

Сводка замечаний и предложений,
поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению
о необходимости разработки проекта нормативного
правового акта Новосибирской области
постановления правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п»

1. Наименование разработчика: министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Беркульская Ольга Ивановна, телефон 238 68 41.

2. Адрес страницы ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», на которой было размещено уведомление:

<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ffae5af9-fe02-4b0b-bad5-3d72c6528cd4/history>

3. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением уведомления, - с 31.03.2023 по 11.04.2023.

4. Перечень органов и лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций по уведомлению:

Решетников Л.Н., министр экономического развития Новосибирской области;
Мамулат Н.Е., уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Соколов С.Л., вице-президент «Опора России», координатор региональных отделений «Опора России» в Сибирском федеральном округе;

Фёдоров В.И., начальник Западно-Сибирского межрегионального территориального управления воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта;

Клебанов В.А., генеральный директор АО «Авиакомпания «Сибирь».

5. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по уведомлению:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Проект правового акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения, или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (письмо от 10.04.2023 № 01-33/127-1/63). Приложения и замечания учтены.
2	Новосибирское областное отделение «Опора России»	1. Раздел II «Обоснование необходимости реализации государственной программы» содержит анализ в сфере общественных

перевозок 2014 -2016 г.г., т.е. практически 10-летней давности.

2. Раздел III «Цели и задачи, важнейшие целевые индикаторы государственной программы» содержит перечень основных мероприятий реализации программы на 2014 – 2018 годы, ведомственные целевые программы, согласно документу, закончились в 2016 году.

Наличие в документе устаревшей и неактуальной информации утяжеляет документ, мешает восприятию необходимой информации и путает конечного пользователя.

3. Раздел «Краткая характеристика мероприятий государственной программы, реализуемых с 2019 года» необходимо актуализировать под потребности текущего 2023 года. Мероприятия, которые были запланированы в 2019 году, не были рассчитаны на ковидные ограничения 2020 года и их последствия, а также на текущие условия санкционного давления недружественных стран на Российскую Федерацию.

4. П. 1.1.6 мероприятий касается проведению исследований в сфере общественного пассажирского транспорта. Предлагаем рассмотреть возможность проведения исследования с использованием формы на сайте Госуслуг.

Постановление 83-п не содержит мер, принимаемых Министерством транспорта в случае выявления в результате исследования отсутствие удовлетворения граждан в сфере общественного пассажирского транспорта и не эффективности процесса изменений в деятельности транспорта.

5. Одной из целей документа является осуществление безубыточной работы перевозчиков.

По информации перевозчиков, выполняющих перевозки пассажиров на территории Новосибирской области, средняя загрузка автобуса составляет 60-70%, при этом доля пассажиров, имеющих право на предоставление льготы составляет порядка 55%. Таким образом, количество «платных» пассажиров варьируется от 5 до 15%, а размер возмещения недополученных доходов за перевозку льготных категорий граждан значительно ниже себестоимости выполнения

перевозок. Таким образом, у предприятий транспорта формируется убыток.

При этом из постановления 83-п невозможно определить, на основании какой методики рассчитывается величина норматива затрат, каким нормативным актом данная методика утверждена. Если применяется метод индексации, то какой показатель и на основании чего принят за базовый, и какой индекс и на основании чего применяется.

6. Согласно п. 4 «Порядка предоставления субсидий из областного бюджета НСО в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков ...» субсидии предоставляются по результатам проведения отбора исходя из соответствия условиям отбора. Данный пункт ведет к излишней административной нагрузке на перевозчиков, так как с перевозчиком, выполняющим перевозки пассажиров, заключен контракт (договор) на основании проведенных конкурсных процедур, для чего претенденты подавали идентичные документы представленному для отбора списку. При этом, перевозчик, выполняющий перевозки по другому маршруту, не может заявиться на предоставление субсидии по маршруту, который он не обслуживает. Более того, требования для отбора дублируют лицензионные требования для данного вида деятельности.

Предлагаем данный порядок адаптировать под взаимодействие с перевозчиками, имеющими действующие контракты (договоры), либо иное законное основание для выполнения транспортной работы на определенном маршруте.

7. Приложение №1 к вышеуказанному порядку (п. 6) содержит нормативы удельных затрат на пассажирские перевозки исходя из географического местоположения обслуживаемых маршрутов на территории Новосибирской области - порайонная разбивка. Просим добавить разъяснения оснований исчисления разных сумм норматива затрат для районов области.

8. Предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в процедуру предоставления субсидий на обновление подвижного состава в части утверждения персонафицированного участия не муниципальных перевозчиков города

	<p>Новосибирска, путем заключения с Минтрансом НСО соглашения о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий государственной программы обновления подвижного состава автомобильного наземного пассажирского транспорта для обслуживания муниципальных маршрутов регулярных перевозок по регулируемому тарифу на следующих условиях:</p> <p>50% - субсидии из областного бюджета; 50% - собственные средства перевозчика.</p> <p>Если перевозчик приобретает автобусы, использующие в качестве моторного топлива компримированный природный газ (метан) и адаптированные для перевозки маломобильных групп населения, то:</p> <p>80% - субсидии из областного бюджета; 20% - собственные средства перевозчика (письмо от 11.04.2023 № АП/23-143).</p> <p>Предложения и замечания не относятся к разрабатываемым изменениям в приложение № 6 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п.</p>
--	---

Министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

А.В. Костылевский

«17» апреля 2023 года