

**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭНЕГЕТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Правительства Новосибирской области

«О внесении изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 415-п»

Постановлением Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 415-п «О министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области» утверждено положение о министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – Положение о министерстве). Подпунктом 7 пункта 8 Положения о министерстве установлено полномочие министерства обеспечивать условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» обеспечение условий, необходимых для организации подачи питьевой воды, соответствующей установленным требованиям, организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, является обязанностью органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Эта норма корреспондирует с положениями соответствующих федеральных законов, поскольку:

- во-первых, согласно подпункту 67.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», реализация полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренных статьей 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», относится к предмету ведения субъекта Российской Федерации;

- во-вторых, в соответствии с пунктом 4.3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные статьей 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», относятся к ведению муниципалитетов.

Статьей 23 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлено, что организация, осуществляющая холодное водоснабжение с использованием централизованной системы холодного водоснабжения, обязана подавать абонентам питьевую воду, соответствующую установленным требованиям. Питьевая вода, подаваемая абонентам с использованием централизованной системы холодного водоснабжения, считается соответствующей установленным требованиям в случае, если уровни показателей качества воды не превышают нормативов качества питьевой воды более чем на величину допустимой ошибки метода определения. В случае получения уведомления территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о несоответствии нормативам качества питьевой воды, органы местного самоуправления обязаны внести изменения в техническое задание на разработку или корректировку инвестиционной программы в части учета мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями. Реализация указанных мероприятий должна обеспечивать приведение качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями не более чем за семь лет с начала их реализации.

Организация, осуществляющая холодное водоснабжение, обязана в течение трех месяцев с момента получения технического задания разработать план мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и согласовать его с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в срок до 1 июля очередного года. План мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями включается в состав инвестиционной программы.

В рамках полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, определенных статьей 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», а также установленных в Положении о департаменте по тарифам Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 25.02.2013 № 74-п, утверждает по согласованию с органами местного самоуправления поселений, городских округов Новосибирской области инвестиционные программы организаций, осуществляющих на территории Новосибирской области горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, принимает решения о корректировке (отказе в корректировке) таких программ и осуществляет контроль за их выполнением, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения – департамент по тарифам Новосибирской области.

Кроме того, статья 36 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» определяет в системе тарифного регулирования в области водоснабжения (водоотведения) специальную правовую конструкцию соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в области водоснабжения (водоотведения) (далее - Соглашение). Соглашение определяет участие сторон в эффективной эксплуатации и развитии централизованных систем водоснабжения (водоотведения) на период действия установленных тарифов при наличии у организации утвержденных инвестиционной и производственных программ до исполнения обязательств в полном объеме по возврату инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал. Соглашение регламентирует обязанности организации по достижению плановых показателей надежности, качества, энергетической эффективности, утвержденными инвестиционной и производственной программой, а также обязанности регулятора учитывать расходы, предусмотренные инвестиционной и производственной программой, при установлении тарифов. При этом должна устанавливаться ответственность сторон за нарушение положений Соглашения.

Правила части 1 статьи 36 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» определяют 3 общих условия заключения соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, которые включают в себя:

- обязанности организации осуществлять эксплуатацию, строительство, реконструкцию и модернизацию объектов системы горячего водоснабжения, централизованной системы холодного водоснабжения (системы водоотведения) согласно плановым значениям показателей надежности, качества, энергетической эффективности, утвержденным инвестиционной и производственной программами;

- обязанности уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления обеспечивать условия для осуществления соответствующей деятельности с учетом, в соответствии с основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения при установлении тарифов такой организации, долгосрочных параметров регулирования тарифов и расходы на реализацию мероприятий, предусмотренных производственными и инвестиционными программами, обязательство по выполнению которых предусмотрено Соглашением;

- правило приоритета концессионного соглашения перед Соглашением при эксплуатации объектов централизованной системы горячего (холодного) водоснабжения (водоотведения).

Отмеченные условия определяют первичные основания для заключения Соглашения в виде соответствующих инвестиционной и производственной программ, которые должны обязательно включать плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Нормы части 2 статьи 36 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» устанавливают 2 стороны Соглашения (соответствующая организация и субъект Российской Федерации в лице уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации).

Органом исполнительной власти Новосибирской области, уполномоченным на заключения Соглашений, является департамент по тарифам Новосибирской области. Полномочия обозначенного органа (регионального регулятора) на заключение Соглашения регламентированы в пункте 7 части 1 статьи 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и установлены в абзаце «ж» подпункта 40 пункта 7 Положения о департаменте по тарифам Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 25.02.2013 № 74-п.

На основании вышеизложенного, учитывая, что на территории Новосибирской области полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, необходимые для обеспечения условий для организации подачи питьевой соответствующей установленным требованиям, организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, закреплены за департаментом по тарифам Новосибирской области, предлагается принять проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 415-п».

Министр Д.Н. Архипов