

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области
от 30.12.2013 № 572-п»
(далее – проект постановления)

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным Законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Законом Новосибирской области от 05.07.2013 № 361-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области».

Проект постановления предполагает

1. Увеличение нормативов на:

- финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – нормативы ДОУ) с 1 сентября 2021 года на 14,5 %. Планируемые с 1 сентября 2021 года нормативы ДОУ обеспечат начисление средней заработной платы педагогических работников в 2021 году в размере 35 473,0 рублей.

Также увеличение нормативов ДОУ связано с увеличением (индексацией) фондов оплаты труда прочих категорий работников образовательных организаций в соответствии с постановлениями Правительства Новосибирской области от 11.09.2019 № 361-п и 05.10.2020 № 429-п «Об увеличении (индексации) фондов оплаты труда работников государственных учреждений Новосибирской области, за исключением отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на:

- 4,3 % с 1 января 2020 года;
- 3,0 % с 1 октября 2020 года;
- 3,0 % с 1 января 2021 года.

При расчете уточненных нормативов на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях предусмотрена среднегодовая индексация фондов оплаты труда прочих категорий работников на 2020 - 2021 годы на 3,5% (9 месяцев 2020 года составляет 4,3% (в связи с тем, что индексация на 4,3% с октября по декабрь 2019 года была учтена при увеличении данных нормативов, утвержденных в декабре 2019 года), 3 месяца 2020 года - 3,0% и весь 2021 год – 3,0%), а так же предусмотрена индексация фондов оплаты труда работников

дошкольных образовательных организаций, получающих заработную плату для доведения до уровня прожиточного минимума в целом по Российской Федерации (МРОТ с 01.01.2021 – 15 990,0 рублей с учетом районного коэффициента) в размере 1,13%.

- финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – нормативы СОШ) связано с увеличением (индексацией) фондов оплаты труда прочих категорий работников образовательных организаций в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 05.10.2020 № 429-п «Об увеличении фондов оплаты труда работников государственных учреждений Новосибирской области, за исключением категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 3,0 процента.

Расчеты нормативов ДОУ и СОШ прилагаются (приложение 1 и 1.1.).

2. В целях обеспечения условий, направленных на реализацию коррекционно-развивающих и реабилитационных мероприятий в системе образования для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), обучающихся инклюзивно, исполнения требований реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалидов, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 01.12.2014 г № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты населения инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов», Федеральным законом РФ от 29.12.2016 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», проектом постановления вводятся коэффициенты для:

- обучающихся с расстройствами аутистического спектра в группах общеразвивающей направленности, реализующих программу дошкольного образования, в размере 3,3;

- для обучающихся с расстройствами аутистического спектра, нуждающихся в индивидуальном тьюторском сопровождении, в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, в размере 11,0.

Дополнительные коэффициенты направлены на предоставление услуг тьютора, оказывающего детям с ОВЗ необходимую техническую помощь в проведении индивидуальных коррекционных занятий и на привлечение таких работников в организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В проекте предлагается установить коэффициенты исходя из среднего должностного оклада педагогического работника (9 693,3 рублей), руководителя учреждения (15 552,5 рублей) и оклада младшего воспитателя (7 100,0 рублей), доплаты к должностному окладу за работу с детьми с ОВЗ для руководителей и педагогических работников (20%), младших воспитателей (15%) и районного

коэффициента (25%), а также в расчете учтен дополнительный отпуск на педагогических работников работающих с детьми с ОВЗ, который составляет 14 календарных дней (основной отпуск составляет 42 календарных дня), и планируемой средней заработной платы педагогических работников на 2021 год в размере 35 473,0 рублей.

Расчеты субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях и субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях произведены и прилагаются к финансово-экономическому обоснованию (приложение 2.1. и 2.2.)

3. В целях сохранения прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях сельской местности, при удаленности этих образовательных организаций от иных образовательных организаций, транспортной доступности и (или) численности обучающихся и соответствии с письмом Минобрнауки РФ от 1 декабря 2008 года № 03-2782 «О введении нормативного подушевого финансирования дошкольных образовательных учреждений» (вместе с «Методическими рекомендациями по введению нормативного подушевого финансирования дошкольных образовательных учреждений») проведены расчеты повышающих коэффициентов для малокомплектных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

В проекте предлагается установить коэффициенты исходя из средней наполняемости обучающихся в группе муниципальных дошкольных образовательных организациях сельской местности, а также функционирующих групп реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях наполняемостью до 10 человек включительно, необходимостью:

- 1,86 воспитателей на группе, исходя из продолжительности рабочего времени, установленной приказом Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 (ред. от 13.05.2019) «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» и режимом работы образовательного учреждения;

- 2 ставки младших воспитателей, исходя из продолжительности рабочего времени, установленной постановлением Минтруда РФ от 21.04.1993 № 88 «Об утверждении Нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)»;

- 0,5 ст. заведующего дошкольным учреждением.

Расчеты коэффициентов для малокомплектных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования прилагаются (приложение 3).

4. В условиях массового включения обучающихся в образовательный процесс возрастает риск формализации развития инклюзивного образования, который при оказании участникам образовательного процесса необходимой организационной и научно-методической помощи может быть снижен, а при создании определенных условий исключен.

Создание в полном объеме необходимых условий требует усиления нормативного и финансового обеспечения, обновления системы методической и организационной поддержки образовательных организаций.

С учетом итогов реализации проекта в течение 10 лет министерство образования Новосибирской области определяет следующий этап его реализации - этап «масштабирования», основной целью которого является создание условий для полноценного включения в инновационную практику инклюзивного образования всех образовательных организациях, расположенных на территории Новосибирской области, включая дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации среднего профессионального образования, посредством использования потенциала общеобразовательных организаций:

1) ресурсных организаций, реализующих практику инклюзивного образования (приказ министерства образования Новосибирской области от 16.06.2020 № 1317 «Об утверждении перечня общеобразовательных организаций, признанных ресурсными организациями Новосибирской области, реализующими практику инклюзивного образования, на период с 2020 по 2022 годы»);

2) стажировочных площадок по реализации практики инклюзивного образования (приказ министерства образования Новосибирской области от 12.03.2019 № 543 «Об утверждении перечня общеобразовательных организаций, расположенных на территории Новосибирской области, признанных стажировочными площадками на период с 2019 по 2021 годы» и проектом приказа министерства образования Новосибирской области «Об утверждении перечня общеобразовательных организаций, расположенных на территории Новосибирской области, признанных стажировочными площадками на период 2020-2022 гг.»).

С учетом изложенного проектом Постановления предлагается:

1) внесение в таблицу 1 приложения № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 572-п «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» изменения в части изложения строки 2 пункта 4 в следующей редакции:

№	Наименование	Размер
---	--------------	--------

п/п		
4.	в общеобразовательных организациях, признанных ресурсными организациями Новосибирской области, реализующими практику инклюзивного образования;	0,09
	в общеобразовательных организациях, признанных стажировочными площадками по реализации практики инклюзивного образования на территории Новосибирской области	0,05

»

Принятие данного проекта не повлечет возникновения дополнительных расходов из средств областного бюджета Новосибирской области в текущем и последующих годах.

Министр

С.В. Федорчук