Проект постановления

Правительства Новосибирской области

О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области

от 31.12.2019 № 525-п

Правительство Новосибирской области **п о с т а н о в л я е т**:

Внести в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525-п «О государственной программе Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» (далее – постановление) следующие изменения:

1. В государственной программе Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области», утвержденной постановлением (далее – Программа):

1) раздел I. «Паспорт государственной программы Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» изложить в следующей редакции:

«I. Стратегические приоритеты государственной

программы Новосибирской области

«Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области»

1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы

Сельские территории Новосибирской области обладают мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, который при более полном, рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, высокий уровень качества жизни и благосостояния сельского населения, однако крайне низкий уровень комфортности проживания в сельской местности, слабое развитие транспортной инфраструктуры, низкий уровень благоустройства жилищного фонда не позволяют реализовать потенциал сельских территорий в полной мере.

В состав Новосибирской области входят 5 городских округов, 30 муниципальных районов, 26 городских поселений, 427 сельских поселений, из них 1513 сельских населенных пунктов.

Численность сельского населения в регионе на начало 2024 года составила 564,1 тыс. человек, или 20,2% от общей численности населения Новосибирской области.

При этом отмечается снижение численности сельского населения на протяжении последних 10 лет.

Важнейшим фактором, оказывающим воздействие на формирование предпочтения для проживания в сельской местности, является в том числе повышение уровня благоустройства жилищного фонда.

В связи с тем, что номинальная начисленная среднемесячная заработная плата на 1 работника в сельском хозяйстве в 2023 году составила 44 647,2 руб. (71,8 % к номинальной начисленной среднемесячной заработной плате на 1 работника по Новосибирской области), материальное положение преобладающей части сельского населения не позволяет использовать существующую систему ипотечного кредитования жилищного строительства.

Следует отметить, что в Новосибирской области на 01.01.2023 число семей, проживающих в сельской местности, нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляло 6910 единиц.

За 2023 год доля общей площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в сельских населенных пунктах в регионе составила 20,96%.

Уровень благоустройства сельского жилищного фонда в 3,7 раза ниже городского уровня, так, в 2022 г. площадь жилищного фонда в сельской местности, оборудованная централизованными водопроводом, составляла 77,4% (в среднем по области - 92,1%), центральным отоплением - 19,3% (в среднем по области - 70,8%), горячим водоснабжением - 29,7% (в среднем по области - 71,3%), ваннами (душем) - 33 % (в среднем по области - 73,1%). Соответственно темпы роста показателей по благоустройству сельских домовладений являются недостаточными для полного развития инженерной инфраструктуры и создания комфортных условий проживания в сельской местности.

Одним из факторов, влияющих на наращивание социально-экономического потенциала сельских территорий Новосибирской области, является повышение престижности сельскохозяйственного труда и формирование позитивного отношения к сельскому образу жизни.

Вопросы закрепления кадров на сельских территориях остаются самыми актуальными.

Для привлечения молодых специалистов в сельскохозяйственное производство немаловажное значение имеет повышения уровня и качества жизни на селе, в том числе в жилищной сфере. Низкий уровень качества жилищных условий способствует оттоку наиболее активной части сельского населения, особенно молодежи, в город Новосибирск и пригород Новосибирска.

Для создания качественных и комфортных условий жизни на селе необходимо обеспечить доступность для сельского населения качественных образовательных, медицинских, культурных, бытовых услуг. Низкий уровень обеспеченности села объектами социально-инженерной инфраструктуры является одним из основных факторов, обуславливающих непривлекательность сельской местности и рост миграционных настроений, особенно среди сельской молодежи.

Анализ состояния базовой инфраструктуры и имущественного комплекса системы образования в сельской местности Новосибирской области указывает на необходимость реконструкции и строительства новых объектов системы образования в связи со значительным износом строительных конструкций, низкой мощностью общеобразовательных организаций, аварийным и предаварийным состоянием зданий.

Кроме того, значительное количество сел с небольшой численностью населения и низкой плотностью расселения в сельской местности диктует необходимость содержания широкой сети медицинских организаций, оказывающих преимущественно первичную медико-санитарную помощь, и обусловливает существенные сложности в обеспечении равнодоступности специализированной медицинской помощи сельским жителям, а также в организации работы скорой медицинской помощи на селе.

В настоящее время сеть медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь сельскому населению, представлена 29 центральными районными больницами, 2 районными больницами, 769 фельдшерско-акушерскими пунктами.

Для значительной части сельских жителей фельдшерско-акушерские пункты (далее - ФАПы) являются самыми доступными подразделениями медицинских организаций. Поэтому первоочередная задача здравоохранения Новосибирской области - сохранение и развитие ФАПов. Тем не менее доступность первичной медико-санитарной помощи, в том числе врачебной, для населения сел остается на более низком уровне, чем в городе.

Также на селе низкий уровень обеспеченности объектами культурно-досугового типа, спортивными сооружениями, библиотеками.

Расчет уровня фактической обеспеченности учреждениями культуры показал, что муниципальные районы Новосибирской области, полностью обеспеченные библиотеками и культурно-досуговыми учреждениями в соответствии с социальными нормативами и нормами обеспеченности населения организациями культуры, отсутствуют.

Инженерная инфраструктура зданий, техническое оснащение большинства муниципальных учреждений культуры не вполне соответствуют современным требованиям предоставления услуг в сфере культуры. Слабая материально-техническая база муниципальных учреждений культуры увеличивает разрыв между культурными потребностями населения Новосибирской области и возможностями их удовлетворения.

Кроме того, следует отметить, что в сельской местности слабо развита транспортная сеть. По плотности автодорог общего пользования с твердым покрытием (их наличие или отсутствие является показателем внутри- и межрегиональной интеграции, экономической активности и конкурентоспособности региона) Новосибирская область занимает место лишь в шестом десятке регионов Российской Федерации, и это заметно снижает ее потенциальные возможности роста. Приоритетом является строительство качественных дорог, обеспечивающих полную транспортную доступность с минимальным временем в пути к городу Новосибирску для всех муниципальных районов Новосибирской области.

Таким образом, к числу основных проблем развития сельских территорий, на решение которых направлена реализация мероприятий государственной программы, можно отнести следующие:

низкий уровень обеспеченности жильем сельского населения;

низкий уровень обеспеченности общеобразовательными организациями и культурно-досугового типа учреждениями;

низкий уровень газификации домов (квартир), обеспеченности питьевой водой сельского населения;

низкий уровень благоустройства жилищного фонда;

низкий уровень материально-технического состояния фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий;

недостаточное кадровое обеспечение сельских территорий;

недостаточный уровень обеспеченности сельских районов автомобильными дорогами с твердым покрытием.

Учитывая сложившуюся ситуацию, в настоящее время решение основных проблем удовлетворения жизненных потребностей проживающего на их территории населения возможно посредством реализации проектов, в том числе учитывая предложения самих сельских жителей, направленных на развитие сельских территорий, в рамках настоящей программы.

В 2015 - 2019 годах реализация основных направлений развития сельских территорий осуществлялась в рамках государственной программы Новосибирской области «Устойчивое развитие сельских территорий Новосибирской области на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 26.02.2015 г. № 69- п «О государственной программе Новосибирской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Новосибирской области», в рамках которой в том числе выделялись субсидии на строительство (приобретение) жилья.

С 2020 года началась реализация государственной программы Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2019г. № 525-п «О государственной программе Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» (далее - Программа).

За период 2020-2023 года по программе «Комплексное развитие сельских территорий» в Новосибирской области:

- построено более 14,4 тыс. кв.м. жилья в 22 районах области, улучшили жилищные условия 207 семей;

- по договору найма предоставлено 34 жилых помещения общей площадью 1,6 тыс. кв.м. работникам агропромышленного комплекса и социальной сферы в 3 районах области;

- реализовано 27 проектов по современному облику сельских территорий (105 мероприятий) в 11 районах, в рамках мероприятий:

- проведен капитальный ремонт зданий 8 объектов образования, 12 объектов культуры, 4 объектов спорта в 11 районах области;

- построено 74,5 км газораспределительных сетей в 5 районах области;

- реконструировано и построено более 100 км водопроводных сетей в 6 районах области;

- построено 15,2 км линии электропередач в 2 районах области;

- построено 7 объектов спорта и 1 пристройка к школе в 6 районах области;

- построено 6 блочно-модульных котельных, 2 водозаборные скважины, 2 установки очистительных сооружений в 8 районах области;

- приобретено оборудование для 2 ФАПов в Маслянинском районе;

- приобретено 12 автомобилей для социальных объектов в 5 районах области;

- реализовано 114 проектов по благоустройству сельских территорий в 15 районах области;

- реализовано два проекта комплексной жилищной застройки (построено 10 км. газопровода; 7 км дорог; 5,94 км водопроводных сетей; 4,94 км. линий электропередач, водозаборная скважина 25,0 м3/ч).

В результате реализации программы к концу 2030 года планируется достичь следующих результатов:

повышения уровня занятости сельского населения;

улучшения жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях;

активизировать участие граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий;

повышения привлекательности сельского образа жизни.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации

государственной программы

Стратегические приоритеты определены, исходя из положений [Стратегия](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=211112&dst=100009) устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. №151-р, Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п.

Ключевые ориентиры развития в рамках Программы:

- создание возможностей для улучшения жилищных условий семей, проживающих на сельских территориях;

- поддержка сельхозтоваропроизводителей в обучении специалистов по ученическим договорам и привлечении студентов для прохождения производственной практики;

- повышение комфортности среды проживания граждан на сельских территориях».

Целями государственной программы являются:

цель 1 «Сохранение до конца 2030 года доли сельского населения в общей численности населения Новосибирской области на уровне 20,6 процентов»;

цель 2 «Достижение и сохранение к концу 2030 года соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в размере 72,47 процентов»;

цель 3 «Повышение и сохранение к концу 2030 года доли общей площади благоустроенных жилых помещений, расположенных на сельских территориях, до 21,5 процента».

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и

показателями государственных программ Российской Федерации

Государственная программа сформирована в соответствии с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных [Указом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=357927) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В государственную программу включены мероприятия, предусмотренные Государственной программой Российской Федерации комплексное развитие сельских территорий, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696.

Реализация Программы будет непосредственно направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года:

«Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»;

«Комфортная и безопасная среда для жизни».

4. Задачи (направления) государственной программы,

способы их эффективного решения

Задачами (направления) государственной программы являются:

-создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения;

-кадровое обеспечение сельских территорий;

-создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях.

Решение указанных задач будет осуществляться в рамках реализации структурных элементов государственной программы:

Региональный проект «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях»; комплекс процессных мероприятий «Подготовка квалифицированных кадров»; региональный проект «Современный облик сельских территорий»;

2) Признать утратившими силу:

а) раздел II. «Обоснование необходимости реализации государственной программы»;

б) раздел IV. «Система основных мероприятий государственной программы»;

3) приложение № 1 к Программе «Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области»:

а) изложить в редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

б) признать утратившим силу с 01.06.2024;

4) приложение № 2 к Программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области»:

а) изложить в редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

б) признать утратившим силу с 01.06.2024;

5) приложение № 3 к Программе «Сводные финансовые затраты и налоговые расходы государственной программы Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области»:

а) изложить в редакции согласно приложению № 3 к настоящему постановлению;

б) признать утратившим силу с 01.06.2024.

Губернатор Новосибирской области А.А. Травников

Е.М. Лещенко

238 61 00