Проект постановления

Правительства Новосибирской области

О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2015 № 89-п

Правительство Новосибирской области **п о с т а н о в л я е т**:

Внести в постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2015 № 89-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области» следующие изменения:

В государственной программе Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области»   
(далее – государственная программа):

1. Раздел I. «Паспорт государственной программы Новосибирской области» изложить в следующей редакции:

**«I. «Стратегические приоритеты государственной программы**

Государственная политика в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в Новосибирской области в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области» (далее – государственная программа). Целью государственной программы является повышение уровня энергетической эффективности в государственных учреждениях Новосибирской области при снижении потребления электроэнергии до 51,4 кВтч/кв.м и снижения тепловой энергии до 0,198 Гкал/кв.м к 2030 году, повышение уровня энергетической эффективности в коммунальном комплексе Новосибирской области при снижении удельного расхода топлива до 295,71 кг.ут/Гкал и доли потерь тепловой энергии до 21,07% к 2030 году.

***1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы***

Государственная программа охватывает бюджетную сферу, систему коммунальной инфраструктуры Новосибирской области.

В соответствии с требованием Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 261-ФЗ) государственные учреждения обязаны обеспечить снижение потребляемых ресурсов.

Во исполнение установленного требования государственными учреждениями, подведомственными областным исполнительным органам Новосибирской области, (далее – государственные учреждения)   экономия электрической и тепловой энергии (в относительных единицах, приведенных к площади) к 2013 году достигла 12%. Мероприятия энергосбережения осуществлялись в рамках государственной программы, программ энергосбережения государственных учреждений, и в рамках текущей эксплуатации зданий государственных учреждений.

В 2023 году по сравнению с 2014 годом потребление электрической энергии государственными учреждениями не уменьшилось, несмотря на проведенные в течение данных десяти лет мероприятия энергосбережения. Это связано прежде всего с вводом в эксплуатацию мощного оборудования (установка серверов), с реорганизациями учреждений, а также увеличением штатной численности специалистов, числа посетителей или обучающихся, с установкой дополнительного электрооборудования, увеличением времени работы филиалов многофункциональных центров (ГАУ НСО «МФЦ»).

За указанный период времени потребление тепловой энергии государственными учреждениями снизилось на 12% в результате реализации мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Кроме того на изменение потребления тепловой и электрической энергии могут влиять и погодные условия в осенне-зимний период времени.

Во исполнение Закона № 261-ФЗ государственными учреждениями разрабатываются и реализуются программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В рамках данных программ мероприятия энергосбережения и повышения энергетической эффективности  выполняются государственными учреждениями, имеющими договоры с энергоснабжающими организациями на предоставление электрической энергии и на предоставление тепловой энергии или имеющие собственные источники тепловой энергии. По информации областных исполнительных органов Новосибирской области на 01.01.2024 указанных государственных учреждений в Новосибирской области - 347 ед.

Проблемы систем жизнеобеспечения - теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, препятствующие обеспечению энергетической эффективности в коммунальной сфере, это:

- устаревшее оборудование, большой срок службы и изношенность инженерных коммуникаций, в том числе систем теплоснабжения, котельных в муниципальных образованиях;

- наличие технологических, коммерческих потерь (нераспределенного тепла);

- превышение удельных показателей расхода топливно-энергетических ресурсов на выработку тепловой энергии.

Проблема надежности теплоснабжения в небольших поселениях на территории Новосибирской области связана с муниципальными котельными, которые в настоящее время являются убыточными из-за невозможности сбалансировать выработку и потребление тепловой энергии при существующем тарифе.

Анализ финансово-экономической деятельности теплоснабжающих организаций показал, что в условиях существующих нормативов потребления тепловой энергии на нужды отопления и тарифных ограничений для граждан централизованное теплоснабжение малоэтажной застройки, в первую очередь индивидуального жилищного фонда, для теплоснабжающих организаций экономически невыгодно.

Строительство, реконструкция (модернизация) муниципальных котельных с использованием энергоэффективного оборудования с высоким коэффициентом полезного действия, замена основного и вспомогательного оборудования котельных, оптимизация гидравлических режимов тепловых сетей (замена котлов, насосного оборудования, электротехнического оборудования, частотное регулирование и др.) позволяет решать указанную проблему. По состоянию на 01.01.2024 построено, реконструировано (модернизировано) 36 муниципальных котельных, результатом проведенных мероприятий по системам теплоснабжения стало закрытие более 40-ка неэффективных и аварийных котельных в 35-ти муниципальных образованиях Новосибирской области.

В целях повышения эффективности работы системы теплоснабжения необходимо осуществлять перевод индивидуального и малоэтажного (до трех этажей включительно) (далее - малоэтажного) жилищного фонда Новосибирской области с централизованного теплоснабжения на индивидуальное поквартирное отопление.

Перевод на индивидуальное поквартирное отопление предполагается осуществлять в соответствии с утвержденными схемами теплоснабжения поселений при относительно отдаленном нахождении потребителей от источника тепловой энергии путем установки (монтаж, подключение) индивидуальных отопительных котлов (твердотопливных, газовых, электрических) в следующих случаях:

газификации населенного пункта;

модернизации системы теплоснабжения населенного пункта;

если потребителями тепла являются учреждения, организации и при этом к источнику теплоснабжения подключено несколько индивидуальных потребителей;

банкротства предприятия, осуществляющего эксплуатацию системы теплоснабжения, или вывода собственником или иным законным владельцем источника тепловой энергии, тепловых сетей из эксплуатации в соответствии с Правилами вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.2023 № 1130;

предоставления муниципальным образованиям субсидии из средств областного бюджета на погашение задолженности за топливно-энергетические ресурсы, в населенных пунктах которых теплоснабжение жилых домов приводит к прямым убыткам предприятий.

При установке двух контурных газовых или электрических котлов у потребителей появляется новая коммунальная услуга - горячее водоснабжение. Прекращается несанкционированный отбор теплоносителя из системы отопления.

Для обеспечения сбалансированного развития систем коммунальной инфраструктуры с учетом перспективных потребностей необходимо развитие потенциала жилищно-коммунального хозяйства в Новосибирской области путем внедрения механизмов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, заключения концессионных соглашений.

Инициатива нацелена на привлечение инвестиций для модернизации объектов теплоснабжения, что дает возможность обеспечить надежное оказание услуг по теплоснабжению при меньшем объеме вложений бюджетных средств в объекты капитального строительства.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 30.11.2022 № Пр-2067, данных по итогам пленарного заседания V Международного форума «Российская энергетическая неделя» в газифицированных населенных пунктах возможна реализация мероприятий по строительству газовых котельных образовательных учреждений (далее – догазификация образовательных учреждений).

Использование альтернативных источников энергии на территории Новосибирской области особую актуальность имеет для сельской местности, где повышение энергетической эффективности предприятий сельского хозяйства может достигаться за счет мероприятий по вовлечению в топливно-энергетические балансы самих предприятий отходов сельскохозяйственного производства - соломы, лузги в растениеводстве и навоза в животноводстве. Также перспективными для использования в энергетических целях можно рассматривать отходы предприятий лесозаготовительного и деревообрабатывающего комплекса (опилки, щепа, отходы санитарных рубок).

Использование альтернативных или возобновляемых источников энергии позволит за счет снижения стоимости топливной составляющей повысить энергетическую эффективность муниципальных котельных.

С целью разработки технологий сжигания местных видов топлива возможна реализация мероприятий по научно-исследовательским и опытно-конструкторским разработкам (далее - НИОКР).

Реализация мероприятий по научно-исследовательским и опытно-конструкторским разработкам (далее - НИОКР) направлена на разработку технологий сжигания местных видов топлива и прочим приоритетным отраслевым задачам в сфере теплоснабжения.

***2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы (цели государственной программы)***

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области» определены с учетом:

Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р, в которой указано на имеющийся потенциал энергосбережения в Российской Федерации;

Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 261-ФЗ), которым регулируются отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также установлены полномочия субъектов Российской Федерации в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе по разработке и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», которым установлено полномочие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения по составлению топливно-энергетического баланса субъекта Российской Федерации;

постановления Правительства Российской Федерации  от 11.02.2021 № 161 «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года», которой определено, что задачи и основные направления деятельности в сфере развития Новосибирской области будут реализовываться, в том числе, в рамках энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Исходя из целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области» сформирована система целей, включающая:

- повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Новосибирской области при снижении потребления электроэнергии до 51,4 кВтч/кв.м и тепловой энергии до 0,198 Гкал/кв.мк к 2030 году;

- повышение энергетической эффективности в коммунальном комплексе Новосибирской области при снижении удельного расхода топлива до 295,71 кг.ут/Гкал и доли потерь тепловой энергии до 21,07% к 2030 году.

***3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации***

Взаимосвязи государственной программы со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации не имеется.

***4. Задачи государственного управления (задачи (направления) государственной программы), способы их эффективного решения***

Задачами (направлениями) государственной программы является:

- снижение потребления государственными учреждениями топливно-энергетических ресурсов;

- снижение потребления топливно-энергетических ресурсов в коммунальном комплексе.

Для решения задачи «Снижение потребления государственными учреждениями топливно-энергетических ресурсов» требуется выполнение мероприятия:

«Комплекс процессных мероприятий «Меры по обеспечению наличия программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государственных учреждениях Новосибирской области» путем взаимодействия с областными исполнительными органами Новосибирской власти по вопросам потребления электрической и тепловой энергии подведомственными государственными учреждениями и наличии у них программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Задача «Снижение потребления топливно-энергетических ресурсов в коммунальном комплексе» решается:

1. Путем взаимодействия с муниципальными районами (городскими округами) Новосибирской области (кроме города Новосибирска) на основании заключенных соглашений о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на реализацию мероприятий:

1) в рамках ведомственного проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» по строительству и реконструкции котельных, тепловых сетей, включая вынос водопроводов из каналов тепловой сети.

Оказание государственной поддержки осуществляется в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области» по строительству и реконструкции котельных, тепловых сетей, включая вынос водопроводов из каналов тепловой сети, изложенным в приложении № 7 к государственной программе.

2) в рамках комплекса процессных мероприятий «Энергосбережение в системе коммунальной инфраструктуры»:

а) по переводу индивидуального и малоэтажного жилищного фонда с централизованного теплоснабжения на индивидуальное поквартирное отопление;

б) по замене основного и вспомогательного оборудования котельных, оптимизации гидравлических режимов тепловых сетей.

Оказание государственной поддержки осуществляется в соответствии с Порядками предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области» по переводу индивидуального и малоэтажного жилищного фонда Новосибирской области с централизованного теплоснабжения на индивидуальное поквартирное отопление, замене основного и вспомогательного оборудования котельных, оптимизации гидравлических режимов тепловых сетей, изложенными в приложениях № 6 и № 8 к государственной программе.

2. В рамках комплекса процессных мероприятий «Разработка отчетного и целевого топливно-энергетических балансов Новосибирской области» реализуется мероприятие по разработке отчетного и целевого топливно-энергетических балансов Новосибирской области, осуществляемое победителем конкурса.

Государственный заказчик мероприятия - МЖКХиЭ. Выбор исполнителя мероприятия и финансирование осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Государственная поддержка мероприятия осуществляется из областного бюджета Новосибирской области в соответствии с Порядком финансирования, установленным приложением № 1 к постановлению Правительства Новосибирской области от 16.03.2015 № 89-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области».

Финансирование государственной программы осуществляется за счет средств областного бюджета Новосибирской области, местных бюджетов Новосибирской области.

МЖКХиЭ НСО обеспечивает работу в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части структурных элементов государственной программы.».

2. Приложение № 1 к государственной программе «Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области»:

1) изложить в редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

2) признать утратившим силу с 01.06.2024.

3. Приложение № 2.1 к государственной программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области»:

1) изложить в редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

2) признать утратившим силу с 01.06.2024.

4. Приложение № 3 к государственной программе «Сводные финансовые затраты и налоговые расходы государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области»:

1) изложить в редакции согласно приложению № 3 к настоящему постановлению;

2) признать утратившим силу с 01.06.2024.

5. Признать утратившими силу:

1) Раздел II «Обоснование необходимости реализации государственной программы»;

2) Раздел IV. «Система основных мероприятий государственной программы»;

3) Приложение № 2 к государственной программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области» (на период до 2019 года);

4) Приложение № 4 к государственной программе «Методика расчета субсидий местным бюджетам из областного бюджета Новосибирской области на реализацию программных мероприятий по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления топливно-энергетических ресурсов и модернизации инженерных сетей в жилищном фонде»;

5) Приложение № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 16.03.2015 № 89-п «Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области», предусмотренных в жилищном секторе».

Губернатор Новосибирской области А.А. Травников

Д.Н. Архипов

238-76-09

СОГЛАСОВАНО:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Первый заместитель Председателя Правительства Новосибирской области | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | В.М. Знатков |
| Заместитель Губернатора Новосибирской области | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | С.Н. Сёмка |
| Заместитель Председателя Правительства Новосибирской области ‒ министр финансов и налоговой политики Новосибирской области | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | В.Ю. Голубенко |
| Министр юстиции Новосибирской области | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Т.Н. Деркач |
|  |  |  |
| Министр экономического развития Новосибирской области | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Л.Н. Решетников |
| Министр жилищно‒коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Д.Н. Архипов |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ф.И.О. | Дата | Подпись |
| Е.Г. Назаров |  |  |
| С.Г. Чикинева |  |  |
| И.А. Шульга |  |  |
| Т.С. Бусловская |  |  |
| Е.Ф. Авдеев |  |  |
| Е.М. Афанасьева |  |  |
| Ю.И. Чудновец |  |  |
| Е.А. Иванцова |  |  |

Е.А. Иванцова

238-76-35

Е.Н. Ерина

238-76-41