



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 28.11.2019 № 23/3.3/01165

На № _____ от _____

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.07.2017 № 3565»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.07.2017 № 3565» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.07.2017 № 3565 (далее – Порядок). Целью правового регулирования является совершенствование

процедуры предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из бюджета города Новосибирска на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/638878d4-0ca7-484f-8736-5882527de387>. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 07.10.2019 по 18.10.2019. По информации, представленной разработчиком, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 25.10.2019 по 15.11.2019. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/638878d4-0ca7-484f-8736-5882527de387>. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения по проекту муниципального правового акта не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Предлагаемые разработчиком акта изменения в Порядок направлены на приведение его положений в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующими предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие

требования), постановлением Правительства Новосибирской области от 15.01.2019 № 2-п «Об установлении Порядка принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и утверждении методики ее расчета и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО от 15.01.2019 № 2-п).

Так, пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта из пункта 1.1 Порядка исключено признанное утратившим силу постановление Правительства Новосибирской области от 15.05.2014 № 201-п «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, условиях и порядке ее предоставления и методик ее расчета», правовые основания разработки Порядка дополнены постановлением Правительства НСО от 15.01.2019 № 2-п. Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта аналогичные изменения внесены в пункт 1.5 Порядка. Предлагаемые изменения обеспечивают актуализацию правового регулирования с учетом действующего законодательства.

Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в абзац второй пункта 1.4 Порядка вносится изменение, в соответствии с которым жилищно-строительный кооператив может являться получателем субсидии в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме приняли решение о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете и определили жилищно-строительный кооператив в качестве владельца специального счета. В действующей редакции указанное условие ошибочно не распространяется на жилищно-строительный кооператив, предлагаемое изменение имеет юридико-технический характер, направлено на устранение неопределенности правового регулирования.

Согласно пункту 1.3 проекта муниципального правового акта в пункте 1.5 Порядка из критерия отбора получателей субсидий исключается наличие постановления мэрии города Новосибирска о распределении полученных средств и предусмотренных в бюджете города Новосибирска средств на доленое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов между многоквартирными домами, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на специальных счетах и которые включены в краткосрочный план, с указанием объема средств государственной и муниципальной поддержки, предусмотренных на проведение капитального ремонта этих домов на текущий год. Правовое регулирование обусловлено пунктом 15 постановления Правительства НСО от 15.01.2019 № 2-п, согласно которому распределение средств государственной поддержки осуществляется министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, направлено на устранение избыточных полномочий органа местного самоуправления.

Пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта предусмотрено исключение пункта 1.6 Порядка, содержащего требования к получателям субсидии, несоответствующие подпункту «е» пункта 4 Общих требований

(требования установлены в новой редакции раздела 2 Порядка). Правовое регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством, исключает возможность незаконных отказов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в получении субсидий по причине их несоответствия требованиям, противоречащим действующему законодательству.

Пунктом 1.5 проекта муниципального правового акта раздел 2 Порядка излагается в новой редакции с учетом установленных действующим законодательством требований к условиям и порядку предоставления субсидий (пункты 2.1 – 2.12).

Так, в подпункте 2.1.2 уточнено требование к размеру сформированного фонда капитального ремонта в отношении многоквартирного дома. В действующей редакции Порядка такое требование установлено для второго и третьего (последующего) годов с начала реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (программа утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 27.11.2013 № 524-п «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, на 2014 – 2043 годы»). Поскольку с начала реализации данной программы прошло более трех лет, требование к размеру сформированного фонда капитального ремонта для второго года реализации программы исключается из условий предоставления субсидий, для третьего и последующего годов становится требованием с начала реализации региональной программы (фонд должен быть сформирован в размере не менее 95% от общего объема взносов, подлежащих уплате по состоянию на 1 января года, в котором будет осуществляться капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме согласно региональной программе капитального ремонта). Правовое регулирование направлено на совершенствование Порядка, исключение утративших актуальность положений.

Подпункт 2.1.5, устанавливающий в качестве условия предоставления субсидии соответствие требованиям, предусмотренным подпунктом 2.1.11, является излишним, поскольку дублирует правовое регулирование подпункта 2.1.11.

Согласно подпункту 2.1.8 для предоставления субсидии необходимо согласие лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении субсидий (за исключением муниципальных унитарных предприятий города Новосибирска, хозяйственных товариществ и обществ с участием муниципального образования города Новосибирска в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидии, однако в соответствии с пунктом 5 статьи 78 БК РФ указанное согласие требуется только

при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. При предоставлении субсидии на возмещение фактически произведенных получателем субсидии затрат такое согласие не требуется, в данном случае предлагаемое правовое регулирование будет являться избыточным и может повлечь необоснованные временные и финансовые затраты получателей субсидии.

В подпункте 2.1.11 установлены требования к получателям субсидии, которым они должны соответствовать на первое число месяца подачи заявления о предоставлении субсидии. Согласно абзацу четвертому подпункта 2.1.11 получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства (для юридического лица), не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуального предпринимателя) на дату в период 30 дней до даты подачи заявления, а также на дату заключения соглашения. Данное требование содержит дополнительный срок, который не соответствует общему сроку, установленному в абзаце первом подпункта 2.1.11 для всех требований, является избыточной обязанностью для получателей субсидии, влечет правовую неопределенность.

Пунктами 2.2 – 2.4 устанавливаются требования к заявлению на получение субсидии и прилагаемым к нему документам, перечень которых сформирован разработчиком акта исходя из предусмотренных в пункте 2.1 условий предоставления субсидий, соответствие которым должны подтвердить получатели субсидии, а также с учетом документов, предусмотренных постановлением Правительства НСО от 15.01.2019 № 2-п. Однако документы в абзацах 4 и 11 пункта 2.3 являются излишними, поскольку их предоставление предусмотрено для физических лиц (документ, удостоверяющий личность, согласие на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»), которые согласно пункту 1.2 Порядка не являются получателями субсидии. Кроме того, в абзаце 12 пункта 2.3 предусмотрено представление получателем субсидии согласия на осуществление департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении субсидий (при наличии таких договоров), согласно пункту 5 статьи 78 БК РФ указанное согласие требуется только при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат. В связи с чем требование по предоставлению данного документа получателями субсидии для возмещения затрат является избыточным, предполагает временные и финансовые затраты таких лиц, непредставление указанного согласия повлечет необоснованные отказы в получении субсидии.

В пункте 2.7 регламентирован срок рассмотрения департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города представленных заявителем документов и принятия решения о предоставлении субсидии путем заключения с получателем субсидии соглашения (направления заявителю уведомления об отказе в предоставлении субсидии), который составляет 30 дней

со дня регистрации представленных заявителем документов. Правовое регулирование позволяет обеспечить своевременное предоставление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателям муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, исключить затягивание данной процедуры.

Согласно пункту 2.10 объем субсидии определяется с учетом дифференцированного норматива, устанавливаемого приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области. Однако в приказе министерства ЖКХиЭ Новосибирской области от 05.03.2019 № 42 «Об установлении дифференцированного норматива объема муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств местных бюджетов на 2019 год» не установлен дифференцированный норматив, который возможно применить для определения размера муниципальной поддержки за счет бюджета города Новосибирска, что свидетельствует об отсутствии механизма реализации правового регулирования, влечет невозможность получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями субсидии на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 2.1.8, 2.1.11, пункты 2.3, 2.10 предлагаемой редакции раздела 2 Порядка). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова