



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЗАПАДНО-СИБИРСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Саратовская, 13, г. Новосибирск, 630003

На контроле



Губернатору Новосибирской
области

Травникову А.А.

17.01.2022 № 23/3-13/1-2022

ПРОТЕСТ

На положения, регулирующие вопросы предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного, внутреннего водного и железнодорожного транспорта

Администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области КАНЦЕЛЯРИЯ
Вх. № <i>747/1</i>
<i>19.01</i> 20 <i>2022</i>

Западно-Сибирской транспортной прокуратурой в соответствии с полномочиями, предоставленными статьями 1, 9.1 и 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», на соответствие требованиям федерального законодательства проверен Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области (далее – Порядок), утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области».

Установлено, что согласно подпункту 2 пункта 5 и подпункту 2 пункта 6 Порядка получателями субсидий являются организации воздушного транспорта - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие региональные воздушные перевозки пассажиров с территории Новосибирской области по субсидируемым маршрутам и отвечающие, в том числе такому критерию, как наличие лицензии, действие которой не приостановлено и не аннулировано, на осуществление деятельности по перевозке воздушным транспортом пассажиров в соответствующем сообщении.

Пунктом 16 Порядка предусмотрено, что основанием для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения и оценки заявок является, в том числе несоответствие представленных участником отбора документов требованиям к заявкам участников отбора, установленным в объявлении о проведении отбора.

№ ЦА 003387 *

Западно-Сибирская транспортная прокуратура
(ЗСТП) (г.Новосибирск)
№ 23-13/34-22-20009501

При этом согласно подпункту 7 пункта 9 Порядка в объявлении о проведении отбора указывается порядок подачи заявок участниками отбора и требования, предъявляемые к форме и содержанию заявок, подаваемых участниками отбора, устанавливаемых министерством в соответствии с пунктом 10 Порядка, в соответствии с которым участник отбора для участия в отборе представляет в министерство на бумажном носителе лично (через представителя) или почтовым отправлением с описью вложения либо в электронной форме заверенную усиленной электронной подписью заявку о готовности осуществлять (осуществлении) в текущем финансовом году региональные воздушные перевозки пассажиров с территории Новосибирской области по субсидируемым маршрутам и предоставлении субсидии в связи с планированием/осуществлением данных перевозок в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 Порядка и предоставлении субсидии в связи с осуществлением данных перевозок по форме согласно приложению № 1 к Порядку. В случае готовности осуществлять в текущем финансовом году региональные воздушные перевозки пассажиров с территории Новосибирской области по субсидируемым маршрутам и предоставлении субсидии в связи с осуществлением данных перевозок в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 Порядка – заявку по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

Вышеуказанными формами заявок предусмотрено отражение в них сведений о дате и номере лицензии на право перевозки пассажиров воздушным транспортом, наименовании органа, выдавшего лицензию.

Кроме того, в подпункте 1 пункта 19 Порядка в качестве основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии указано несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктами 9, 10 Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов (за исключением документов, представляемых по собственной инициативе).

Вместе с тем Федеральным законом от 18.02.2020 № 21-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» из перечня подлежащих лицензированию видов деятельности исключена деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров, а также деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов.

Помимо этого, согласно пункту 29 Порядка при выявлении министерством либо органами, осуществляющими финансовый контроль, факта нарушения получателем условий, установленных при предоставлении субсидий, субсидии подлежат возврату в областной бюджет в течение 10 рабочих дней с момента получения получателем соответствующего требования.

В нарушение подпункта 3 пункта 3 статьи 78 БК РФ, подпункта «ж» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, **не определен срок, в течение которого министерство либо органы, осуществляющие финансовый контроль, обязаны направить получателю субсидии требование о подлежащей возврату в областной бюджет сумме субсидии.**

В соответствии с подпунктами «а, ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решений, отсутствие порядка совершения органами государственной власти (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка являются коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Пунктом 24 Порядка и формами заявок предусмотрена обязательная дача согласия организации воздушного транспорта на осуществление проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии органом государственного финансового контроля и министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

В то же время пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) для государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах предусмотрено исключение из общего правила об обязательном предоставлении согласия на проведение подобных проверок в случае предоставления им субсидии.

Подобные нормы содержатся в пункте 1 статьи 266.1 БК РФ, определяющем объекты государственного (муниципального) финансового контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц – получателей субсидий.

Однако положения пункта 24 Порядка и содержащиеся в Приложениях №№ 1 и 2 формы заявок не содержат перечисленных выше исключений из общего правила, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации, в связи с чем устанавливают для указанных получателей субсидии завышенные требования для реализации ими права на получение субсидии.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Методики наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, является коррупциогенным фактором.

Аналогичным образом указанные выше исключения не предусмотрены подпунктом 7 пункта 6 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае государственного регулирования тарифов, при выполнении перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах муниципального района (за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов) и по пригородным маршрутам регулярного сообщения, а также внутренним водным транспортом и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (приложение № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п), а также подпунктом 4 пункта 6 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки (приложение № 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест.
2. Привести Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», в соответствие с указанными выше требованиями федерального законодательства путем внесения соответствующих изменений и дополнений.
3. Привести Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае государственного регулирования тарифов, при выполнении перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах муниципального района (за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов) и по пригородным маршрутам регулярного сообщения, а также внутренним водным транспортом и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы

Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», в соответствии с указанными выше требованиями федерального законодательства путем внесения соответствующих изменений и дополнений.

4. Привести Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», в соответствии с указанными выше требованиями федерального законодательства путем внесения соответствующих изменений и дополнений.

5. Протест подлежит обязательному рассмотрению в течение 10 дней с момента его поступления.

6. О результатах рассмотрения протеста сообщить Западно-Сибирскому транспортному прокурору в письменной форме в установленный законом срок.

С уважением,

Западно-Сибирский
транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса



И.В. Сухоносков