



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 15.10.2020 № 23/3.3/01005

На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска - начальнику
департамента строительства
и архитектуры мэрии города
Новосибирска

А. В. Кондратьеву

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города
Новосибирска от 20.06.2016 № 2621 «О Порядке предоставления субсидий на
технологическое присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и
канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства
которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных
застройщиков»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 20.06.2016 № 2621 «О Порядке предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидии на технологическое

присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 20.06.2016 № 2621 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение положений Порядка в соответствие со статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/51706085-6c0b-4c82-8234-9e515170a2a>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 05.08.2020 по 18.08.2020, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/51706085-6c0b-4c82-8234-99e515170a2a>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 28.08.2020 по 17.09.2020. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Саморегулируемая организация

Ассоциация «Новосибирские строители», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В период проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 20.06.2016 № 2621 «О Порядке предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков» утратило силу постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, которым утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации (далее – Общие требования). Проведение оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта осуществлялось с учетом вступления в силу с 03.10.2020 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, регулирующего соответствующие отношения.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. В целях приведения Порядка в соответствие с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований подпунктами 1.1.1, 1.1.2 проекта муниципального правового акта в абзаце один и четыре пункта 1.6 Порядка определены дата, на которую получатели субсидии должны соответствовать установленным требованиям, и требование к состоянию получателей субсидии, в соответствии с которым получатели субсидий не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена. Выбранное правовое регулирование позволит создать равные условия для заявителей при обращении в целях получения субсидии, однако является недостаточным, поскольку не устанавливает требование, предусмотренное абзацем пятым подпункта «в» пункта 4 Общих требований, об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере юридического лица, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, что может повлечь дифференцированный подход к получателям субсидии при ее предоставлении.

Подпунктами 1.2.1, 1.3.1 проекта муниципального правового акта в пунктах 2.2, 2.3 Порядка в целях единообразия используемых в Порядке формулировок слова «заявитель» заменены на «получатель субсидии», что соответствует терминологии, используемой в пункте 1.5 Порядка и пункте 1 Общих требований. Вместе с тем соответствующие изменения не внесены в пункты 2.5, 2.6 Порядка.

Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта из абзаца один пункта 2.2 Порядка исключено ограничение срока, предусматривающего подачу получателями субсидий заявления о предоставлении субсидий до 15 ноября текущего года. Правовое регулирование позволит получателям субсидий реализовывать право на обращение за предоставлением субсидий в течение всего года.

Пунктом 2.3 Порядка определен перечень прилагаемых к заявлению документов. В целях приведения в соответствие с требованиями подпункта «а» пункта 9 Общих требований подпунктом 1.3.2 проекта муниципального правового акта в абзацы четыре, пять пункта 2.3 Порядка внесены изменения, предусматривающие предоставление справки о наличии расчетного или корреспондентского счета, открытого получателем субсидии в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, на которой предполагается перечисление субсидий, и об отсутствии требований к нему; справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, наименование которой приведено в соответствии с Приказом ФМС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов,

пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме». Правовое регулирование устранил правовую неопределенность и исключит возможность дифференцированного подхода при приеме документов.

Согласно абзацу седьмому пункта 2.3 Порядка для предоставления субсидии необходимо согласие получателя субсидии на осуществление департаментом и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидии, однако в соответствии с пунктом 5 статьи 78 БК РФ указанное согласие требуется только при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. При предоставлении субсидии на возмещение фактически произведенных затрат согласие получателя субсидии не требуется, соответственно, предлагаемое правовое регулирование будет являться избыточным и может повлечь необоснованные требования по предоставлению документов для получателей субсидии.

Подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта пункт 2.6 Порядка излагается в новой редакции, предусматривающей направление заявителю проекта соглашения о предоставлении субсидий либо уведомления об отказе в предоставлении субсидий. При этом не определен порядок заключения соглашения между заявителем и департаментом, что противоречит пункту 1.7 Порядка, согласно которому предоставление субсидии осуществляется на основании заключенного соглашения. Предлагаемое регулирование может повлечь нарушение прав получателей субсидий на получение субсидий либо необоснованное увеличение сроков их получения.

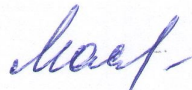
В новой редакции излагается также пункт 2.10 Порядка, определяющий порядок перечисления субсидий на расчетный или корреспондентский счет в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации получателя субсидии после выполнения работ и (или) оказания услуг, указанных в соглашении и предоставления документов, подтверждающих их выполнение, что направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получения дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий. При этом не установлен десятидневный срок, предусмотренный пунктом 11 Общих требований, что может повлечь нарушение прав и интересов заявителей на своевременное предоставление субсидий.

Кроме того, в Порядке не указаны предусмотренные подпунктом «б» пункта 2, подпунктами «е, ж» пункта 3, подпунктами «з, м» пункта 5 Общих требований положения о способе и порядке проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, порядке и сроках расчета штрафных санкций, информация о результатах предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются субсидии, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг,

планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.3; 2.5; 2.6; 2.10; не предусмотрены требования об отсутствии сведений в реестре дисквалифицированных лиц, способ и порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, порядок и сроки расчета штрафных санкций; не указана информация о результате предоставления субсидий). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова