

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п»

Минпромторгом НСО подготовлен проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» (далее – проект постановления).

Основные изменения касаются следующего:

1) приведение в соответствие с проектом закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» объемов финансирования государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» (далее – Программа). Общие объемы финансирования на 2018-2020 годы составляют:

2018 год – 2 398 980,7 тыс. рублей, в том числе:
средства федерального бюджета – 75 905,2 тыс. рублей;
средства областного бюджета Новосибирской области – 126 319,1 тыс. рублей;
местные бюджеты Новосибирской области – 25 784,4 тыс. рублей;
внебюджетные источники – 2 169 972,0 тыс. рублей;
2019 год – 2 439 675,9 тыс. рублей, в том числе:
средства федерального бюджета – 60 600,4 тыс. рублей;
средства областного бюджета Новосибирской области – 126 319,1 тыс. рублей;
местные бюджеты Новосибирской области – 25 784,40 тыс. рублей;
внебюджетные источники – 2 226 972,0 тыс. рублей;
2020 год – 2 686 474,4 тыс. рублей, в том числе:
средства федерального бюджета – 73 998,9 тыс. рублей;
средства областного бюджета Новосибирской области – 126 319,1 тыс. рублей;
местные бюджеты Новосибирской области – 25 784,4 тыс. рублей;
внебюджетные источники – 2 460 372,0 тыс. рублей.

2) в связи с изменением объемов финансирования Программы, в том числе за счет средств федерального бюджета, скорректированы целевые индикаторы на 2018-2020 годы:

- «1.10. Количество СМиСП, получивших государственную поддержку в рамках реализации мероприятий государственной программы, софинансируемых за счет средств федерального бюджета»;

- «1.11. Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации государственной программы»;

- «1.1.1. Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, сотрудники которых участвовали в мероприятиях по обучению (в том числе семинаров, тренингов), в общем количестве СМиСП в Новосибирской области»;

- «1.2.2. Доля средств, направляемая на реализацию мероприятий в сфере развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях, в общем объеме финансового обеспечения государственной»;

- «1.4.1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих инновационные проекты и проекты по модернизации производства в рамках государственной программы»;

- «1.5.3. Объем предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства гарантий (поручительств) на конец года».

После заключения соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее - соглашение) планируется уточнить значения целевых индикаторов, включенных в соглашение;

3) внесены изменения в Приложение № 2 «Информация о порядке сбора информации для определения (расчета) плановых и фактических значений целевых индикаторов государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» проекта приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «Об утверждении плана реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Изменения в части методики расчета показателей 1.5, 1.7, 1.11, 1.3.1 подготовлены на основании методических рекомендаций по расчету показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета, направленных в адрес Минпромторга НСО Минэкономразвития России письмом от 06.09.2017 № Д05и-885. При расчете показателя 1.6 уточняется источник данных о численности занятых в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности, считаем такие изменения целесообразными в связи оперативностью публикации указанных данных в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства по сравнению с используемым ранее источником. Также для индикаторов 1.5, 1.7, 1.10 уточняется перечень мероприятий, в рамках реализации которых осуществляется сбор информации – дополнением мероприятием 1.6 «Создание Центра поддержки предпринимательства Новосибирской области», реализация которого осуществляется с привлечением средств федерального бюджета.

4) постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п дополнено приложением № 10 «Порядок предоставления субсидий организации, образующей инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, - центру поддержки предпринимательства Новосибирской области» (приложение № 3 к проекту постановления) и приложением № 11 «Порядок определения объема и предоставления субсидий Микрокредитной компании Новосибирскому областному фонду микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства» (приложение № 4 к проекту постановления).

Средства для предоставления субсидий данным организациям в 2018 году предусмотрены в проекте закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Предлагаемый проект постановления не предусматривает внесение изменений, предусматривающих финансирование наказов избирателей.

Проект постановления не подлежит ОРВ, поскольку не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В части устранения замечаний Контрольно-счетной палаты Новосибирской области (далее – КСП НСО) сообщаем следующее.

Замечания, указанные в годовом отчете КСП НСО, относились к государственной программе Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2012-2016 годы» и прежде всего в части поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП).

Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п утверждена государственная программа Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы», в которую постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2017 № 391-п внесены изменения.

В действующей редакции Программы учтены следующие замечания и рекомендации КСП НСО:

1. Существенно изменен состав целевых показателей Программы. Программа включает 8 целевых показателей из «Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р, что соответствует требованиям распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р. Также в составе целевых показателей, относящихся к задаче «Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области в продвижении продукции (товаров, услуг) на региональные рынки Российской Федерации и рынки иностранных государств» есть два показателя, отражающих ее решение:

- «1.3.1. Темп роста выручки (доходов) от реализации товаров (работ, услуг) субъектами малого и среднего предпринимательства – получателями поддержки к предшествующему году». Показатель аналогичный тому, который был в предшествующей программе, но изменена методика расчёта (расширен круг предпринимателей по которым ведется расчёт данного показателя (Совокупность СМиСП, по которым производится расчет данного целевого показателя составляют СМиСП, получивших финансовую поддержку в рамках реализации мероприятий вышеназванной задачи);

- «1.3.2. Доля СМиСП, которые заключили договоры при содействии центра координации поддержки экспортно ориентированных СМиСП от общего количества воспользовавшихся услугами центра координации поддержки экспортно ориентированных СМиСП» – новый показатель. Расчёт показателя производится на основании данных о количестве контрактов на поставку товаров (работ, услуг) за пределы Российской Федерации;

2. В Программе существенно сокращен перечень форм финансовой поддержки, предоставляемой субъектам МСП – исключены формы финансовой поддержки, не востребованные со стороны субъектов МСП или признанные неэффективными (субсидирование части затрат на обучение субъектами МСП своих работников на

образовательных курсах, субсидирование части затрат на патентование (оформление прав интеллектуальной собственности на территории Российской Федерации и за рубежом); субсидирование части затрат, связанных с подачей заявки на международную регистрацию товарного знака и (или) с государственной регистрацией товарного знака в Российской Федерации; субсидирование части затрат действующих инновационных компаний в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг);

3. В настоящее время разработаны изменения в Порядок предоставления субсидий субъектам МСП на реализацию мероприятий Программы, которыми с целью повышения бюджетной эффективности мер финансовой поддержки предусматривается ограничение суммы предоставляемой субсидии (за исключением грантов начинающим бизнес и предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере бытового обслуживания и ведущих свою деятельность в городских и сельских поселениях) суммой фактически уплаченных в областной бюджет Новосибирской области налогов. Принятие данных изменений ожидается в 2017 году.

4. С целью оптимизации инфраструктуры поддержки экспорта (исключения дублирования функций и мероприятий) с 2017 года функции регионального интегрированного центра переданы Центру координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП Новосибирской области.

Вопрос оптимизации инфраструктуры поддержки субъектов МСП 29.09.2017 обсуждался на заседании рабочей группы по рассмотрению нарушений, указанных в Заключении Контрольно-счетной палаты Новосибирской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2016 год с участием аудитора КСП НСО Саблиной Е.Н., а также 25.10.2017 на заседании комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности (решение направлено в Правительство Новосибирской области - вх. № 13577/18 от 02.11.2017).

С целью выработки предложений по оказанию имущественной поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки МСП, приказом Минпромторга НСО от 20.11.2017 № 294 создана рабочая группа, в состав которой вошли депутаты Законодательного собрания Новосибирской области.

Вопрос оптимизации организаций, образующих инновационно-производственную и консультационную инфраструктуру (включая центр прототипирования, инжиниринговые центры, центр экспорта) рассматривается в настоящее время и будет отражен в очередном проекте изменений в Программу. Данная процедура должна быть проведена в том числе с учетом рекомендаций Минэкономразвития России об обеспечении предоставления всех услуг субъектам МСП в режиме «одного окна».

Временно исполняющий обязанности
министра промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области



Н.Н. Симонов

