ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 октября 2021 г. N 435-п

О РЕГИОНАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРОИТЕЛЬНОМ

НАДЗОРЕ НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. постановлений Правительства Новосибирской областиот 07.06.2022 N 263-п, от 14.11.2022 N 539-п, от 06.06.2023 N 256-п) |  |

В соответствии со статьей 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьями 3, 30 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" Правительство Новосибирской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Новосибирской области.

2. Утвердить прилагаемые ключевые показатели и их целевые значения, применяемые при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области.

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 14.11.2022 N 539-п)

3. Утвердить прилагаемые индикативные показатели, применяемые при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением пунктов 2, 3 настоящего постановления, которые вступают в силу с 1 марта 2022 года.

Губернатор Новосибирской области

А.А.ТРАВНИКОВ

Утверждено

постановлением

Правительства Новосибирской области

от 26.10.2021 N 435-п

ПОЛОЖЕНИЕ

О РЕГИОНАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРОИТЕЛЬНОМ

НАДЗОРЕ НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. постановлений Правительства Новосибирской областиот 07.06.2022 N 263-п, от 14.11.2022 N 539-п, от 06.06.2023 N 256-п) |  |

I. Общие положения

1. Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Новосибирской области (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), Градостроительным кодексом Российской Федерации и с учетом общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 N 2161 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1087 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", и определяет порядок организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области.

2. Региональный государственный строительный надзор на территории Новосибирской области осуществляется инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области (далее - Инспекция) в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Региональный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, осуществляемый в случаях, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, проводится органом регионального государственного строительного надзора того субъекта Российской Федерации, органом исполнительной власти которого или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением проведена государственная экспертиза проектной документации соответствующего объекта капитального строительства.

3. Должностными лицами, которые от имени Инспекции вправе осуществлять региональный государственный строительный надзор, являются:

1) начальник (заместитель начальника) Инспекции;

2) должностное лицо Инспекции, в должностные обязанности которого в соответствии с Положением, должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному государственному строительному надзору, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее - инспектор).

4. К совершению отдельных контрольных (надзорных) действий Инспекция в рамках своей компетенции и в порядке, установленном Федеральным законом, может привлекать специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для совершения указанных действий.

Инспекцией в рамках своей компетенции и в порядке, установленном Федеральным законом, к осуществлению экспертизы могут быть привлечены эксперты и (или) экспертные организации.

5. Объектами регионального государственного строительного надзора являются:

1) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

6. Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является соблюдение требований, установленных частью 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

7. Региональный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

8. Индивидуальный предприниматель или гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Инспекцию информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства, их участие в судебном заседании), в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Инспекцией на срок, необходимый для устранения указанных обстоятельств.

9. В случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, являющегося членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, Инспекция не позднее чем за 24 часа до его проведения обязана направить уведомление в саморегулируемую организацию о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении соответствующего контролируемого лица, являющегося ее членом, по электронной почте либо (в случае отсутствия адреса электронной почты) любым иным доступным способом связи в целях обеспечения возможности участия или присутствия представителя саморегулируемой организации при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

10. Инспекция ежегодно в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом, осуществляет подготовку доклада о региональном государственном строительном надзоре на территории Новосибирской области (далее - доклад) по итогам осуществления регионального государственного строительного надзора за отчетный год в соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона, который размещается на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы "Управление".

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 14.11.2022 N 539-п)

II. Порядок организации и проведения профилактических

мероприятий при осуществлении регионального

государственного строительного надзора

11. При осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

12. Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

13. Информирование осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

До истечения срока, установленного частями 9 и 9.1 статьи 98 Федерального закона, информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами Инспекции и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу Инспекцией в соответствии со статьей 21 указанного Федерального закона могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица. Указанные документы и сведения могут составляться и подписываться на бумажном носителе.

14. Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции, готовится один раз в год, утверждается приказом начальника Инспекции и размещается на официальном сайте Инспекции в сети "Интернет" не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Инспекция в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

15. Объявление предостережения осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона.

16. Контролируемое лицо, получившее предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, вправе подать в Инспекцию возражения. Возражения подаются на бумажном носителе, почтовым отправлением, в виде электронного документа на адрес электронной почты, указанный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, или иными указанными в таком предостережении способами в Инспекцию в течение 15 рабочих дней со дня получения такого предостережения.

17. В возражениях указываются:

1) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица;

2) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица;

4) обоснование позиции контролируемого лица в отношении указанных в предостережении действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

18. По результатам рассмотрения возражения Инспекция принимает одно из следующих решений:

1) об удовлетворении возражения и отмене объявленного предостережения;

2) об отказе в удовлетворении возражения.

19. Решение, принятое по результатам рассмотрения возражения, направляется Инспекцией контролируемому лицу на бумажном носителе почтовым отправлением или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения, в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 14.11.2022 N 539-п)

20. Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается.

21. Инспекция осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

22. Консультирование осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона.

Консультирование осуществляется инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Инспекции в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного начальником (заместителем начальника) Инспекции.

23. Консультирование осуществляется:

1) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;

2) по вопросам, связанным с порядком обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

24. Консультирование по вопросам, указанным в подпункте 1 пункта 23 настоящего Положения, осуществляется в письменном виде в случае обращения за консультацией также в письменном виде. Письменный ответ дается в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

25. Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 Федерального закона.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц в течение 3 месяцев со дня поступления в Инспекцию от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - извещение о начале работ).

Срок проведения обязательного профилактического визита не должен превышать один рабочий день.

III. Организация и проведение контрольных (надзорных)

мероприятий при осуществлении регионального государственного

строительного надзора в отношении объектов капитального

строительства, указанных в части 1 статьи 54

Градостроительного кодекса Российской Федерации

26. Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводится по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона.

27. Инспекция ведет реестр объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых осуществляет региональный государственный строительный надзор (далее - реестр).

28. Приказом начальника (заместителя начальника) Инспекции назначаются инспекторы, ответственные за ведение реестра.

29. Ведение реестра осуществляется посредством размещения на официальном сайте Инспекции в сети "Интернет" следующей информации о строящихся, реконструируемых объектах капитального строительства:

1) наименование, адрес и этап строительства, реконструкции строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства;

2) реквизиты (дата и номер) разрешения на строительство;

3) полное наименование юридического лица либо фамилия, имя и отчество (при наличии) физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, являющихся застройщиками;

4) полное наименование юридического лица - технического заказчика (при наличии);

5) полное наименование юридического лица либо фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющих строительный контроль на основании договора с застройщиком (техническим заказчиком) (при наличии).

30. Объект капитального строительства, при строительстве, реконструкции которого осуществляется региональный государственный строительный надзор, включается в реестр на основании приказа начальника (заместителя начальника) Инспекции в течение пяти рабочих дней со дня поступления в Инспекцию извещения о начале работ.

31. Объект капитального строительства не включается в реестр, если при приеме извещения о начале работ будет установлено следующее:

1) при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не осуществляется региональный государственный строительный надзор;

2) извещение о начале работ и приложенные к нему документы оформлены с нарушением порядка, установленного частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

3) извещение о начале работ подано ненадлежащим лицом;

4) извещение о начале работ подано без приложения документов, указанных в пунктах 2 - 4 части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

32. В случаях, указанных в пункте 31 настоящего Положения, извещение о начале работ и прилагаемые к нему документы подлежат возврату подавшему их лицу.

33. Изменения в реестр вносятся в течение пяти рабочих дней со дня поступления в Инспекцию сведений об изменении информации, указанной в пункте 29 настоящего Положения.

34. В случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не осуществляется региональный государственный строительный надзор, такой объект капитального строительства исключается из реестра.

35. В соответствии с частью 14 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся на основании программы проверок.

Программа проверок формируется не позднее чем через десять рабочих дней после поступления извещения о начале работ на весь срок строительства, реконструкции объекта капитального строительства и содержит перечень контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении каждого из которых указывается информация, предусмотренная пунктами 1 - 3 части 14 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

36. К событиям, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с программой проверок, относятся:

1) завершение выполнения работ, которые подлежат проверке;

2) завершение строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

37. О наступлении события, указанного в подпункте 1 пункта 36 настоящего Положения, свидетельствует поступление от контролируемого лица извещения о сроках завершения работ, подлежащих проверке, а в случае непоступления такого извещения - истечение предполагаемого согласно программе проверок срока завершения работ, подлежащих проверке.

38. Программа проверок формируется в электронном виде, утверждается начальником (заместителем начальника) Инспекции и не позднее чем через 3 рабочих дня со дня утверждения направляется контролируемому лицу по адресу, указанному в извещении о начале работ, в форме электронного документа, а в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона, - на бумажном носителе.

39. Программа проверок формируется с учетом определенных проектной документацией архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, а также сроков выполнения работ по строительству, реконструкции.

40. Формирование программы проверок обеспечивается инспектором (инспекторами), ответственным за осуществление регионального государственного строительного надзора на конкретном объекте капитального строительства, который назначается приказом начальника (заместителя начальника) Инспекции (далее - ответственный инспектор).

41. Ответственный инспектор вносит изменения в программу проверок в течение 7 рабочих дней со дня получения от контролируемого лица:

1) изменений, внесенных в проектную документацию (в том числе изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации), направленных в Инспекцию в соответствии с частью 5.2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в случае если такие изменения влекут за собой изменение состава событий, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, и (или) сроков наступления таких событий);

2) извещения об изменении сроков наступления события, которое является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

42. Утверждение и направление (вручение) контролируемому лицу программы проверок с внесенными в нее изменениями осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 38 настоящего Положения.

43. В случае получения Инспекцией от контролируемого лица изменений, внесенных в рабочую документацию, являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью проектной документации, Инспекция оценивает соответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям измененной рабочей документации в части, в которой такая измененная рабочая документация является частью проектной документации.

44. При осуществлении регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, могут проводиться следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1) документарная проверка;

2) выездная проверка;

3) инспекционный визит;

4) рейдовый осмотр;

5) выездное обследование;

6) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

45. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, принимаемое по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона, подписывается начальником (заместителем начальника) Инспекции.

46. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий инспекторами, уполномоченными на проведение таких контрольных (надзорных) мероприятий, и лицами, привлекаемыми к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий, для фиксации доказательств соблюдения (нарушения) обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись.

47. Фотосъемка, аудио- и видеозапись в ходе контрольного (надзорного) мероприятия осуществляются в следующем порядке:

1) решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, совершении контрольных (надзорных) действий принимается инспекторами, лицами, привлекаемыми к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий, самостоятельно;

2) инспектор, лицо, привлекаемое к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий, уведомляет контролируемое лицо (представителя контролируемого лица) в устной форме до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия о ведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи;

3) инспектор, лицо, привлекаемое к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий, вносит в документы, фиксирующие результаты контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, соответствующую информацию о ведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи;

4) инспектор, лицо, привлекаемое к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий, обеспечивает сохранность информации, полученной посредством фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

48. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушения обязательных требований, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушения обязательных требований, прилагаются к акту контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт), документам, фиксирующим результаты контрольных (надзорных) действий.

49. Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении инспектора, лица, привлекаемого к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий, технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

50. Аудио- и видеозапись осуществляются в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи, фамилии, имени и отчестве (последнее - при наличии) и должности инспектора, лиц, привлекаемых к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий. В ходе аудио- и видеозаписи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

51. Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной и иной охраняемой законом тайны.

52. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) получение письменных объяснений;

2) истребование документов;

3) экспертиза.

Срок проведения документарной проверки не может превышать срок, установленный статьей 72 Федерального закона.

53. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) истребование документов;

5) экспертиза.

Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.

54. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

55. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) истребование документов;

5) экспертиза.

Рейдовый осмотр проводится на территории строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства. Срок проведения рейдового осмотра не может превышать десять рабочих дней. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

56. Выездное обследование осуществляется в соответствии со статьей 75 Федерального закона.

57. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется в соответствии со статьей 74 Федерального закона.

58. Обязанность отбора, удостоверения и представления на экспертизу образцов лежит на эксперте или экспертной организации.

59. По окончании контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия. В случае если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в том числе несоответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в акте в соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено.

60. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений контролируемым лицом обязательных требований принимаются решения, предусмотренные статьей 90 Федерального закона.

61. Акт, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, а также приложенные к акту подготовленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии) составляются в форме электронного документа и направляются (вручаются) контролируемому лицу посредством электронной почты, информационных систем, указанных в статье 17 Федерального закона, а в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона, - на бумажном носителе.

62. В случае если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия является истечение срока исполнения контролируемым лицом предписания, предметом такого контрольного (надзорного) мероприятия является исключительно исполнение выданного Инспекцией предписания.

63. В случае если по результатам контрольного (надзорного) мероприятия акт подлежит составлению в форме электронного документа и это невозможно осуществить на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия по причине отсутствия доступа к информационным системам, акт составляется не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем окончания контрольного (надзорного) мероприятия.

64. Документы, составляемые в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, в том числе при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, документы, их копии, полученные от контролируемого лица и иных источников, в том числе полученные в порядке межведомственного взаимодействия, а также материалы, полученные по итогам рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, подлежат учету и хранятся Инспекцией в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об архивном деле.

65. После завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства Инспекцией проводится выездная проверка по основаниям, предусмотренным пунктами 5 или 6 части 1 статьи 57 Федерального закона (далее - итоговая проверка), по результатам которой оцениваются выполненные работы и принимается решение о выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - заключение о соответствии), либо об отказе в выдаче заключения о соответствии.

66. Инспекция выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не были допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, либо такие нарушения были устранены до дня окончания итоговой проверки.

67. Инспекция отказывает в выдаче заключения о соответствии в следующих случаях:

1) при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и такие нарушения не устранены до дня окончания итоговой проверки;

2) при проведении итоговой проверки установлено, что работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме, предусмотренном проектной документацией, не завершены. В таком случае Инспекция по согласованию с застройщиком или техническим заказчиком вносит изменение в программу проверок в части срока наступления события, указанного в подпункте 2 пункта 36 настоящего Положения.

68. Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче заключения о соответствии составляются в форме электронного документа, подписываются инспектором (инспекторами), осуществлявшим итоговую проверку, утверждаются приказом Инспекции и направляются застройщику или техническому заказчику в течение пяти рабочих дней со дня завершения итоговой проверки посредством электронной почты, информационных систем, а в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона, - на бумажном носителе.

69. Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть обжаловано в судебном порядке.

IV. Порядок организации и проведения контрольных (надзорных)

мероприятий при осуществлении регионального государственного

строительного надзора в отношении объектов, указанных

в части 2 статьи 54 Градостроительного

кодекса Российской Федерации

70. Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводится при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 и 4 части 1 статьи 57 Федерального закона. Формирование программы проверок в соответствии с частью 14 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации при этом не осуществляется.

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 06.06.2023 N 256-п)

71. При получении Инспекцией сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, наличие которых является основанием проведения регионального государственного строительного надзора в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона, инспектор последовательно предпринимает действия, предусмотренные статьей 59, частью 3 статьи 58 и статьей 60 Федерального закона.

72. При осуществлении регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, могут проводиться следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1) инспекционный визит;

2) выездная проверка;

3) выездное обследование;

4) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

73. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

74. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) истребование документов;

5) экспертиза.

Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.

75. Выездное обследование осуществляется в соответствии со статьей 75 Федерального закона.

76. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется в соответствии со статьей 74 Федерального закона.

77. Обязанность отбора, удостоверения и представления на экспертизу образцов лежит на эксперте или экспертной организации.

78. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается начальником (заместителем начальника) Инспекции.

79. Для фиксации инспекторами, уполномоченными на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, и лицами, привлекаемыми к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий, доказательств соблюдения (нарушения) обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись.

80. Фотосъемка, аудио- и видеозапись осуществляются в порядке, предусмотренном пунктами 47 - 51 настоящего Положения.

81. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт. Акт, а также приложенные к акту подготовленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии) составляются в форме электронного документа и направляются (вручаются) контролируемому лицу посредством электронной почты, информационных систем, а в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона, - на бумажном носителе.

82. В случае если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия Инспекцией выявлено нарушение обязательных требований, соблюдение которых является предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Инспекцией после оформления акта принимаются меры, предусмотренные частью 17 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

V. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям при осуществлении регионального

государственного строительного надзора

83. При осуществлении регионального государственного строительного надзора применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющая выбор проводимых Инспекцией профилактических мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

84. В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекция относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

1) высокий риск;

2) значительный риск;

3) низкий риск.

(п. 84 в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 14.11.2022 N 539-п)

85. Отнесение объектов регионального государственного строительного надзора к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями отнесения объектов регионального государственного строительного надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - критерии риска) согласно приложению к настоящему Положению приказом Инспекции после получения извещения о начале строительства (реконструкции) объекта капитального строительства.

Если контролируемое лицо в период осуществления деятельности в отношении объектов контроля подвергнуто административному наказанию за нарушение градостроительного законодательства, объекты контроля, отнесенные к значительному и низкому риску, подлежат отнесению Инспекцией соответственно к высокому и значительному риску.

(п. 85 в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 14.11.2022 N 539-п)

86. Инспекция в течение пяти рабочих дней со дня поступления сведений о соответствии объекта регионального государственного строительного надзора иной категории риска либо об изменении критериев риска должна принять решение об изменении категории риска указанного объекта.

87. Контролируемое лицо вправе подать в Инспекцию заявление об изменении присвоенной ранее его объекту категории риска в случае его соответствия иной категории риска.

Инспекция в течение пяти рабочих дней с момента получения заявления контролируемого лица об изменении присвоенной ранее его объекту категории риска принимает по результатам его рассмотрения одно из решений:

1) об изменении присвоенной ранее категории риска;

2) об отказе в удовлетворении поданного контролируемым лицом заявления об изменении присвоенной ранее категории риска.

88. Решения, указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 87 настоящего Положения, оформляются приказом Инспекции.

89. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Инспекция разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора утверждается постановлением Правительства Новосибирской области.

VI. Порядок досудебного обжалования решений Инспекции,

действий (бездействия) ее должностных лиц при осуществлении

регионального государственного строительного надзора

90. Правом на досудебное обжалование решений Инспекции, актов, действий (бездействия) ее должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона.

91. Жалоба на решение Инспекции, действия (бездействие) ее должностных лиц рассматривается начальником Инспекции.

92. Жалоба на решение Инспекции, действия (бездействие) ее должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

93. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен органом регионального государственного строительного надзора, уполномоченным на рассмотрение жалобы.

94. Порядок подачи и рассмотрения жалобы осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона с учетом норм, содержащихся в статьях 39 - 43 Федерального закона.

Приложение

к Положению

о региональном государственном

строительном надзоре на территории

Новосибирской области

КРИТЕРИИ

отнесения объектов регионального государственного

строительного надзора к категориям риска причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(введено постановлением Правительства Новосибирской областиот 14.11.2022 N 539-п) |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Критерии отнесения объектов регионального государственного строительного надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |
| 1 | Высокий риск | общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты и эстакады, а также объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров |
| 2 | Значительный риск | производственные здания |
| 3 | Низкий риск | иные объекты капитального строительства, за исключением объектов капитального строительства, отнесенных к категориям высокого и значительного риска |

Утверждены

постановлением

Правительства Новосибирской области

от 26.10.2021 N 435-п

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ,

ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО

СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. постановления Правительства Новосибирской областиот 14.11.2022 N 539-п) |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер (индекс) показателя | Наименование показателя (группы показателей) | Порядок расчета показателя | Целевое значение показателя |
|  | Ключевые показатели |
| А | Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающиеся в минимизации причинения им вреда (ущерба) |
| А.1 | доля граждан, которым при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, на которых осуществлялся государственный строительный надзор, был причинен вред жизни и здоровью в результате допущенных нарушений, выразившихся в несоответствии выполнения работ и применяемых строительных материалов, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, на 100 000 жителей | Д = Кв / Кнсо x 100 000 жителей x 100%;Кв - количество граждан, которым при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, на которых осуществлялся государственный строительный надзор, был причинен вред жизни и здоровью в результате допущенных нарушений, выразившихся в несоответствии выполнения работ и применяемых строительных материалов, а также результатов таких работ требованиям проектной документации;Кнсо - количество жителей Новосибирской области в отчетном периоде (месяц, квартал, полугодие, год) | 0,19% |
| А.3.1 | доля не исполненных в установленные сроки предписаний, выданных по результатам проверок, проведенных в соответствии с программами проверок, от общего количества выданных таких предписаний, срок исполнения которых истек, за отчетный период (месяц, квартал, полугодие, год) | Д = Пн / П x 100%;П - общее количество выданных предписаний, срок исполнения которых истек;Пн - количество неисполненных предписаний, срок исполнения которых истек | 41,0% |

Утверждены

постановлением

Правительства Новосибирской области

от 26.10.2021 N 435-п

ИНДИКАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ,

ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО

СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. постановления Правительства Новосибирской областиот 14.11.2022 N 539-п) |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Номер (индекс) показателя | Наименование показателя (группы показателей) | Порядок расчета показателя. Источник показателя |
|  | Индикативные показатели |
| Б | Показатели, характеризующие анализ и оценку эффективности регионального государственного строительного контроля (надзора) |
| Б.1 | доля жалоб на решения инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области (далее - инспекция), действия (бездействие) должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий |  |
| Б.2 | доля исполненных в установленные сроки предписаний об устранении нарушений обязательных требований |  |
| Б.3 | доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по программам проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований |  |
| Б.4 | доля взысканных штрафов |  |
| В | Индикативные показатели, характеризующие количественные показатели проведения контрольных (надзорных), профилактических и иных мероприятий в рамках осуществления регионального государственного строительного контроля (надзора): |
| В.1 | количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий |
| В.2 | количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании |
| В.3 | индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий |
| В.3.1 | количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами |
| В.3.2 | количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по программам проверок |
| В.3.2.1 | количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по программам проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований |
| В.3.3 | количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по поручению Президента Российской Федерации, поручению Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц |
| В.3.4 | количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям |
| В.3.5 | количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в связи с истечением срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований |
| В.4 | количество заявлений (обращений) о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров |
| В.5 | общее количество объектов капитального строительства, включенных в реестр объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор, на конец отчетного периода (месяц, квартал, полугодие, год) |
| В.6 | количество выданных заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| В.7 | количество выданных решений об отказе в выдаче заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| В.8 | количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами, в судебном порядке за отчетный период (месяц, квартал, полугодие, год) |
| В.8.1 | количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами, в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период (месяц, квартал, полугодие, год) |
| В.9 | количество штатных единиц инспекции, всего |
| В.9.1 | количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций |
| В.10 | количество выявленных нарушений обязательных требований в ходе контрольных (надзорных) мероприятий |
| В.11 | количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований |
| В.12 | количество исполненных предписаний об устранении нарушений обязательных требований |
| В.13 | сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий |
| В.14 | общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов |
| В.15 | количество проведенных обязательных профилактических визитов |
| В.16 | количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований |
| В.17 | общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период (месяц, квартал, полугодие, год) |
| В.18 | количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период (месяц, квартал, полугодие, год) |
| В.19 | количество жалоб, поданных контролируемыми лицами, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период (месяц, квартал, полугодие, год) |
| В.20 | общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами по исковым заявлениям, за отчетный период (месяц, квартал, полугодие, год) |
| В.21 | объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде (месяц, квартал, полугодие, год) из бюджетов всех уровней на выполнение функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора, в том числе на фонд оплаты труда, с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов |