте административного регламента указан такой документ, как уведомление о предоставлении лицензии (электронный документ)
8	Уведомления о внесении изменений в реестр лицензий	Форма документа не предусмотрена, однако в тексте административного регламента указан такой документ, как уведомление о внесении изменений в реестр лицензий (электронный документ)
9	Уведомления о прекращении лицензируемого вида деятельности	–
10	Предписание об устранении выявленных нарушений лицензионных требований	–

Как видно из вышеприведенной таблицы количество форм, установленных в приказе № 200 и в административном регламенте (предусмотренных документов), отличается. Так, вместо одного варианта заявления о предоставлении лицензии (приказ № 200) административным регламентом предусмотрены 4 формы такого заявления (для разных категорий заявителей). Вместо одного уведомления об отказе в предоставлении лицензии /во внесении изменений в реестр лицензий (приказ № 200) в тексте административного регламента указаны такие документы, как:

уведомление об отказе в предоставлении лицензии;

уведомление об отказе во внесении изменений в реестр лицензий.

Отличаются и наименования отдельных документов. Кроме того, анализ содержания установленных вышеуказанными документами форм показал, что они также различны.

Например, в форме заявления о предоставлении лицензии, установленной приказом № 200, соискателю необходимо указывать почтовый адрес и (или) другие данные, которые позволяют идентифицировать место осуществления лицензируемого вида деятельности и которые указываются при необходимости: в дополнение к почтовому адресу либо вместо него при его отсутствии). В форме аналогичного заявления, предусмотренной административным регламентом, включены позиции об указании лишь почтового адреса места осуществления лицензируемой деятельности. В форме заявления о предоставлении лицензии, установленной приказом № 200, соискателю необходимо указывать сведения о документах, подтверждающих наличие у соискателя лицензии необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании *земельных участков, зданий, строений, сооружений и помещений (единой обособленной части зданий, строений, сооружений и помещений), права на которые зарегистрированы в ЕГРН*. В форме аналогичного заявления, предусмотренной административным регламентом, включены позиции об указании сведений о документах, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании *зданий, помещений или сооружений*.

Кроме того, согласно части 2 статьи 13 закона № 99-ФЗ в заявлении о предоставлении лицензии соискатель может указать просьбу о направлении ему в электронной форме информации по вопросам лицензирования. Это предусмотрено формой заявления, утвержденной приказом № 200. В форме заявления, содержащейся в административном регламенте, – не предусмотрено.

3. Информация об отзывах на проект заключения об экспертизе

На проект заключения об экспертизе приказа № 200 (далее – проект заключения) поступил отзыв Уполномоченного, который сообщил об отсутствии замечаний и предложений по проекту заключения.

Разработчик на проект заключения направил 2 отзыва⁸. В первом из них он сообщил о несогласии с предложением по исключению из приказа № 200 форм,

⁸ Первый – от 28.09.2023, второй от 04.10.2023.

содержащихся в Приказе № 117-НПА. Министерство не настаивает на этой рекомендации, изложенной в проекте заключения, в части исключения дублирующих форм, поскольку это не затрудняет осуществление предпринимательской деятельности.

В письме от 04.10.2023 разработчик сообщил о согласии с предложениями о приведении формы заявления о предоставлении лицензии в соответствие с частью 1 статьи 13 закона № 99-ФЗ, предусмотрев позиции, позволяющие указывать индивидуальным предпринимателям ОГРНИП и об исключении положений о необходимости указания соискателями лицензии номера факса из вышеуказанной формы, а также из форм заявлений: о внесении изменений в реестр лицензий, а также о прекращении лицензируемого вида деятельности.

Вместе с тем, Минпромторг НСО не согласился с предложением Министерства исключить из формы заявления о внесении изменений в реестр лицензий и формы заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности сведения, которые имеются в распоряжении Минпромторга НСО (в том числе представлялись заявителем на стадии соискания лицензии):

государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица (индивидуального предпринимателя);

данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в ЕГРЮЛ (индивидуальных предпринимателей);

данные документа о постановке на учет в налоговом органе;

реквизиты лицензии на (указывается вид деятельности) № ____ от ____ выданная (наименование лицензирующего органа, выдавшего лицензию);

организационно-правовая форма;

(в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование.

В обоснование своей позиции разработчик указал, что, учитывая отсутствие запрета на включение вышеперечисленных сведений в утверждаемые уполномоченным органом формы документов, их содержание не противоречит положениям закона № 99-ФЗ, кроме того, аналогичные позиции включены в формы документов, утвержденных органами исполнительной власти в иных субъектах Российской Федерации.

Согласиться с разработчиком не представляется возможным с учетом следующего. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления информации, которая находится в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, иных органов. Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, в случае подачи лицензиатом заявления о внесении изменений в реестр лицензий или заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности в соответствии с приказом № 200 ему необходимо предоставлять сведения, которые имеются в распоряжении Минпромторга НСО (в том числе представлялись заявителем на стадии соискания лицензии). Учитывая положение пункта 2 части 1 статьи 7

закона № 210-ФЗ, обязанность по предоставлению вышеуказанных сведений является избыточной.

4. Выводы и предложения по результатам проведенного анализа

4.1. По итогам проведенного Министерством анализа приказа № 200 сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

4.2. В целях устранения выявленных положений предлагаем разработчику:

4.2.1. Привести форму заявления о предоставлении лицензии в соответствие с частью 1 статьи 13 закона № 99-ФЗ, предусмотрев позиции, позволяющие указывать индивидуальным предпринимателям ОГРНИП, а также исключить положение о необходимости указания соискателями лицензии номера факса.

4.2.2. Откорректировать формы заявлений: о внесении изменений в реестр лицензий, а также о прекращении лицензируемого вида деятельности, исключив из них положения о необходимости указания следующих сведений:

государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица (индивидуального предпринимателя);

данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в единый государственный реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей).

данные документа о постановке на учет в налоговом органе;

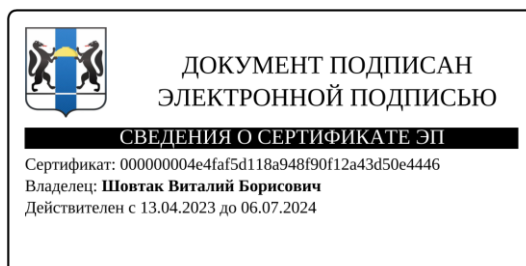
реквизиты лицензии на (указывается вид деятельности) №__ от ____ выданная (наименование лицензирующего органа, выдавшего лицензию);

организационно-правовая форма.

(в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование.

Необходимость корректировки вышеуказанных форм заявлений обусловлена требованиями пункта 2 части 1 статьи 7 закона № 210-ФЗ (органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления информации, которая находится в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, иных органов).

И.о. министра



В.Б. Шовтак