



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п»

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п» (далее – проект постановления) разработан в целях внесения изменений в государственную программу Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014-2020 годы» (далее – государственная программа), направленных на актуализацию и совершенствование ее содержания, а также в связи с исполнением пунктов 11, 16 и 18 плана-графика мероприятий по подготовке прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 27.03.2018 № 108-п. Объемы бюджетного финансирования государственной программы в части параметров 2019-2021 годов приводятся в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом Новосибирской области от 25.12.2018 № 332-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

В государственную программу предусматривается внесение следующих изменений.

1. Срок реализации государственной программы продлевается до 2021 года в целях обеспечения программно-целевого принципа исполнения областного бюджета Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, синхронизации и увязки целей отраслевого стратегического планирования с бюджетными возможностями.

2. Наименование государственной программы приводится в соответствии с распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 310-рп «О перечне государственных программ Новосибирской области».

3. Объем финансирования государственной программы в 2014-2021 годах в соответствии с проектом постановления составит 173 955 709,7 тыс. рублей (увеличение на 25 659 516,9 тыс. рублей, из них на 2021 год - 24 489 947,1 тыс. рублей).

Информация об объемах финансирования государственной программы, предусмотренных проектом, и их изменениях приведены в пояснительной записке к проекту плана реализации мероприятий государственной программы.

4. Вносятся изменения, связанные с переименованием департамента физической культуры и спорта Новосибирской области в министерство физической культуры и спорта Новосибирской области в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2018 № 194 «О структуре областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области».

5. Предусматривается введение двух новых основных мероприятий: 1.1.4 «Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», 2.1.4 «Региональный проект «Старшее поколение».

Данное изменение связано с интеграцией мероприятий региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в государственную программу.

Реализация мероприятий указанных региональных проектов в 2022-2024 годах будет продолжена после 2021 года в рамках разрабатываемой в настоящее время государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка граждан в Новосибирской области» на 2022-2028 годы, заказчиком-координатором которой будет являться министерство труда и социального развития Новосибирской области.

6. Изменения в части целевых индикаторов:

1) пролонгированы значения всех целевых индикаторов в связи с продлением срока реализации государственной программы до 2021 года;

2) целевой индикатор 1 «Доля семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, в общей численности семей с детьми, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Новосибирской области» с 2019 года утрачивает силу, вместо него вводится новый целевой индикатор 2 «Доля семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, в общей численности семей с детьми, находящихся на обслуживании в отчетном периоде в органах социальной защиты населения Новосибирской области». Замена целевого индикатора обусловлена изменением с 2017 года механизма учета семей с детьми в связи с подключением всех организаций и отделов организаций социального обслуживания населения Новосибирской области к территориальной информационной системе «Социальный паспорт гражданина и типизированное хранилище данных Новосибирской области» (далее – ТИС НСО). До начала работы в ТИС НСО на учете в комплексных центрах социального обслуживания населения Новосибирской области состояли все семьи с детьми, обратившиеся за социальной помощью, при этом продолжали числиться семьи, социальное обслуживание которых было завершено в текущем году в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. В системе ТИС НСО данные о количестве семей с детьми, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Новосибирской области, формируются на основании договоров на оказание социальных услуг (действующих на дату формирования отчета), по

завершении которых семьи с учета снимаются. То есть, при формировании отчета из системы ТИС НСО возможно получение данных только о количестве семей, находящихся на обслуживании на текущую дату, а не нарастающим итогом за отчетный год. Таким образом, количество семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Новосибирской области, значительно сокращается;

3) в соответствии с методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденными приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 № 154, вводится новый целевой индикатор 6 «Суммарный коэффициент рождаемости». В региональном проекте «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» данный индикатор фигурирует как «основной». За счет предоставления мер социальной поддержки семей с детьми при рождении детей ожидается обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Новосибирской области, который характеризуется суммарным коэффициентом рождаемости.

4) плановые значения целевых индикаторов 15 «Доля граждан, обеспеченных жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от общего числа лиц данной категории, нуждающихся в жилых помещениях, право на обеспечение жилыми помещениями у которых уже возникло и не реализовано», 16 «Численность граждан, не обеспеченных жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на конец календарного года» и 17 «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году» в 2019-2021 годах скорректированы с учетом увеличения ожидаемой численности граждан, право на обеспечение жилыми помещениями у которых уже возникло и не реализовано, включенных в список, роста стоимости 1 квадратного метра жилья (45 802 рублей), исходя из фактической численности граждан, право на обеспечение жилыми помещениями у которых уже возникло и не реализовано (по состоянию на 01.01.2019 – 4 390 человек).

5) плановые значения целевого индикатора 21 «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов Новосибирской области» скорректированы с учетом количества приоритетных для инвалидов и маломобильных групп населения объектов областной и муниципальной собственности, обустроенных в период 2012-2018 годов. На 31.12.2018 обеспечена доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения к 603 социально значимым приоритетным

объектам социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры областной и муниципальной собственности. До конца реализации государственной программы планируется обустроить еще 121 приоритетный объект, в том числе в 2019 году – 41, в 2020 году – 40, в 2021 году – 40. Таким образом, значения целевого индикатора будут составлять в 2019 году – 65,9% (644/977), в 2020 году – 70,0% (684/977), в 2021 году – 74,1% (724/977).

6) плановые значения целевого индикатора 23 «Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере социальной защиты, в общем количестве приоритетных объектов в сфере социальной защиты» скорректированы с учетом результатов реализации мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в социальной сфере в 2018 году (план – 32 объекта, факт – 39 объектов). На 31.12.2018 обустроен 151 объект социальной сферы. Плановые значения целевого индикатора в 2019-2021 годах будут составлять: в 2019 году – 83,9%, в 2020 году – 86,02%, в 2021 году – 88,2%.

7) плановые значения целевого индикатора 25 «Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере здравоохранения, в общем количестве приоритетных объектов в сфере здравоохранения» скорректированы с учетом результатов реализации мероприятия по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в сфере здравоохранения в 2017-2018 годах. На 31.12.2018 обустроено 270 приоритетных объектов, до конца реализации государственной программы планируется обустроить еще 24. Плановые значения целевых индикаторов в 2019-2021 годах будут составлять: в 2019 году – 54,8%, в 2020 году – 59,8%, в 2021 году – 61,3%.

8) плановые значения целевого индикатора 26 «Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры» скорректированы в 2019-2021 годах с учетом результатов реализации мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в сфере культуры. По итогам 2018 года обустроено 35 объектов, при этом общее количество объектов, в которых обеспечен доступ для инвалидов и маломобильных групп населения составляет 121. До конца реализации государственной программы планируется обустроить 45 объектов. Плановые значения целевых индикаторов в 2019-2021 году будут составлять: в 2019 году – 66,3%, в 2020 году – 73,6%, в 2021 году – 81%.

9) целевой индикатор 27 «Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов» на 2019 год рассчитан на основании результатов реализации мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа к приоритетным объектам в сфере физической культуры и спорта в 2018 году. В 2019 году будет проведена инвентаризация приоритетных объектов подлежащих обустройству и значение целевого индикатора будет скорректировано в 2020-2021 годах.

10) плановое значение целевого индикатора 33 «Средняя численность получателей услуг на одного социального работника» скорректировано в 2019-2021 годах. В 2018 году был достигнут целевой уровень значения показателя (9,9%), установленного Планом мероприятий («Дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания Новосибирской области» на 2013-2018 годы, утвержденным распоряжением Правительства Новосибирской области от 11.04.2017 № 126-рп. В дальнейшем, с 2019 года, планируется незначительное повышение значения показателя (до 10,5%) в связи с оптимизацией численности социальных работников и его стабилизация на этом уровне. Дальнейшее увеличение значения показателя не планируется в связи с тем, что в настоящее время активно развивается система родственного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, поэтому необходимость в привлечении соцработников снижается. Кроме того, увеличивается период активного долголетия, принимаются меры по привлечению волонтеров к уходу за гражданами старшего поколения. Граждане пожилого возраста и инвалиды получают социальные услуги в полустационарной форме дневного пребывания, что также положительно сказывается на стабилизацию данного показателя.

11) Целевой индикатор 34 «Доля некоммерческих организаций (за исключением государственных и муниципальных организаций), оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций, оказывающих социальные услуги в Новосибирской области».

В соответствии с Перечнем Поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 03.12.2015 № Пр-2508 активно ведется работа по расширению участия некоммерческих организаций в предоставлении услуг в социальной сфере (в том числе организаций, оказывающие социальные услуги, не включенных в реестр поставщиков социальных услуг), в связи с этим плановое значение индикатора было увеличено с 20% (32 некоммерческих организаций/160 организаций, оказывающих социальные услуги) до 21% (34/162).

7. В соответствии с методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденных приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 № 154 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области» с 2019 года предусмотрено дополнение государственной программы приложением № 2.1 «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области».

Кроме того, в раздел IV «Система основных мероприятий государственной программы» включено два подраздела:

система основных мероприятий государственной программы, реализуемых до 2018 года включительно,

система основных мероприятий государственной программы, реализуемых с 2019 года.

Проект постановления не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'F' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Я.А. Фролов